

Gesetzentwurf

der Abgeordneten Dr. Kirsten Kappert-Gonther, Katja Dörner, Maria Klein-Schmeink, Kordula Schulz-Asche, Dr. Bettina Hoffmann, Dr. Anna Christmann, Kai Gehring, Erhard Grundl, Ulle Schauws, Margit Stumpp, Beate Walter-Rosenheimer, Luise Amtsberg, Kerstin Andreae, Annalena Baerbock, Margarete Bause, Dr. Danyal Bayaz, Matthias Gastel, Stefan Gelbhaar, Britta Haßelmann, Ottmar von Holtz, Dieter Janecek, Katja Keul, Sven-Christian Kindler, Sylvia Kotting-Uhl, Stephan Kühn, Christian Kühn (Tübingen), Monika Lazar, Sven Lehmann, Dr. Tobias Lindner, Irene Mihalic, Beate Müller-Gemmeke, Dr. Konstantin von Notz, Cem Özdemir, Lisa Paus, Tabea Rößner, Claudia Roth (Augsburg), Dr. Manuela Rottmann, Corinna Rüffer, Stefan Schmidt, Dr. Wolfgang Strengmann-Kuhn, Dr. Julia Verlinden, Daniela Wagner und der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

Entwurf eines Cannabiskontrollgesetzes (CannKG)

A. Problem

Die Prohibitionspolitik im Bereich von Cannabis ist vollständig gescheitert. Cannabis ist die am häufigsten konsumierte illegale Droge. In Deutschland gebrauchen nach Schätzungen allein 3,1 Millionen volljährige Bürgerinnen und Bürger Cannabis (ESA 2015). Der Anteil der Jugendlichen zwischen 12 und 17 Jahren, die schon einmal Cannabis konsumiert haben, ist seit 2011 angestiegen (von 6,7 auf 8,8 %). Von den jungen Erwachsenen im Alter von 18 bis 25 Jahren haben 35,5 % Cannabis konsumiert (Drogenaffinitätsstudie 2015). Das derzeitige Verbot von Cannabis ist in mehrfacher Hinsicht problematisch. Jugendliche werden durch ein strafrechtliches Verbot nicht vom Cannabiskonsum abgehalten. Gleichzeitig verhindert das Betäubungsmittelrecht durch den so geschaffenen Schwarzmarkt glaubwürdige Prävention und wirksamen Jugendschutz. Zudem macht es einen effektiven Verbraucherschutz und Bemühungen um Schadensminderung unmöglich, da der illegalisierte Handel nicht effektiv kontrolliert werden kann. Letzteres ist vor allem deswegen bedenklich, weil durch die bestehenden rechtlichen Bedingungen ein Schwarzmarkt entstanden ist, auf dem auch Produkte vertrieben werden, die einen erhöhten Wirkstoffgehalt haben oder mit Glas, Blei oder anderen Stoffen verunreinigt sind. Damit wird die gesundheitliche Gefährdung von Konsumentinnen und Konsumenten bewusst in Kauf genommen.

Die Mehrzahl der volljährigen Konsumentinnen und Konsumenten praktiziert keinen riskanten Gebrauch von Cannabis. Die geltende Rechtslage führt bei ihnen

in der Konsequenz zu einer unverhältnismäßigen Kriminalisierung. So verzeichnete das Bundeslagebild Rauschgiftkriminalität 2016 des BKA auf Grundlage der polizeilichen Kriminalstatistik 145.915 konsumnahe Delikte im Zusammenhang mit Cannabis. Für Volljährige ist das bisherige Verbot – auch verglichen mit anderen legalen Substanzen wie beispielsweise Alkohol – daher ein unverhältnismäßiger Eingriff in ihre Handlungsfreiheit, weil der Konsum lediglich eine Selbstgefährdung darstellt. Das Bundesverfassungsgericht hat bereits 1994 die Möglichkeit einer eingeschränkten Strafbarkeit des Erwerbs und Besitzes kleiner Mengen von Cannabisprodukten zum gelegentlichen Eigenverbrauch eingeräumt (BVerfGE 90, 145).

B. Lösung

Cannabis wird aus den strafrechtlichen Regelungen des Betäubungsmittelgesetzes herausgenommen. Stattdessen wird ein strikt kontrollierter legaler Markt für Cannabis eröffnet. Damit wird dem Schutz von Minderjährigen besser Rechnung getragen als bisher, da erst in einem solchen Markt das Verbot, Cannabis an Minderjährige zu verkaufen, wirksam überwacht werden kann. Eine gute Cannabispolitik reguliert den Cannabismarkt so, dass sowohl der Jugendschutz gestärkt wird als auch die Risiken möglichst stark reduziert werden.

Um diese Ziele zu erreichen, muss die gesamte Handelskette für Cannabis (Anbau, Großhandel, Import/Export, Einzelhandel) reguliert werden. Die Regulierung der Handelskette mit staatlich erteilten Erlaubnissen für jedes Glied der Handelskette an deren Ende das Cannabisfachgeschäft steht, ermöglicht eine effektive Trennung der Märkte und Kontrolle des legalen Cannabishandels. Zweitens muss der Verkauf an Minderjährige verboten und eine möglichst effektive Kontrolle dieses Verbots ermöglicht werden. Zum Jugendschutz zählen neben einer klaren Altersgrenze von 18 Jahren ein Mindestabstand der Cannabisfachgeschäfte von Schulen und Jugendeinrichtungen, ein Werbeverbot sowie Zugangskontrollen mit Altersnachweis. Zur Risikominimierung für die volljährigen Konsumenten sind ein umfassender Verbraucher- und Gesundheitsschutz durch Angaben über die Inhaltsstoffe, die Konzentration der Wirkstoffe, umfangreiche Beipackzettel, Warnhinweise und Qualitätsstandards notwendig. Zudem müssen die Cannabisfachgeschäfte zahlreiche Auflagen hinsichtlich des Verkaufs und der Schulung ihres Verkaufspersonals erfüllen.

Um die Sicherheit im Straßenverkehr zu erhöhen, wird ein Grenzwert für Cannabis ähnlich der Promillegrenze für Alkohol eingeführt.

Überdies können in einem legalisierten Markt auch staatliche Steuereinnahmen erzielt werden. Der Gesetzentwurf sieht dafür die Einführung einer Cannabissteuer vor.

C. Alternativen

Fortführung der bisherigen Prohibitionspolitik, die den Schutz von Minderjährigen nicht sicherstellen konnte, Freiheitsrechte übermäßig beeinträchtigte und überdies hohe Kosten verursacht.

Auf die erheblichen negativen Auswirkungen prohibitiv ausgerichteter Regelungen haben zuletzt verschiedene Initiativen wie zum Beispiel die „Wiener Erklärung“ und die „Global Commission on Drug Policy“ hingewiesen. Letzterer gehören unter anderem der ehemalige UN-Generalsekretär Kofi Annan, der ehemalige Hohe Repräsentant der EU für Außen- und Sicherheitspolitik Javier Solana sowie weitere ehemalige Präsidenten, Regierungschefs und Außenminister Brasiliens, Griechenlands, Kolumbiens, Mexikos, Norwegens, der Schweiz sowie der USA an.

Auch in Deutschland haben sich namenhafte Strafrechtsprofessorinnen und -professoren in der Resolution des „Schildower Kreises“ dafür ausgesprochen, die Wirkungen des Betäubungsmittelrechts zu evaluieren. Die Deutsche Gesellschaft für Suchtmedizin hat sich dieser Position im Februar 2015 angeschlossen. Der Vorsitzende des Bundes Deutscher Kriminalbeamter, André Schulz, plädierte für eine regulierte Legalisierung von Cannabis. In einer Umfrage vom Februar 2018 unter 858 Haus- und Fachärztinnen und -ärzten haben 53 % für eine Legalisierung gestimmt, während nur 12 % ein komplettes Cannabisverbot befürworteten.

D. Kosten

Das vorgesehene Genehmigungs- und Kontrollsystem wird – gegenwärtig noch nicht genau prognostizierbare – Bürokratiekosten verursachen. Dem werden jedoch Einnahmen aus Gebührenregelungen sowie zusätzliche Steuereinnahmen für die öffentliche Hand von bis zu 2 Milliarden Euro gegenüberstehen. Dazu kommt eine Kosteneinsparung von bis zu 1,8 Milliarden Euro durch den Wegfall von Strafverfolgungsmaßnahmen.

Entwurf eines Cannabiskontrollgesetzes (CannKG)

Vom ...

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

I n h a l t s ü b e r s i c h t

Artikel 1	Cannabiskontrollgesetz (CannkG)
Artikel 2	Cannabissteuergesetz (CannStG)
Artikel 3	Änderung des Betäubungsmittelgesetzes
Artikel 4	Änderung des Straßenverkehrsgesetzes
Artikel 5	Änderung von Ordnungsrecht
Artikel 6	Inkrafttreten

Artikel 1

Cannabiskontrollgesetz (CannkG)

I n h a l t s ü b e r s i c h t

Kapitel 1

Allgemeine Bestimmungen

§ 1	Zielbestimmung
§ 2	Anwendungsbereich
§ 3	Begriffsbestimmungen
§ 4	Jugendschutz
§ 5	Recht zum privaten Besitz und zum Anbau von Cannabis
§ 6	Schutz vor Passivrauchen in Einrichtungen des Bundes und öffentlichen Verkehrsmitteln

Kapitel 2

Umgang mit Cannabis im Wirtschaftsverkehr

§ 7	Cannabis im Wirtschaftsverkehr
§ 8	Gentechnisch veränderter Hanf und Cannabis

A b s c h n i t t 1

A l l g e m e i n e s

Unterabschnitt 1

Produktbezogene Informationen

§ 9	Kennzeichnung, Warnhinweise und Packungsbeilage
§ 10	Verbraucherschutz

Unterabschnitt 2

Verhaltensbedingte Anforderungen

- § 11 Verkauf von Cannabis
- § 12 Einfuhr und Ausfuhr
- § 13 Aufzeichnungen und Meldungen
- § 14 Sicherungsmaßnahmen
- § 15 Vernichtung
- § 16 Werbeverbot

A b s c h n i t t 2

G e n e h m i g u n g s p f l i c h t i g e r U m g a n g m i t C a n n a b i s

- § 17 Genehmigungspflichtige Tatbestände
- § 18 Bedingungen und Auflagen

Unterabschnitt 1

Allgemeine Genehmigungsvoraussetzungen

- § 19 Erlaubnis
- § 20 Versagung der Erlaubnis

Unterabschnitt 2

Besondere Genehmigungsvoraussetzungen bei Cannabisfachgeschäften

- § 21 Räumliche Entfernung zu Einrichtungen für Kinder
- § 22 Betrieb von Cannabisfachgeschäften
- § 23 Suchtprävention, Sozialkonzept und Zertifikat „Verantwortungsvolles Verkaufen“

Unterabschnitt 3

Nachweis von Erlaubnisvoraussetzungen

- § 24 Antrag auf Betrieb eines Cannabisfachgeschäftes
- § 25 Antrag auf Zulassung zum Cannabisgroßhandel
- § 26 Antrag auf Einfuhr und Ausfuhr von Cannabis
- § 27 Antrag auf Transport von Cannabis
- § 28 Antrag auf Verarbeitung von Cannabis
- § 29 Antrag auf Hanfanbau zur Cannabisgewinnung
- § 30 Änderung der Antragsvoraussetzungen

A b s c h n i t t 3

B e h ö r d l i c h e Ü b e r w a c h u n g

- § 31 Widerruf der Erlaubnis
- § 32 Überwachungsmaßnahmen
- § 33 Duldungs- und Mitwirkungspflicht
- § 34 Untersagung von gewerblichen Tätigkeiten

Kapitel 3

Sonstiger Umgang mit Cannabis und Nutzhanf

§ 35 Anzeigepflichtige Tatbestände

A b s c h n i t t 1

U m g a n g m i t C a n n a b i s z u w i s s e n s c h a f t l i c h e n Z w e c k e n

§ 36 Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken

§ 37 Anzeige des wissenschaftlichen Umgangs mit Cannabis

A b s c h n i t t 2

A n b a u v o n N u t z h a n f

§ 38 Anbau von Nutzhanf

§ 39 Anzeige des Anbaus von Nutzhanf

Kapitel 4

Verfahrensvorschriften

A b s c h n i t t 1

Z u s t ä n d i g k e i t e n

§ 40 Durchführende Behörden

A b s c h n i t t 2

G e b ü h r e n

§ 41 Gebühren und Auslagen

Kapitel 5

Straf- und Bußgeldvorschriften

§ 42 Strafvorschriften

§ 43 Bußgeldvorschriften

Kapitel 6

Schlussvorschriften

§ 44 Jahresbericht an die Vereinten Nationen

§ 45 Evaluation

Kapitel 1 Allgemeine Bestimmungen

§ 1

Zielbestimmung

Ziel dieses Gesetzes ist es, Volljährigen einen rechtmäßigen Zugang zu Cannabis als Genussmittel zu ermöglichen. Zugleich dient das Gesetz dem Jugend- und Verbraucherschutz sowie der Suchtprävention.

§ 2

Anwendungsbereich

(1) Dieses Gesetz regelt den Umgang mit Cannabis, insbesondere Besitz, Anbau, Verarbeitung, Transport, Einzelhandel, Großhandel, Import und Export von Cannabis. Darüber hinaus regelt dieses Gesetz die Sicherung des Anbaus von Nutzhanf gegen Missbrauch.

(2) Dem Regelungsbereich dieses Gesetzes unterliegt nicht Cannabis, das zur medizinischen Verwendung bestimmt ist. Die Vorschriften über den Anbau und dessen Überwachung sind jedoch unabhängig von einer geplanten späteren medizinischen Verwendung anwendbar.

(3) Dieses Gesetz regelt ferner nicht die Zulassung von Sorten und den Saatgutverkehr im Sinne des Saatgutverkehrsgesetzes.

§ 3

Begriffsbestimmungen

(1) Cannabis im Sinne dieses Gesetzes sind die folgenden Gegenstände und Produkte:

1. Samen, Pflanzen und Pflanzenteile der Gattung Cannabis,
2. das abgesonderte Harz der zur Gattung Cannabis gehörenden Pflanzen (Haschisch),
3. das extrahierte Öl (Haschischöl) und sonstige Konzentrate und Extrakte und
4. cannabishaltige Zubereitungen, Mischungen oder Lebensmittel

wenn sie einen Gehalt von mehr als 0,2 Prozent THC haben oder, im Falle von Samen und nicht geernteten Pflanzen, wenn sie nach ihren biologischen Eigenschaften einen solchen THC-Gehalt in weiteren Entwicklungsstadien regelmäßig haben können.

(2) Nutzhanf sind die in Absatz 1 Nummer 1 genannten Gegenstände, wenn sie die in Absatz 1 für den THC-Gehalt genannten Anforderungen unterschreiten. Hiervon abweichend gilt als Nutzhanf auch Cannabis, das als Schutzstreifen bei der Rübenzüchtung gepflanzt und vor der Blüte vernichtet wird.

(3) THC ist Tetrahydrocannabinol (bzw. dessen Isomere und Stereoisomere), insbesondere das in der Cannabispflanze natürlich vorkommende Isomer mit den Bezeichnungen (-)-trans-Delta-9-Tetrahydrocannabinol oder Dronabinol.

(4) Cannabinoide sind eine natürliche, für die Hanfpflanze charakteristische Wirkstoffgruppe.

(5) CBD ist Cannabidiol (bzw. dessen Isomere und Stereoisomere), das natürlich in der Cannabispflanze vorkommt.

(6) Jahresernte ist die Summe aller Ernten von maximal drei Cannabispflanzen innerhalb eines Jahres.

(7) Hanf ist die Bezeichnung für die Pflanzengattung Cannabis.

(8) Befriedetes Besitztum ist ein Grundstück oder Gebäude, das in äußerlich erkennbarer Weise durch zusammenhängende Schutzwehren gegen das beliebige Betreten gesichert ist.

(9) Cannabisfachgeschäfte sind Einzelhandelsgeschäfte, die Cannabis zu Genusszwecken an Verbraucher veräußern. Dies gilt auch für Hofläden.

(10) Cannabishandel umfasst Cannabisfachgeschäfte, Cannabisgroßhandel sowie Unternehmen, die Cannabis einführen, ausführen, transportieren oder verarbeiten.

(11) Im Sinne dieses Gesetzes sind Jugendliche Personen, die 14, aber noch nicht 18 Jahre alt sind und Kinder Personen, die noch nicht 14 Jahre alt sind.

(12) Verkaufspersonal sind alle im Cannabisfachgeschäft tätigen Personen mit direktem oder indirektem Kundenkontakt.

(13) Werbung im Sinne dieses Gesetzes ist jede Art kommerzieller Kommunikation mit dem Ziel oder der direkten oder indirekten Wirkung, den Verkauf von Cannabis zu fördern. Unter den Begriff der Werbung fallen auch Produktplatzierungen und Sponsoring soweit sie der Förderung des Absatzes von Cannabis dienen.

(14) Versandhandel betreibt, wer Cannabis aus dem zollrechtlich freien Verkehr des Mitgliedstaats, in dem er seinen Sitz hat, an Privatpersonen im Steuergebiet liefert und den Versand der Ware an den Erwerber selbst durchführt oder durch andere durchführen lässt (Versandhändler). Als Privatperson gelten alle Erwerber, die sich gegenüber dem Versandhändler nicht als Abnehmer ausweisen und deren innergemeinschaftliche Erwerbe nach den Vorschriften des Umsatzsteuergesetzes der Umsatzsteuer unterliegen.

§ 4

Jugendschutz

Cannabis darf Kindern und Jugendlichen nicht zugänglich gemacht werden.

§ 5

Recht zum privaten Besitz und zum Anbau von Cannabis

(1) Volljährigen ist der Besitz von bis zu 30 g Cannabis erlaubt.

(2) Der Anbau von bis zu drei weiblichen, blühenden Cannabispflanzen für den persönlichen oder gemeinschaftlichen Eigenbedarf im Bereich des befriedeten Besitztums des oder der Anbauenden ist erlaubt. In diesem Bereich ist auch das Aufbewahren einer Jahresernte von bis zu drei Pflanzen oberhalb der in Absatz 1 genannten Grenze zulässig.

(3) Anbau und Aufbewahrung müssen so erfolgen, dass das Ziel des § 4 nicht gefährdet wird. Der Besitz ist entsprechend zu sichern.

(4) Oberhalb der durch Absatz 1 und 2 definierten Grenzen ist der Besitz von Cannabis im Anwendungsbereich dieses Gesetzes nur rechtmäßig, wenn und soweit er durch Gesetz zugelassen wird.

(5) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates

1. nähere Anforderungen an das befriedete Besitztum zu stellen,
2. Vorgaben für den Anbau und die Aufbewahrung von Cannabis zu machen und
3. die in Absatz 1 genannte Menge und die in Absatz 2 genannte Pflanzenzahl zu erhöhen, soweit die Erhöhung Kinder, Jugendliche und Verbraucher nicht gefährdet.

§ 6

Schutz vor Passivrauchen in Einrichtungen des Bundes und öffentlichen Verkehrsmitteln

(1) Wird Cannabis in Reinform oder in einer Mischung mit Tabak oder als Bestandteil von Tabakprodukten geraucht, gelten die Bestimmungen des Bundesnichtraucherschutzgesetzes.

(2) Das Inhalieren von Cannabis durch Erhitzungs- oder Verdampfungsgeräte, die keinen Verbrennungsvorgang mit Rauchtentstehung herbeiführen, fällt nicht unter die Bestimmungen des Bundesnichtraucherschutzgesetzes.

Kapitel 2 Umgang mit Cannabis im Wirtschaftsverkehr

§ 7

Cannabis im Wirtschaftsverkehr

Die Vorschriften dieses Kapitels gelten für den wirtschaftlichen Umgang mit zu Genusszwecken bestimmtem Cannabis.

§ 8

Gentechnisch veränderter Hanf und Cannabis

Handel, Anbau und Import von gentechnisch verändertem Hanf und Cannabis ist verboten.

A b s c h n i t t 1 A l l g e m e i n e s

Unterabschnitt 1 Produktbezogene Informationen

§ 9

Kennzeichnung, Warnhinweise und Packungsbeilage

(1) Cannabis, das zum Verkauf an Verbraucher bestimmt ist, darf gewerbsmäßig nur in den Verkehr gebracht werden, wenn auf einem Etikett deutlich lesbar angegeben ist:

1. der Name oder die Firma und die Anschrift des Herstellers oder des Anbauers,
2. das Land des Anbaus,
3. das Gewicht in Gramm,
4. das Datum der Ernte,
5. die Sorte,
6. das Mindesthaltbarkeitsdatum,
7. das Verzeichnis der sonstigen Zutaten,
8. der Prozentwert von
 - a) THC und
 - b) mindestens einem weiteren Cannabinoid, in der Regel Cannabidiol (CBD) oder, wenn ein anderes Cannabinoid für die Wirkung bedeutsamer ist, das bedeutsamere Cannabinoid.

(2) Auf der Verpackung sind folgende Warnhinweise anzubringen:

1. als Text: „Der Konsum von Cannabis kann zu einer Abhängigkeit und weiteren gesundheitlichen Problemen führen. Kinder und Jugendliche können durch den Gebrauch von Cannabis in ihrer Entwicklung beeinträchtigt werden. Wenden Sie sich bei Problemen an Ihren Arzt oder die nächste Drogenberatungsstelle.“,
2. als Text: „Nur für Erwachsene. Für Kinder und Jugendliche unzugänglich aufbewahren.“,
3. als Text: „Nehmen Sie unter Einfluss von Cannabis nicht am Straßenverkehr teil.“ und
4. eine Warnung vor dem Konsum von Cannabis während Schwangerschaft und Stillzeit in Form eines Piktogramms in der Mindestgröße von vier Quadratzentimetern.

(3) Cannabis darf im Geltungsbereich dieses Gesetzes nur mit einer Packungsbeilage in den Verkehr gebracht werden, die die Überschrift „Gebrauchsinformation“ trägt sowie folgende Angaben in der nachstehenden Reihenfolge allgemein verständlich in deutscher Sprache und in gut lesbarer Schrift enthalten muss:

1. eine Aufzählung von Informationen, die vor dem Cannabiskonsum bekannt sein müssen:
 - a) Gegenanzeigen,
 - b) entsprechende Vorsichtsmaßnahmen für die Anwendung,
 - c) Wechselwirkungen mit Arzneimitteln oder anderen Mitteln, soweit sie die Wirkung des Cannabis beeinflussen können,
 - d) folgende Warnungen und Informationen:
 - aa) „Konsumieren Sie Cannabis gemeinsam mit Medikamenten nur nach Rücksprache mit Ihrem Arzt oder Apotheker.“,
 - bb) „Schwangeren und Stillenden wird nachdrücklich vom Cannabiskonsum abgeraten.“,
 - cc) „Der Konsum von Cannabis kann die Konzentrationsfähigkeit, das Urteilsvermögen und die Koordination beeinträchtigen. Bedienen Sie daher keine Maschinen und nehmen Sie unter dem Einfluss von Cannabis nicht am Straßenverkehr teil.“
2. die für eine ordnungsgemäße Anwendung erforderlichen Anleitungen über
 - a) Dosierung,
 - b) Art der Anwendung und Wirkungsdauer,
 - c) Hinweise für den Fall der Überdosierung,
 - d) die ausdrückliche Empfehlung, bei Fragen zur Klärung der Anwendung das Verkaufspersonal in den Cannabisfachgeschäften zu befragen,
 - e) Empfehlungen zum tabakfreien und oralen Konsum sowie zu verbrennungsfreien Konsumformen,
3. eine Beschreibung der Nebenwirkungen, die bei bestimmungsgemäßem Gebrauch von Cannabis eintreten können sowie bei Nebenwirkungen zu ergreifende Gegenmaßnahmen, soweit dies nach dem jeweiligen Stand der wissenschaftlichen Erkenntnis erforderlich ist,
4. das Datum der letzten Überarbeitung der Packungsbeilage.

(4) Cannabis darf in Cannabisfachgeschäften nur in Behältnissen mit einem Verschluss oder einer sonstigen Sicherheitsvorkehrung abgegeben werden.

(5) Die Gestaltung der Warnhinweise, Packungsbeilage und Piktogramme nach Absatz 2 und 3 werden durch das Bundesministerium für Gesundheit als Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates festgelegt.

§ 10

Verbraucherschutz

(1) Es ist verboten, Cannabis in den Verkehr zu bringen,

1. wenn es nicht nach Stand von Wissenschaft und Technik hergestellt und geprüft ist,
2. wenn es mit Stoffen verunreinigt ist, die geeignet sind, die Gesundheit zu gefährden oder Zusatzstoffe enthält, die nicht deutlich gekennzeichnet sind,
3. wenn es mit Tabak oder Tabakprodukten vermischt wurde,
4. wenn es mit Alkohol vermischt oder in Alkohol aufgelöst wurde,
5. wenn in oder auf ihm Pflanzenschutzmittel im Sinne des Pflanzenschutzgesetzes, Düngemittel im Sinne des Düngemittelgesetzes, andere Pflanzen- oder Bodenbehandlungsmittel, Vorratsschutzmittel oder Schädlingsbekämpfungsmittel (Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel) oder deren Abbau- oder Reaktionsprodukte vorhanden sind, die nach Absatz 2 Nr. 1 Buchstabe a festgesetzte Höchstmengen überschreiten;
6. wenn in oder auf ihm Pflanzenschutzmittel im Sinne des Pflanzenschutzgesetzes vorhanden sind, die nicht zugelassen sind oder die bei Cannabis nicht angewendet werden dürfen; dies gilt nicht, soweit für diese Mittel Höchstmengen nach Absatz 2 Nr. 1 Buchstabe a festgesetzt sind.

- (2) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, im Einvernehmen mit dem Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates,
1. soweit es zum Schutz des Verbrauchers erforderlich ist,
 - a) für Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel oder deren Abbau- und Reaktionsprodukte Höchstmengen festzusetzen, die in oder auf Cannabis beim gewerbsmäßigen Inverkehrbringen nicht überschritten sein dürfen,
 - b) das Inverkehrbringen von Cannabis zu verbieten, für dessen Ausgangsstoffe Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel verwendet worden sind,
 - c) Maßnahmen zur Entwesung, Entseuchung oder Entkeimung von Räumen oder Geräten, in denen oder mit denen Cannabis hergestellt, behandelt oder in den Verkehr gebracht wird, von einer Genehmigung oder Anzeige abhängig zu machen sowie die Anwendung bestimmter Mittel, Geräte oder Verfahren bei solchen Maßnahmen vorzuschreiben, zu verbieten oder zu beschränken;
 2. soweit es mit dem Schutz des Verbrauchers vereinbar ist, Ausnahmen von dem Verbot des Absatzes 1 Nr. 6 zuzulassen.

Unterabschnitt 2

Verhaltensbedingte Anforderungen

§ 11

Verkauf von Cannabis

- (1) Cannabis darf nur von Cannabisfachgeschäften an Verbraucher verkauft werden. Es dürfen maximal 30 Gramm Cannabis je Einkauf abgegeben werden. Die unentgeltliche Abgabe von Cannabis an Verbraucher durch Cannabisfachgeschäfte ist verboten.
- (2) Der Verkauf von Cannabis an Privatpersonen im Wege des Versandhandels ist nicht erlaubt.

§ 12

Einfuhr und Ausfuhr

- (1) Cannabis darf nicht in Staaten ausgeführt werden, in denen die Einfuhr verboten ist.
- (2) Cannabis darf nur eingeführt werden, wenn die zuständige Behörde die Einfuhr aus diesem Staat unter Berücksichtigung der dort geltenden Rechtslage zugelassen hat.
- (3) Cannabis darf in Gliedstaaten von Bundesstaaten ausgeführt werden, die die Einfuhr im Allgemeinen verbieten, wenn die Gliedstaaten dies erlauben.
- (4) Die Einfuhr von Cannabis aus Gliedstaaten von Bundesstaaten, die die Ausfuhr im Allgemeinen verbieten, darf zugelassen werden, wenn die Gliedstaaten die Ausfuhr erlauben.

§ 13

Aufzeichnungen und Meldungen

- (1) Teilnehmer am Wirtschaftsverkehr mit Cannabis sind verpflichtet, getrennt für jede Betriebs- oder Produktionsstätte fortlaufend folgende Aufzeichnungen über jeden Zugang und jeden Abgang von Cannabis zu führen:
 1. das Datum,
 2. den Namen oder die Firma und die Anschrift des Lieferers oder des Empfängers oder die sonstige Herkunft oder den sonstigen Verbleib,
 3. die zugegangene oder abgegangene Menge und den sich daraus ergebenden Bestand und
 4. im Falle des Anbaues zusätzlich die Anbaufläche nach Lage und Größe sowie das Datum der Aussaat.

- (2) Die in den Aufzeichnungen oder Rechnungen anzugebenden Mengen sind
1. bei Cannabis und nicht abgeteilten Zubereitungen von Cannabis die Gewichtsmenge und
 2. bei abgeteilten Zubereitungen die Stückzahl.
- (3) Die Aufzeichnungen oder Rechnungsdurchschriften sind drei Jahre, von der letzten Aufzeichnung oder vom letzten Rechnungsdatum an gerechnet, gesondert aufzubewahren.
- (4) Der Teilnehmer am Wirtschaftsverkehr ist verpflichtet, den zuständigen Behörden der Länder getrennt für jede Betriebs- oder Produktionsstätte die jeweilige Menge Cannabis zu melden, die
1. beim Anbau gewonnen wurde, unter Angabe der Anbaufläche nach Lage und Größe,
 2. für den Verkauf in Cannabisfachgeschäften entsprechend verpackt wurde,
 3. verarbeitet wurde,
 4. transportiert wurde,
 5. eingeführt wurde, aufgeschlüsselt nach Ausfuhrländern,
 6. ausgeführt wurde, aufgeschlüsselt nach Einfuhrländern,
 7. erworben wurde,
 8. abgegeben wurde,
 9. vernichtet wurde,
 10. zu anderen als den nach den Nummern 1 bis 7 angegebenen Zwecken verwendet wurde, aufgeschlüsselt nach den jeweiligen Verwendungszwecken und
 11. am Ende des jeweiligen Kalenderjahres als Bestand vorhanden war.
- (5) Die in den Meldungen anzugebenden Mengen sind die Gewichtsmengen an Cannabis.
- (6) Die Meldungen nach Absatz 4 Nr. 2 bis 9 sind den zuständigen Behörden der Länder jeweils bis zum 31. Januar und 31. Juli für das vergangene Kalenderjahr und die Meldung nach Absatz 4 Nr. 1 bis zum 31. Januar für das vergangene Kalenderjahr zu machen.
- (7) Die zuständigen Behörden der Länder vernichten die übermittelten Daten spätestens fünf Jahre nach Übermittlung der Daten.

§ 14

Sicherungsmaßnahmen

- (1) Teilnehmer am Wirtschaftsverkehr haben Cannabis gesondert aufzubewahren und gegen unbefugte Entnahme zu sichern.
- (2) Zur Sicherung der Cannabisvorräte sind zertifizierte Wertschutzschränke mit einem Widerstandsgrad I oder höher nach EN 1143-1 zu verwenden. Wertschutzschränke mit einem Eigengewicht unter 1.000 kg sind entsprechend der EN 1143-1 zu verankern. Wird anstelle von Schränken eine Raumsicherung bevorzugt, sind als Raumabschluss zertifizierte Wertschutzraumtüren mit einem Widerstandsgrad III oder höher nach EN 1143-1 zu verwenden.
- (3) Räume und Transportfahrzeuge, in denen Cannabis aufbewahrt oder transportiert wird, sind durch eine Alarmanlage oder entsprechende Schutzmaßnahmen gegen Wegnahme zu sichern.
- (4) Beim Freilandanbau von Hanf ist das Feld durch geeignete Mittel, insbesondere Zäune, gegen unbefugtes Betreten zu sichern. Beim Hanfanbau in Gewächshäusern sind diese durch geeignete Mittel gegen unbefugtes Betreten zu sichern.
- (5) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates Sicherungsrichtlinien zur Konkretisierung der Absätze 1 bis 4 zur Sicherung der Cannabisvorräte zu erlassen. Verordnungen, die der Sicherung des Hanfanbaus nach Absatz 4 dienen, erlässt das Bundesministerium für Gesundheit im Einvernehmen mit dem Bundesministerium für Landwirtschaft und Ernährung.

§ 15

Vernichtung

Der Eigentümer von nicht verkehrsfähigem Cannabis hat dieses auf seine Kosten in einer Weise zu vernichten, die eine auch nur teilweise Wiedergewinnung des Cannabis ausschließt sowie den Schutz von Mensch und Umwelt vor schädlichen Einwirkungen sicherstellt. Über die Vernichtung ist eine Niederschrift zu fertigen und diese drei Jahre aufzubewahren.

§ 16

Werbeverbot

Den am Cannabishandel und Cannabisanbau Teilnehmenden ist es nicht erlaubt, für Cannabis zu werben. Abweichend von Satz 1 darf für Cannabis in schriftlichen Veröffentlichungen (insbesondere in Fachzeitschriften) für Fachkreise sowie bei Personen und Personenvereinigungen, die ein Cannabisfachgeschäft betreiben, geworben werden.

A b s c h n i t t 2

G e n e h m i g u n g s p f l i c h t i g e r U m g a n g m i t C a n n a b i s

§ 17

Genehmigungspflichtige Tatbestände

Der gewerbliche Umgang mit Cannabis bedarf der Genehmigung. Diese kann erteilt werden als Genehmigung:

1. des Einzelhandels,
2. des An- und Verkaufs von Cannabis zu Zwecken des Großhandels,
3. der Ein- und Ausfuhr von Cannabis,
4. der Verarbeitung von Cannabis,
5. des Transports von Cannabis und
6. des gewerblichen Anbaus von Hanf zur Gewinnung von Cannabis.

§ 18

Bedingungen und Auflagen

Die Erlaubnis kann, um die Beachtung der Vorschriften dieses Gesetzes zu sichern, mit Bedingungen und Auflagen versehen werden.

Unterabschnitt 1

Allgemeine Genehmigungsvoraussetzungen

§ 19

Erlaubnis

- (1) Die Erlaubnis ist in der Regel zu erteilen, wenn keine Versagungsgründe vorliegen.
- (2) Der Antrag auf Erlaubnis ist bei den zuständigen Behörden der Länder zu stellen. Die zuständigen Behörden der Länder müssen innerhalb von drei Monaten nach Eingang des Antrages über den Antrag entscheiden.

(3) Geben die zuständigen Behörden der Länder dem Antragsteller Gelegenheit, Mängel des Antrages zu beheben, so wird die in Absatz 2 angegebene Frist bis zur Behebung der Mängel oder bis zum Ablauf der zur Behebung der Mängel gesetzten Frist gehemmt. Die Hemmung beginnt mit dem Tage, an dem der Antragsteller die Aufforderung zur Behebung der Mängel zugestellt wird.

§ 20

Versagung der Erlaubnis

(1) Die Erlaubnis ist zu versagen, wenn

1. der Antragstellende oder die mit der Leitung des Geschäfts beauftragte Person in den letzten fünf Jahren vor Stellung des Antrages wegen eines Verbrechens, wegen Unterschlagung, Erpressung, Hehlerei, Geldwäsche, Verschleierung unrechtmäßig erlangter Vermögenswerte, Betrug, Untreue, Vergehens gegen das Jugendschutzgesetz oder wegen Straftaten gegen das Betäubungsmittelgesetzes rechtskräftig verurteilt worden ist, im letzteren Fall zu einer Haftstrafe,
2. der Antragstellende rechtskräftig wegen einer Straftat nach § 42 verurteilt worden ist oder
3. Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass der Antragstellende, die mit der Leitung des Geschäfts beauftragte Person oder das Verkaufspersonal aus sonstigen Gründen nicht die erforderliche Zuverlässigkeit besitzt.

(2) Die Erlaubnis kann versagt werden, wenn die Einhaltung der verhaltensbedingten Anforderungen oder der besonderen Genehmigungsvoraussetzungen nach diesem Gesetz nicht gewährleistet ist.

Unterabschnitt 2

Besondere Genehmigungsvoraussetzungen bei Cannabisfachgeschäften

§ 21

Räumliche Entfernung zu Einrichtungen für Kinder

(1) Cannabisfachgeschäfte dürfen nicht in direkter räumlicher Nähe einer Schule oder einer Einrichtung, die ihrer Art nach oder tatsächlich vorwiegend von Kindern oder Jugendlichen aufgesucht wird, betrieben werden.

(2) Die Länder können Mindestabstände zwischen Cannabisfachgeschäften sowie Beschränkungen hinsichtlich der Anzahl von Cannabisfachgeschäften festlegen.

§ 22

Betrieb von Cannabisfachgeschäften

(1) Für Cannabisfachgeschäfte gilt:

1. Während der Öffnungszeiten muss der Geschäftsinhaber oder eine mit der Leitung des Geschäfts beauftragte Person ständig anwesend sein.
2. Das äußere Erscheinungsbild des Cannabisfachgeschäfts darf nicht mit auffälliger Werbung oder sonstigen Werbemitteln gestaltet sein, von denen ein Aufforderungs- oder Anreizcharakter zum Cannabiskonsum ausgeht.
3. Minderjährige sowie Personen, die wegen eines Verstoßes gegen dieses Gesetz oder gegen das Betäubungsmittelgesetz zu einer Haftstrafe verurteilt wurden, dürfen in einem Cannabisfachgeschäft nicht beschäftigt werden.
4. Das Verkaufspersonal ist gemäß § 23 zu schulen.
5. Es ist ein Beauftragter für die Entwicklung eines Sozialkonzepts nach § 23 Absatz 3 zu benennen und ein Sozialkonzept gemäß § 23 Absatz 1 zu entwickeln.
6. Das Verkaufspersonal muss ein deutlich sicht- und lesbares Namensschild tragen.
7. Das Verkaufspersonal muss Verbraucher ausreichend beraten.

8. Das Verkaufspersonal hat bei begründetem Verdacht einer Weitergabe an Kinder oder Jugendliche die Abgabe zu verweigern.

(2) Kindern und Jugendlichen darf kein Zutritt zu Cannabisfachgeschäften gewährt werden. Die Durchsetzung des Verbots ist durch eine Alterskontrolle aller Kunden beim Betreten des Geschäfts zu gewährleisten. Die Alterskontrolle erfolgt durch Vorlage des Personalausweises oder anderer zur Identitätskontrolle geeigneter Dokumente.

(3) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates die Voraussetzungen nach Absatz 1 näher zu regeln.

§ 23

Suchtprävention, Sozialkonzept und Zertifikat „Verantwortungsvolles Verkaufen“

(1) Betreiber von Cannabisfachgeschäften müssen ein Konzept erstellen,

1. das Maßnahmen hinsichtlich der Suchtprävention,
2. des Jugendschutzes und
3. der Schulungsmaßnahmen des Verkaufspersonals darlegt (Sozialkonzept).

Alle zwei Jahre ist der Genehmigungsbehörde ein Bericht zum Sozialkonzept vorzulegen.

(2) Riskantem Cannabiskonsum ist entgegen zu wirken.

(3) Die Betreiber eines Cannabisfachgeschäftes sind verpflichtet, einen Beauftragten für die Entwicklung von Sozialkonzepten zu benennen. Dieser ist für die Durchführung der Maßnahmen der Absätze 1 und 3 bis 10 verantwortlich.

(4) Das Verkaufspersonal muss erfolgreich an einer Schulung „Verantwortungsvolles Verkaufen“ teilnehmen. Das Verkaufspersonal muss sich zusätzlich innerhalb von zwei Jahren nach Abschluss der Schulung „Verantwortungsvolles Verkaufen“ fortbilden. Die Schulungen sollen bei den Landes- oder Fachstellen für Suchtprävention bzw. bei vergleichbar qualifizierten Einrichtungen durchgeführt werden. Die vergleichbar qualifizierten Einrichtungen benötigen für die Durchführung der Schulungen eine Zulassung durch die zuständigen Landesbehörden. Der erfolgreiche Abschluss der Schulung wird durch das Zertifikat „Verantwortungsvolle Verkäuferin“ beziehungsweise „Verantwortungsvoller Verkäufer“ nachgewiesen. Dieses Zertifikat ist zwei Jahre gültig. Es wird durch den Besuch einer Fortbildung durch die oben genannten Einrichtungen für jeweils zwei Jahre verlängert.

(5) Für den erfolgreichen Abschluss der Schulung „Verantwortungsvolles Verkaufen“ müssen die Teilnehmer nachweisen, dass sie Kenntnisse im Umgang mit Cannabis, über die Wirkungsweise und Gefahren von Cannabis sowie zur Prävention der Cannabisabhängigkeit, Früherkennung von riskanten Konsummustern und Weitervermittlung von betroffenen Personen an Suchtberatungsstellen und/oder Therapieeinrichtungen erworben haben. Weitere Themen können im fachlichen Ermessen der Landes- oder Fachstellen für Suchtprävention oder der vergleichbar qualifizierten Einrichtungen behandelt werden.

(6) Das Verkaufspersonal soll die Kunden über die Suchtrisiken der angebotenen Cannabisprodukte und cannabishaltigen Waren sowie riskante Konsumformen und -muster sowie über schadensminimierende Konsumformen, insbesondere die Verwendung von Verdampfern (Vaporizer) und tabaklosen Konsum aufklären. Liegen Anzeichen für ein abhängiges oder riskantes Konsummuster vor, muss die Beratung nach Satz 1 auch Möglichkeiten der Suchtberatung und der ambulanten und stationären Therapie umfassen.

(7) In Cannabisfachgeschäften sind Informationsmaterialien über Risiken des Konsums, Informationen zu Kurzinterventionsprogrammen und Kontaktdaten von qualifizierten Beratungsstellen und Therapieeinrichtungen deutlich sichtbar auszulegen.

(8) In einem Cannabisfachgeschäft darf nur Verkaufspersonal beschäftigt werden, das spätestens zum Zeitpunkt des direkten Kundenkontakts über ein Zertifikat „Verantwortungsvolles Verkaufen“ verfügt, das von einer Einrichtung nach Absatz 4 Satz 3 ausgestellt wurde.

Unterabschnitt 3
Nachweis von Erlaubnisvoraussetzungen

§ 24

Antrag auf Betrieb eines Cannabisfachgeschäftes

(1) Zum Nachweis der Erlaubnisvoraussetzungen für den Betrieb eines Cannabisfachgeschäftes sind in der Regel Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. die Namen, Vornamen oder die Firma und die Anschriften des Geschäftsinhabers als Antragsteller und der mit der Leitung des Geschäfts beauftragten Person,
2. die Namen der als Verkaufspersonal Beschäftigten sowie die nach § 23 Absatz 3 erforderlichen Nachweise über die Teilnahme an der Schulung „Verantwortungsvolles Verkaufen“; diese können bis zum direkten Kundenkontakt des Verkaufspersonals nachgereicht werden,
3. eine Auskunft nach dem Gewerbezentralregister gemäß § 150 Absatz 5 Gewerbeordnung,
4. ein Führungszeugnis nach § 30 Absatz 5 Bundeszentralregistergesetz für die in Nummer 1 und 2 genannten Personen,
5. eine Beschreibung der Lage des Cannabisfachgeschäftes nach Ort, Straße, Hausnummer,
6. eine Beschreibung des Sozialkonzepts zur Einhaltung der in §§ 22 und 23 genannten Voraussetzungen und der Sicherungsmaßnahmen einschließlich der Alarmanlage sowie
7. ein plausibler Nachweis über die Einhaltung des Mindestabstands zur nächsten Schule oder anderen Einrichtungen, die ihrer Art nach oder tatsächlich vorwiegend von Kindern oder Jugendlichen aufgesucht werden.

(2) Erteilen die zuständigen Behörden der Länder eine Erlaubnis, ist eine Kopie der Erlaubnis der zuständigen Polizeibehörde zu übersenden.

§ 25

Antrag auf Zulassung zum Cannabisgroßhandel

(1) Zum Nachweis der Erlaubnisvoraussetzungen für die Zulassung zum Cannabisgroßhandel sind in der Regel Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. die Namen, Vornamen oder die Firma und die Anschriften des Geschäftsinhabers als Antragsteller und der mit der Leitung des Geschäfts beauftragten Person,
2. eine Beschreibung der Lage der Geschäfts- und Lagerräume nach Ort, Straße, Hausnummer,
3. eine Beschreibung der vorhandenen Sicherungen einschließlich der installierten Alarmanlage sowie
4. ein Führungszeugnis nach § 30 Absatz 5 Bundeszentralregistergesetz für die in Nummer 1 genannten Personen.

(2) Erteilen die zuständigen Behörden der Länder eine Erlaubnis, ist eine Kopie der Erlaubnis der zuständigen Polizeibehörde zu übersenden.

§ 26

Antrag auf Einfuhr und Ausfuhr von Cannabis

(1) Zum Nachweis der Erlaubnisvoraussetzungen für die Einfuhr und Ausfuhr von Cannabis sind in der Regel Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. die Namen, Vornamen oder die Firma und die Anschriften des Geschäftsinhabers als Antragsteller und der mit der Leitung des Geschäfts beauftragten Person,
2. eine Beschreibung der Lage der Geschäfts- und Lagerräume nach Ort, Straße, Hausnummer,

3. eine Beschreibung der vorhandenen Sicherungen einschließlich der installierten Alarmanlage beziehungsweise der sonstigen Sicherungsmaßnahmen nach § 14 Absatz 3 sowie
4. ein Führungszeugnis nach § 30 Absatz 5 Bundeszentralregistergesetz für die in Nummer 1 genannten Personen.

(2) Erteilen die zuständigen Behörden der Länder eine Erlaubnis, ist eine Kopie der Erlaubnis dem zuständigen Hauptzollamt zu übersenden.

(3) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, im Einvernehmen mit dem Bundesministerium der Finanzen durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates die zugelassenen Staaten nach § 12 Absatz 2 zu bestimmen, das Verfahren über die Erteilung der Erlaubnis zu regeln und Vorschriften über die Einfuhr, Ausfuhr und Durchfuhr von Cannabis zu erlassen, soweit es zur Sicherheit oder Kontrolle des Verkehrs mit Cannabis, zur Durchführung internationaler Übereinkommen oder von Rechtsakten der Organe der Europäischen Union erforderlich ist.

§ 27

Antrag auf Transport von Cannabis

(1) Zum Nachweis der Erlaubnisvoraussetzungen für den Transport von Cannabis sind in der Regel Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. die Namen, Vornamen oder die Firma und die Anschriften des Geschäftsinhabers als Antragsteller und der mit der Leitung des Geschäfts beauftragten Person,
2. eine Beschreibung der Lage der Geschäfts- und Lagerräume nach Ort, Straße, Hausnummer,
3. eine Beschreibung der vorhandenen Sicherungen einschließlich der installierten Alarmanlage beziehungsweise der sonstigen Sicherungsmaßnahmen nach § 14 Absatz 3 sowie
4. ein Führungszeugnis nach § 30 Absatz 5 Bundeszentralregistergesetz für die in Nummer 1 genannten Personen.

(2) Erteilen die zuständigen Behörden der Länder eine Erlaubnis, ist eine Kopie der Erlaubnis der zuständigen Polizeibehörde zu übersenden.

§ 28

Antrag auf Verarbeitung von Cannabis

(1) Zum Nachweis der Erlaubnisvoraussetzungen für die Verarbeitung von Cannabis sind in der Regel Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. die Namen, Vornamen oder die Firma und die Anschriften des Geschäftsinhabers als Antragsteller und der mit der Leitung des Geschäfts beauftragten Person,
2. eine Beschreibung der Lage der Geschäfts- und Lagerräume nach Ort, Straße, Hausnummer,
3. eine Beschreibung der vorhandenen Sicherungen einschließlich der installierten Alarmanlage sowie
4. ein Führungszeugnis nach § 30 Absatz 5 Bundeszentralregistergesetz für die in Nummer 1 genannten Personen.

(2) Erteilen die zuständigen Behörden der Länder eine Erlaubnis, ist eine Kopie der Erlaubnis der zuständigen Polizeibehörde zu übersenden.

§ 29

Antrag auf Hanfanbau zur Cannabisgewinnung

(1) Zum Nachweis der Erlaubnisvoraussetzungen für den gewerblichen Anbau von Hanf zur Gewinnung von Cannabis sind Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. der Name, Vorname und die Anschrift des Landwirtes, bei juristischen Personen des gesetzlichen Vertreters sowie die Firma und die Anschrift des Unternehmens,

2. die dem Unternehmen der Landwirtschaft von der zuständigen Berufsgenossenschaft zugeteilte Mitglieds-/Katasternummer,
3. sofern diese vorliegen, die ausgesäte Sorte unter Beifügung der amtlichen Etiketten, soweit diese nicht im Rahmen der Regelungen über die einheitliche Betriebsprämie der zuständigen Landesbehörde vorgelegt worden sind,
4. die Aussaatfläche in Hektar und Ar unter Angabe der Flächenidentifikationsnummer; ist diese nicht vorhanden, können die Katasternummer oder sonstige die Aussaatfläche kennzeichnende Angaben, die von der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung anerkannt worden sind, wie zum Beispiel Gemarkung, Flur und Flurstück, angegeben werden,
5. sofern der Anbau in Gewächshäusern oder innerhalb von Gebäuden erfolgt, die genaue Beschreibung der Lage des Gewächshauses nach Ort, Straße, Hausnummer, gegebenenfalls genaue Bezeichnung von Stockwerk, Flur und/oder Gebäudeteil und,
6. falls der Anbau auf Feldern erfolgt, ein Nachweis, dass diese durch geeignete Mittel, insbesondere Zäune, gegen unbefugtes Betreten gesichert sind.

(2) Erteilen die zuständigen Behörden der Länder eine Erlaubnis, ist eine Kopie der Erlaubnis der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung zu übersenden.

(3) Das Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft wird ermächtigt, ohne Zustimmung des Bundesrates, das Verfahren der Informationsübermittlung nach Absatz 1 näher zu regeln.

§ 30

Änderung der Antragsvoraussetzungen

Antragsteller müssen den zuständigen Behörden der Länder unverzüglich jede Änderung der in §§ 24 bis 29 bezeichneten Antragsvoraussetzungen mitteilen.

A b s c h n i t t 3

B e h ö r d l i c h e Ü b e r w a c h u n g

§ 31

Widerruf der Erlaubnis

Unbeschadet der Möglichkeit zum Widerruf oder zur Rücknahme einer Erlaubnis nach Landesrecht, ist die Erlaubnis zu widerrufen, wenn

1. der Antragsteller seinen Melde- und Anzeigepflichten nach § 13 wiederholt nicht nachkommt,
2. der Antragsteller seinen Duldungs- und Mitwirkungspflichten nach § 34 nicht nachkommt,
3. nachträglich Tatsachen bekannt werden oder eintreten, die die Annahme rechtfertigen, dass der Antragsteller oder die mit der Leitung des Geschäfts beauftragte Person die erforderliche Zuverlässigkeit nicht besitzt oder
4. in einem Cannabisfachgeschäft Cannabis an Kinder oder Jugendliche verkauft wird.

§ 32

Überwachungsmaßnahmen

(1) Mit der Überwachung beauftragte Behörden sind befugt, Cannabishandel und -anbau zu überwachen, insbesondere

1. Unterlagen über den Cannabishandel oder den Anbau oder die Herstellung von Cannabis einzusehen und hieraus Abschriften oder Ablichtungen anzufertigen, soweit sie für die Sicherheit oder Kontrolle des Cannabishandels oder -anbaus von Bedeutung sein können,
2. von natürlichen und juristischen Personen und nicht rechtsfähigen Personenvereinigungen alle erforderlichen Auskünfte zu verlangen,

3. Grundstücke, Gebäude, Gebäudeteile, Einrichtungen und Beförderungsmittel des Cannabishandels oder -anbaus zu betreten und zu besichtigen, wobei sich die beauftragten Personen davon zu überzeugen haben, dass die Vorschriften über den Cannabishandel oder den Cannabisanbau beachtet werden; soweit es sich um industrielle Herstellungsbetriebe und Großhandelsbetriebe handelt, sind die Besichtigungen in der Regel alle zwei Jahre durchzuführen,
 4. erforderliche Maßnahmen zur Ermittlung des Cannabinoidgehalts von Cannabis und Nutzhanf durchzuführen,
 5. erforderliche Maßnahmen für die Vernichtung von nicht verkehrsfähigem Cannabis zu treffen und
 6. vorläufige Anordnungen zu treffen, soweit es zur Verhütung dringender Gefahren für die Sicherheit oder Kontrolle des Cannabishandels oder -anbaus geboten ist. Die zuständige Behörde hat innerhalb von einem Monat nach Erlass der vorläufigen Anordnungen über diese endgültig zu entscheiden.
- (2) Die zuständige Behörde kann Maßnahmen gemäß Absatz 1 Nr. 1 und 2 auch auf schriftlichem Wege anordnen.

§ 33

Duldungs- und Mitwirkungspflicht

(1) Jeder Teilnehmer am Cannabishandel oder -anbau ist verpflichtet, die Maßnahmen nach § 33 zu dulden und die mit der Überwachung beauftragte Behörde bei der Erfüllung ihrer Aufgaben zu unterstützen, insbesondere ihr auf Verlangen die Stellen zu bezeichnen, in denen der Cannabishandel oder -anbau stattfindet, umfriedete Grundstücke, Gebäude, Räume, Behälter und Behältnisse zu öffnen, nicht verkehrsfähiges Cannabis herauszugeben oder dessen Wegnahme zu dulden, Auskünfte zu erteilen sowie Einsicht in Unterlagen und die Entnahme der Proben zu ermöglichen.

(2) Der zur Auskunft Verpflichtete kann die Auskunft auf solche Fragen verweigern, deren Beantwortung ihm selbst oder einem seiner in § 383 Absatz 1 Nr. 1 bis 3 der Zivilprozessordnung bezeichneten Angehörigen die Gefahr zuziehen würde, wegen einer Straftat oder einer Ordnungswidrigkeit verfolgt zu werden.

§ 34

Untersagung von gewerblichen Tätigkeiten

Bei Verstößen gegen dieses Gesetz kann die wirtschaftliche Betätigung im Anwendungsbereich dieses Gesetzes untersagt werden.

Kapitel 3

Sonstiger Umgang mit Cannabis und Nutzhanf

§ 35

Anzeigepflichtige Tatbestände

(1) Der Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken und der Anbau von Nutzhanf sind bei der zuständigen Behörde anzuzeigen.

(2) Die §§ 13, 32 und 33 gelten für dieses Kapitel entsprechend.

A b s c h n i t t 1

U m g a n g m i t C a n n a b i s z u w i s s e n s c h a f t l i c h e n Z w e c k e n

§ 36

Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken

Bei Verstößen gegen dieses Gesetz kann der Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken untersagt werden. Ferner kann die zuständige Behörde Handlungen und Unterlassungen aufgeben, wenn die Einhaltung der Vorschriften dieses Gesetzes gefährdet ist.

§ 37

Anzeige des wissenschaftlichen Umgangs mit Cannabis

(1) Für die Anzeige des wissenschaftlichen Umgangs mit Cannabis sind Unterlagen mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. die Namen, Vornamen oder die Institution und die Anschriften der mit der Leitung der Institution beauftragten Person,
2. eine Beschreibung der Lage der Büro- und Lagerräume nach Ort, Straße, Hausnummer und
3. eine Beschreibung der vorhandenen Sicherungen einschließlich der installierten Alarmanlage.

(2) Die zuständige Behörde übersendet dem Antragsteller unverzüglich eine von ihr abgezeichnete Ausfertigung der Anzeige.

(3) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates nähere Anforderungen zu den Fristen und Unterlagen für die Voraussetzungen nach Absatz 1 zu regeln.

A b s c h n i t t 2

A n b a u v o n N u t z h a n f

§ 38

Anbau von Nutzhanf

(1) Bei Verstößen gegen dieses Gesetz kann der Anbau von Nutzhanf untersagt werden. Ferner kann die zuständige Behörde Handlungen und Unterlassungen aufgeben, wenn die Einhaltung der Vorschriften dieses Gesetzes gefährdet ist.

(2) Europarechtliche Regelungen bleiben unberührt.

(3) Informationen, die die zuständige Behörde aus europarechtlichen Verfahren erlangt, dürfen verwendet werden.

§ 39

Anzeige des Anbaus von Nutzhanf

(1) Für die Anzeige des Anbaus von Nutzhanf ist das von der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung herausgegebene amtliche Formblatt zu verwenden. Die Unterlagen sind bis zum 1. Juli des Anbaujahres in dreifacher Ausfertigung mit den folgenden Angaben einzureichen:

1. der Name, Vorname und die Anschrift des Landwirtes, bei juristischen Personen des gesetzlichen Vertreters sowie die Firma und die Anschrift des Unternehmens,

2. die dem Unternehmen der Landwirtschaft von der zuständigen Berufsgenossenschaft zugeteilte Mitglieds-/Katasternummer,
3. die ausgesäte Sorte unter Beifügung der amtlichen Etiketten, soweit diese nicht im Rahmen der Regelungen über die einheitliche Betriebsprämie der zuständigen Landesbehörde vorgelegt worden sind,
4. die Aussaatfläche in Hektar und Ar unter Angabe der Flächenidentifikationsnummer; ist diese nicht vorhanden, können die Katasternummer oder sonstige die Aussaatfläche kennzeichnende Angaben, die von der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung anerkannt worden sind, wie zum Beispiel Gemarkung, Flur und Flurstück, angegeben werden.

(2) Die zuständige Behörde übersendet dem Antragsteller unverzüglich eine von ihr abgezeichnete Ausfertigung der Anzeige.

Kapitel 4 Verfahrensvorschriften

A b s c h n i t t 1 Z u s t ä n d i g k e i t e n

§ 40

Durchführende Behörden

(1) Die Erlaubniserteilung und behördliche Überwachung des genehmigungspflichtigen Umgangs mit Cannabis obliegt der von der Landesregierung bestimmten zuständigen Behörde. Abweichend von Satz 1 obliegt die Kontrolle und Überwachung der Ein- und Ausfuhr von Cannabis den Hauptzollämtern.

(2) Der wissenschaftliche Umgang mit Cannabis ist der zuständigen Behörde der Länder anzuzeigen und wird von ihr überwacht.

(3) Der Anbau von Nutzhanf ist der Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung anzuzeigen und wird von ihr gemeinsam mit den Landesstellen überwacht.

(4) Die Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung darf die ihr nach § 31 der Verordnung über die Durchführung von Stützungsregelungen und des Integrierten Verwaltungs- und Kontrollsystems (InVeKoS-Verordnung) von den zuständigen Landesstellen übermittelten Daten sowie die Ergebnisse von im Rahmen der Regelungen über die einheitliche Betriebsprämie durchgeführten THC-Kontrollen zum Zweck der Überwachung nach diesem Gesetz verwenden.

A b s c h n i t t 2 G e b ü h r e n

§ 41

Gebühren und Auslagen

(1) Die zuständigen Behörden können für ihre individuell zurechenbaren öffentlichen Leistungen nach diesem Gesetz und den auf Grund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen Gebühren und Auslagen erheben.

(2) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates die gebührenpflichtigen Tatbestände in seiner Zuständigkeit näher zu bestimmen und dabei feste Sätze oder Rahmensätze vorzusehen.

Kapitel 5 Straf- und Bußgeldvorschriften

§ 42

Strafvorschriften

(1) Mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder mit Geldstrafe wird bestraft, wer

1. Cannabis an Kinder oder Jugendliche abgibt oder veräußert,
2. ohne Erlaubnis über 30 g Cannabis besitzt oder ohne Erlaubnis im Bereich des befriedeten Besitztums eine Jahresernte von mehr als drei Cannabispflanzen aufbewahrt,
3. ohne Erlaubnis mehr als drei weibliche, blühende Cannabispflanzen anbaut,
4. entgegen § 10 Absatz 1 Nr. 5 und 6 Cannabis, in oder auf dem Pflanzenschutz- oder sonstige Mittel oder deren Abbau- oder Reaktionsprodukte vorhanden sind, in den Verkehr bringt oder einer nach § 10 Absatz 2 Nr. 1 Buchstabe b) oder Nr. 2 erlassenen Rechtsverordnung zuwiderhandelt, soweit die Rechtsverordnung für einen bestimmten Tatbestand auf diese Strafvorschrift verweist,
5. vorsätzlich oder fahrlässig Cannabis in den Handel bringt, das mit Stoffen verunreinigt ist, die geeignet sind, die Gesundheit zu gefährden,
6. ohne Erlaubnis Cannabis in Mengen über 30 Gramm nach Deutschland einführt oder ausführt oder
7. ohne Erlaubnis mit Cannabis Handel treibt oder es ohne Erlaubnis verarbeitet oder transportiert.

(2) In besonders schweren Fällen ist die Strafe Freiheitsstrafe bis zu fünf Jahren. Ein besonders schwerer Fall liegt in der Regel vor, wenn der Täter

1. wiederholt Cannabis an Kinder oder Jugendliche abgibt,
2. im Fall des Absatz 1 gewerbsmäßig oder als Mitglied einer Bande handelt, die sich zur fortgesetzten Begehung solcher Taten verbunden hat,
3. durch eine in Absatz 1 Nr. 4 oder 5 bezeichnete Handlung die Gesundheit einer großen Zahl von Menschen gefährdet oder
4. durch eine Tat nach Absatz 1 für sich oder einen anderen Vermögensvorteile großen Ausmaßes erlangt.

§ 43

Bußgeldvorschriften

(1) Ordnungswidrig handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig

1. gentechnisch veränderten Hanf oder Cannabis handelt, anbaut oder importiert,
2. Cannabis abgibt, das nicht nach Stand von Wissenschaft und Technik hergestellt und geprüft ist, Cannabis in Mischung mit Tabak, Tabakprodukten oder Alkohol abgibt,
3. Cannabis ohne Kennzeichnung, Warnhinweise, Beipackzettel oder kindersichere Verpackung vertreibt oder die Kennzeichnung, Warnhinweise, Beipackzettel oder kindersichere Verpackung nicht den Anforderungen des § 9 entsprechen,
4. Cannabis in Automaten anbietet,
5. entgegen § 13 Aufzeichnungen nicht richtig oder nicht vollständig führt oder aufbewahrt oder Meldungen nicht rechtzeitig erstattet,
6. den Sicherheitsvorgaben nach § 14 oder der Pflicht zur Vernichtung nach § 15 nicht nachkommt,
7. entgegen § 16 für Cannabis wirbt,
8. entgegen § 22 Absatz 1 Nr. 8 Cannabis an Volljährige abgibt, obwohl Anzeichen für eine Weitergabe an Minderjährige vorliegen,
9. Kindern oder Jugendlichen den Zugang zu einem Cannabisfachgeschäft ermöglicht,

10. entgegen § 23 Absatz 1 nicht alle zwei Jahre einen Bericht über die Umsetzung des Sozialkonzepts vorlegt,
11. entgegen § 23 Absatz 4 Verkaufspersonal ohne Zertifikat „Verantwortungsvolles Verkaufen“ beschäftigt,
12. in einem Antrag nach §§ 24 bis 29 unrichtige Angaben macht oder unrichtige Unterlagen beifügt,
13. entgegen § 30 eine Änderung nicht richtig, nicht vollständig oder nicht unverzüglich mitteilt,
14. einer vollziehbaren Anordnung zuwiderhandelt,
15. einer Duldungs- oder Mitwirkungspflicht nicht nachkommt oder
16. den wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis oder den Anbau von Nutzhanf nicht, nicht richtig, nicht vollständig oder nicht rechtzeitig anzeigt.

(2) Die Ordnungswidrigkeit kann mit einer Geldbuße bis zu 100.000 Euro geahndet werden. Die Geldbuße soll den wirtschaftlichen Vorteil, den der Täter aus der Ordnungswidrigkeit gezogen hat, übersteigen. Reicht das gesetzliche Höchstmaß der in Satz 1 genannten Beträge hierfür nicht aus, so kann es überschritten werden.

Kapitel 6 Schlussvorschriften

§ 44

Jahresbericht an die Vereinten Nationen

(1) Die Bundesregierung erstattet bis zum 30. Juni jedes Jahres für das vergangene Kalenderjahr dem Generalsekretär der Vereinten Nationen einen Jahresbericht über die Durchführung der internationalen Suchtstoffübereinkommen nach einem von der Suchtstoffkommission der Vereinten Nationen beschlossenen Formblatt. Die zuständigen Behörden der Länder wirken bei der Erstellung des Berichtes mit und reichen ihre Berichte über den Verkehr mit Cannabis bis zum 31. März für das vergangene Kalenderjahr dem Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte ein. Soweit die im Formblatt geforderten Angaben nicht ermittelt werden können, sind sie zu schätzen.

(2) Das Bundesministerium für Gesundheit wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates zu bestimmen, welche Personen und welche Stellen Meldungen, statistische Aufstellungen und sonstige Angaben und Auskünfte, zu erstatten haben, die zur Durchführung der internationalen Suchtstoffübereinkommen hinsichtlich des Verkehrs mit Cannabis erforderlich sind. In der Verordnung können Bestimmungen über die Art und Weise, die Form, den Zeitpunkt und den Empfänger der Meldungen getroffen werden.

§ 45

Evaluation

(1) Das Bundesministerium für Gesundheit legt dem Bundestag und der Öffentlichkeit alle vier Jahre eine Evaluation dieses Gesetzes vor, erstmals vier Jahre nach Inkrafttreten des Gesetzes. Der Evaluationsauftrag soll durch eine öffentliche Ausschreibung an ein oder mehrere unabhängige wissenschaftliche Institute vergeben werden.

(2) Die Evaluation muss für den ersten Bericht folgende Themen berücksichtigen, ist aber nicht auf diese beschränkt: Auswirkungen auf die öffentliche Gesundheit, Jugend- und Verbraucherschutz, Verstöße gegen die Vorschriften des Jugendschutzes, Produktsicherheit, Konsumententwicklung in verschiedenen Altersgruppen, Prävention der Cannabisabhängigkeit, Epidemiologie der psychischen und Verhaltensstörungen durch Cannabis nach ICD 11 und DSM V auch in Verbindung mit komorbiden Störungen, Erfahrungen mit Frühintervention bei problematischem Konsum, Prävention des Cannabiskonsums bei Minderjährigen, Straßenverkehrssicherheit, allgemeine Auswirkungen auf die öffentlichen Finanzen, Mehreinnahmen und Einsparungen in den öffentlichen Haushalten, sonstige wirtschaftliche und arbeitsmarktpolitische Effekte durch dieses Gesetz, Import- und Export von Cannabis, Möglichkeiten zum Bürokratieabbau, Auswirkungen auf die Kriminalitätsentwicklung, auf den illegalen Cannabishandel ohne Erlaubnisse nach dem vorliegenden Gesetz und Erfahrungen mit den in diesem Gesetz und den entsprechenden Verordnungen vorgenommenen Regulierungen des legalen Cannabishandels sowie den Bußgeld- und Strafvorschriften.

(3) Das oder die mit der Evaluation nach Absatz 1 beauftragten Institute soll die Evaluation unter Anhörung der Länder einschließlich der für den Vollzug und die Strafverfolgung zuständigen Landesbehörden, der Wissenschaft, der betroffenen Wirtschaftskreise, des Zolls, der Landes- und Fachstellen für Suchtprävention und der Wohlfahrtsverbände, sowie internationaler Erfahrungen erstellen. Die Stellungnahmen der in Satz 1 angeführten Institutionen werden durch das oder die beauftragten Institute im Internet veröffentlicht.

Artikel 2

Cannabissteuergesetz

(CannStG)

Inhaltsübersicht

Abschnitt 1

Allgemeine Bestimmungen

- § 1 Steuergebiet, Steuergegenstand
- § 2 Steuertarif
- § 3 Begriffsbestimmungen
- § 4 Sonstige Begriffsbestimmungen

Abschnitt 2

Steueraussetzung und Besteuerung

- § 5 Steuerlager
- § 6 Steuerlagerinhaber
- § 7 Registrierte Versender
- § 8 Begünstigte
- § 9 Beförderungen im und aus dem Steuergebiet
- § 10 Unregelmäßigkeiten während der Beförderung
- § 11 Steuerentstehung, Steuerschuldner
- § 12 Steueranmeldung, Fälligkeit

Abschnitt 3

Einfuhr von Cannabis aus Drittländern oder Drittgebieten

- § 13 Einfuhr
- § 14 Unregelmäßigkeiten im zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren
- § 15 Steuerentstehung, Steuerschuldner (bei Einfuhr aus Drittländern oder Drittgebieten)

Abschnitt 4

Beförderung und Besteuerung von Cannabis des zollrechtlich freien Verkehrs anderer Mitgliedstaaten

- § 16 Erwerb durch Privatpersonen
- § 17 Bezug und Besitz zu gewerblichen Zwecken
- § 18 Unregelmäßigkeiten während der Beförderung

A b s c h n i t t 5

S t e u e r v e r g ü n s t i g u n g e n

- § 19 Steuerbefreiungen
- § 20 Steuerentlastung

A b s c h n i t t 6

S t e u e r a u f s i c h t , B e s o n d e r e E r m ä c h t i g u n g e n

- § 21 Steueraufsicht
- § 22 Geschäftsstatistik
- § 23 Besondere Ermächtigungen

A b s c h n i t t 7

S c h l u s s b e s t i m m u n g e n

- § 24 Ordnungswidrigkeiten

A b s c h n i t t 1

A l l g e m e i n e B e s t i m m u n g e n

§ 1

Steuergebiet, Steuergegenstand

(1) Cannabis und cannabishaltige Waren unterliegen im Steuergebiet einer Cannabissteuer. Steuergebiet ist das Gebiet der Bundesrepublik Deutschland ohne das Gebiet Büsingen und ohne die Insel Helgoland. Die Cannabissteuer ist eine Verbrauchsteuer im Sinne der Abgabenordnung.

(2) Für Cannabis und cannabishaltige Waren im Sinne dieses Gesetzes gelten die in § 3 Absatz 1 bis 5 angeführten Definitionen.

§ 2

Steuertarif

(1) Die Cannabissteuer beträgt für

1. getrocknete Pflanzenteile der weiblichen Cannabispflanze (auch „Marihuana“) vier Euro je Gramm Endverkaufsprodukt,
2. das aus der weiblichen Cannabispflanze gewonnene und gepresste Harz (auch „Haschisch“) fünf Euro je Gramm Endverkaufsprodukt,
3. das extrahierte Öl, andere Konzentrate oder Extrakte der weiblichen Cannabispflanze (beispielsweise Haschischöl) sechs Euro je Gramm Endverkaufsprodukt.

(2) Bei cannabishaltigen Waren wird das darin enthaltene Cannabis nach den Steuersätzen in Absatz 1 besteuert.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherung des Steueraufkommens und zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung die Art und Weise der Bestimmung der für die Besteuerung maßgebenden Cannabismengen und -verkaufsarten festzulegen und cannabishaltige Waren nach dem tatsächlichen Cannabisgehalt zu besteuern.

§ 3

Begriffsbestimmungen

(1) Cannabis im Sinne dieses Gesetzes sind die folgenden Gegenstände und Produkte:

1. Samen, Pflanzen und Pflanzenteile der Gattung Cannabis,
2. das abgesonderte Harz der zur Gattung Cannabis gehörenden Pflanzen (Haschisch),
3. das extrahierte Öl (Haschischöl) und sonstige Konzentrate und Extrakte und
4. cannabishaltige Zubereitungen, Mischungen oder Lebensmittel

wenn sie einen Gehalt von mehr als 0,2 Prozent THC haben oder, im Falle von Samen und nicht geernteten Pflanzen, wenn sie nach ihren biologischen Eigenschaften einen solchen THC-Gehalt in weiteren Entwicklungsstadien regelmäßig haben können.

(2) Nutzhanf sind die in Absatz 1 Nummer 1 genannten Gegenstände, wenn sie die in Absatz 1 für den THC-Gehalt genannten Anforderungen unterschreiten. Hiervon abweichend gilt als Nutzhanf auch Cannabis, das als Schutzstreifen bei der Rübenzüchtung gepflanzt und vor der Blüte vernichtet wird.

(3) THC ist Tetrahydrocannabinol (bzw. dessen Isomere und Stereoisomere) insbesondere das in der Cannabispflanze natürlich vorkommende Isomer mit den Bezeichnungen (-)-trans-Delta-9-Tetrahydrocannabinol oder Dronabinol.

- (4) Cannabinoide sind eine natürliche, für die Hanfpflanze charakteristische Wirkstoffgruppe.
- (5) Hanf ist die Bezeichnung für die Pflanzengattung Cannabis.
- (6) Cannabishaltige Waren sind alle Zubereitungen, Mischungen oder Lebensmittel die Cannabis enthalten.
- (7) Für cannabishaltige Waren gelten die §§ 13 bis 19 entsprechend.

§ 4

Sonstige Begriffsbestimmungen

Im Sinn dieses Gesetzes ist oder sind

1. Systemrichtlinie: die Richtlinie 2008/118/EG des Rates vom 16. Dezember 2008 über das allgemeine Verbrauchsteuersystem und zur Aufhebung der Richtlinie 92/12/EWG (ABl. L 9 vom 14.1.2009, S. 12) in der jeweils geltenden Fassung;
2. Verfahren der Steueraussetzung: steuerlich überwachte Verfahren, in denen die Herstellung, die Bearbeitung, die Verarbeitung oder die Lagerung in Steuerlagern sowie die Beförderung von Cannabis unversteuert erfolgt;
3. steuerrechtlich freier Verkehr: weder ein Verfahren der Steueraussetzung noch ein zollrechtliches Nichterhebungsverfahren (§ 13 Absatz 2);
4. Verbrauchsteuergebiet der Europäischen Gemeinschaft: das Gebiet, in dem die Systemrichtlinie gilt;
5. andere Mitgliedstaaten: das Verbrauchsteuergebiet der Europäischen Gemeinschaft ohne das Steuergebiet;
6. Drittgebiete: die Gebiete, die außerhalb des Verbrauchsteuergebiets der Europäischen Gemeinschaft liegen, aber zum Zollgebiet der Gemeinschaft gehören;
7. Drittländer: die Gebiete, die außerhalb des Verbrauchsteuergebiets der Europäischen Gemeinschaft liegen und nicht zum Zollgebiet der Gemeinschaft gehören;
8. Zollgebiet der Gemeinschaft: das Gebiet nach Artikel 3 des Zollkodex;
9. Ort der Einfuhr:
beim Eingang aus Drittländern der Ort, an dem sich das Cannabis bei seiner Überführung in den zollrechtlich freien Verkehr nach Artikel 79 des Zollkodex befindet,
beim Eingang aus Drittgebieten der Ort, an dem das Cannabis in sinngemäßer Anwendung von Artikel 40 des Zollkodex zu stellen ist;

10. Zollkodex: die Verordnung (EWG) Nr. 2913/92 des Rates vom 12. Oktober 1992 zur Festlegung des Zollkodex der Gemeinschaften (ABl. L 302 vom 19.10.1992, S. 1 L 79 vom 1.4.1993, S. 84, L 97 vom 18.4.1996, S. 38), die zuletzt durch die Verordnung (EG) Nr. 1791/2006 (ABl. L 363 vom 20.12.2006, S. 1) geändert worden ist;
11. Personen: natürliche und juristische Personen sowie Personenvereinigungen ohne eigene Rechtspersönlichkeit;
12. Endverkaufsprodukt ist das nach Cannabiskontrollgesetz gekennzeichnete, etikettierte und mit einer Packungsbeilage versehene, für den Endverbraucher bestimmte, konsumfertige Cannabis.

A b s c h n i t t 2

S t e u e r a u s s e t z u n g u n d B e s t e u e r u n g

§ 5

Steuerlager

(1) Steuerlager sind Orte, an und von denen Cannabis unter Steueraussetzung angebaut, hergestellt, bearbeitet oder verarbeitet, gelagert, empfangen oder versandt werden darf.

(2) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherung des Steueraufkommens sowie zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung zu bestimmen, welche Räume, Flächen, Anlagen und Betriebsteile zum Steuerlager gehören.

§ 6

Steuerlagerinhaber

(1) Steuerlagerinhaber sind Personen, die ein oder mehrere Steuerlager betreiben. Sie bedürfen einer Erlaubnis. Die Erlaubnis wird auf Antrag unter Widerrufsvorbehalt Personen erteilt, gegen deren steuerliche Zuverlässigkeit keine Bedenken bestehen und die, soweit sie nach dem Handelsgesetzbuch oder der Abgabenordnung dazu verpflichtet sind, ordnungsmäßig kaufmännische Bücher führen und rechtzeitig Jahresabschlüsse aufstellen. Sind Anzeichen für eine Gefährdung der Steuer erkennbar, ist die Erlaubnis von einer Sicherheit in Höhe des Steuerwerts des voraussichtlich im Jahresdurchschnitt in einem Monat in den steuerrechtlich freien Verkehr überführten Cannabis abhängig.

(2) Die Erlaubnis ist zu widerrufen, wenn eine der in Absatz 1 Satz 3 genannten Voraussetzungen nicht mehr erfüllt ist oder eine angeforderte Sicherheit nicht geleistet wird. Die Erlaubnis kann widerrufen werden, wenn eine geleistete Sicherheit nicht mehr ausreicht.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherung des Steueraufkommens sowie zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung

1. das Erlaubnis- und Steuerlagerverfahren einschließlich der Sicherheitsleistung zu regeln und dabei insbesondere vorzusehen, in der Erlaubnis bestimmte Handlungen zuzulassen und die Handlungen näher zu umschreiben,
2. eine Mindestumschlagsmenge und eine Mindestlagerdauer vorzusehen,
3. bei Gefährdung der Steuerbelange Sicherheit bis zur Höhe des Steuerwerts des tatsächlichen Steuerlagerbestands zu verlangen oder das Steuerlager unter amtlichen Verschluss zu nehmen.

§ 7

Registrierte Versender

(1) Registrierte Versender sind Personen, die Cannabis vom Ort der Einfuhr unter Steueraussetzung versenden dürfen.

(2) Registrierte Versender bedürfen einer Erlaubnis. Sie wird auf Antrag unter Widerrufsvorbehalt Personen erteilt, gegen deren steuerliche Zuverlässigkeit keine Bedenken bestehen und die, soweit sie nach dem Handelsgesetzbuch oder Abgabenordnung dazu verpflichtet sind, ordnungsmäßig kaufmännische Bücher führen und rechtzeitig Jahresabschlüsse aufstellen.

(3) Die Erlaubnis ist zu widerrufen, wenn eine der in Absatz 2 Satz 2 genannten Voraussetzungen nicht mehr erfüllt ist.

(4) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates Vorschriften zu den Absätzen 1 bis 3, insbesondere zum Verfahren der Erlaubnis und zur Sicherheitsleistung zu erlassen und dabei zur Vorbeugung des Steuermisbrauchs und zur Sicherung des Steueraufkommens vorzusehen, den Versand vom Ort der Einfuhr nur dann zuzulassen, wenn steuerliche Belange dem nicht entgegenstehen.

§ 8

Begünstigte

(1) Begünstigte, die Cannabis unter Steueraussetzung im Steuergebiet empfangen dürfen, sind vorbehaltlich des Absatzes 2

1. die ausländische Truppe und deren ziviles Gefolge im Sinn von Artikel 1 des Abkommens vom 19. Juni 1951 zwischen den Parteien des Nordatlantikvertrages über die Rechtsstellung ihrer Truppen (BGBl. 1961 II S. 1183, 1190) in der jeweils geltenden Fassung (NATO-Truppenstatut);
2. in der Bundesrepublik Deutschland errichtete internationale militärische Hauptquartiere nach Artikel 1 des Protokolls über die Rechtsstellung der auf Grund des Nordatlantikvertrages errichteten internationalen militärischen Hauptquartiere vom 28. August 1952 (BGBl. 1969 II S. 2000) in der jeweils geltenden Fassung (Hauptquartierprotokoll) sowie nach Artikel 1 des Abkommens vom 13. März 1967 zwischen der Bundesrepublik Deutschland und dem Obersten Hauptquartier der Alliierten Mächte, Europa, über die besonderen Bedingungen für die Einrichtung und den Betrieb internationaler militärischer Hauptquartiere in der Bundesrepublik Deutschland (BGBl. 1969 II S. 1997, 2009) in der jeweils geltenden Fassung;
3. Stellen der Vereinigten Staaten von Amerika oder anderer von den Vereinigten Staaten bezeichneten Regierungen in der Bundesrepublik Deutschland nach dem Abkommen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und den Vereinigten Staaten von Amerika vom 15. Oktober 1954 über die von der Bundesrepublik zu gewährenden Abgabenvergünstigungen für die von den Vereinigten Staaten im Interesse der gemeinsamen Verteidigung geleisteten Ausgaben (BGBl. 1955 II S. 821, 823) in der jeweils geltenden Fassung;
4. diplomatische Missionen und konsularische Vertretungen;
5. die in internationalen Übereinkommen vorgesehenen internationalen Einrichtungen.

(2) Ein Empfang unter Steueraussetzung ist nur möglich, wenn die Voraussetzungen für die Steuerfreiheit

1. im Fall des Absatzes 1 Nummer 1 nach Artikel XI des NATO-Truppenstatuts und den Artikeln 65 bis 67 des Zusatzabkommens vom 3. August 1959 zu dem Abkommen vom 19. Juni 1951 zwischen den Parteien des Nordatlantikvertrages über die Rechtsstellung ihrer Truppen hinsichtlich der in der Bundesrepublik Deutschland stationierten ausländischen Truppen (BGBl. 1961 II S. 1183, 1218) in der jeweils geltenden Fassung für die ausländische Truppe und deren ziviles Gefolge;
2. im Fall des Absatzes 1 Nummer 2 nach Artikel XI des NATO-Truppenstatuts und Artikel 15 des Ergänzungsabkommens für die in der Bundesrepublik Deutschland errichteten internationalen militärischen Hauptquartiere;
3. im Fall des Absatzes 1 Nummer 3 nach Artikel III Nummer 2 und den Artikeln IV bis VI des in Absatz 1 Nummer 3 genannten Abkommens vom 15. Oktober 1954 für die Stellen der Vereinigten Staaten von Amerika oder anderer von den Vereinigten Staaten bezeichneten Regierungen in der Bundesrepublik Deutschland;
4. im Fall des Absatzes 1 Nummer 4 in Form der Gegenseitigkeit für die diplomatischen Missionen und konsularischen Vertretungen;

5. im Fall des Absatzes 1 Nummer 5 nach den internationalen Übereinkommen für die internationalen Einrichtungen;

und eine Freistellungsbescheinigung (Artikel 13 der Systemrichtlinie) vorliegen.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates das Verfahren für den Empfang unter Steueraussetzung mit Freistellungsbescheinigung für Begünstigte näher zu regeln und zur Verfahrensvereinfachung anstelle einer Freistellungsbescheinigung andere geeignete Dokumente zuzulassen.

§ 9

Beförderungen im und aus dem Steuergebiet

(1) Cannabis darf unter Steueraussetzung befördert werden

1. aus Steuerlagern im Steuergebiet oder von registrierten Versendern vom Ort der Einfuhr im Steuergebiet
 - a) in andere Steuerlager im Steuergebiet,
 - b) zu Begünstigten (§ 8),
 - c) an Empfänger in anderen Mitgliedstaaten oder
 - d) unmittelbar oder über andere Mitgliedstaaten aus dem Steuergebiet zu einem Ort, an dem das Cannabis das Verbrauchsteuergebiet der Europäischen Gemeinschaft verlässt;
2. aus anderen Mitgliedstaaten in Steuerlager im Steuergebiet.

Für Beförderungen unter Steueraussetzung im Steuergebiet an Begünstigte (§ 8) ist zusätzlich eine Freistellungsbescheinigung erforderlich, soweit nicht nach § 8 Absatz 3 andere Dokumente anstelle der Freistellungsbescheinigung zugelassen worden sind.

(2) Wenn Steuerbelange gefährdet erscheinen, hat in den Fällen des Absatzes 1 Nummer 1 der Steuerlagerinhaber als Versender oder der registrierte Versender Sicherheit für die Beförderung zu leisten. Das Hauptzollamt kann auf Antrag zulassen, dass die Sicherheit durch den Eigentümer, den Beförderer oder den Empfänger des Cannabis geleistet wird.

(3) Das Cannabis ist unverzüglich

1. vom Steuerlagerinhaber in sein Steuerlager aufzunehmen,
2. vom Begünstigten (§ 8) zu übernehmen,
3. vom Steuerlagerinhaber oder vom registrierten Versender an den Empfänger im anderen Mitgliedstaat zu liefern, wenn er im Steuergebiet Besitz an Cannabis erlangt hat, in den anderen Mitgliedstaat zu befördern oder
4. vom Steuerlagerinhaber, vom registrierten Versender oder vom Empfänger, wenn er im Steuergebiet Besitz an Cannabis erlangt hat, auszuführen.

(4) In den Fällen des Absatzes 1 Nummer 1 beginnt die Beförderung unter Steueraussetzung, wenn das Cannabis das Steuerlager verlässt oder am Ort der Einfuhr in den zollrechtlich freien Verkehr übergeführt worden ist. Die Beförderung endet in den Fällen des Absatzes 1 Nummer 1 Buchstabe a und b mit der Aufnahme oder Übernahme und in den Fällen des Absatzes 1 Nummer 1 Buchstabe c, wenn das Cannabis das Verbrauchsteuergebiet der Europäischen Gemeinschaft verlässt. In den Fällen des Absatzes 1 Nummer 2 endet die Beförderung unter Steueraussetzung mit der Aufnahme.

(5) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates

1. zur Sicherung des Steueraufkommens und zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung Vorschriften zu den Absätzen 1 bis 4 zu erlassen, insbesondere zur Sicherheitsleistung,
2. zur Verfahrensvereinfachung zuzulassen, dass Cannabis, das Steuerlagerinhaber in Besitz genommen haben, als in ihr Steuerlager aufgenommen gilt, soweit Steuerbelange dadurch nicht beeinträchtigt werden.

§ 10

Unregelmäßigkeiten während der Beförderung

(1) Als Unregelmäßigkeit gilt ein während der Beförderung unter Steueraussetzung eintretender Fall, mit Ausnahme der in § 11 Absatz 3 geregelten Fälle, auf Grund dessen eine Beförderung oder ein Teil der Beförderung nicht ordnungsgemäß beendet werden kann.

(2) Treten während einer Beförderung des Cannabis nach § 9 im Steuergebiet Unregelmäßigkeiten ein, wird das Cannabis insoweit dem Verfahren der Steueraussetzung entnommen.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung Vorschriften für Absatz 2 zu erlassen.

§ 11

Steuerentstehung, Steuerschuldner

(1) Die Steuer entsteht zum Zeitpunkt der Überführung von Cannabis in den steuerrechtlich freien Verkehr, es sei denn, es schließt sich eine Steuerbefreiung an.

(2) Cannabis wird in den steuerrechtlich freien Verkehr überführt durch:

1. die Entnahme aus dem Steuerlager, es sei denn, es schließt sich ein weiteres Verfahren der Steueraussetzung an; einer Entnahme steht der Verbrauch im Steuerlager gleich,
2. die Herstellung ohne Erlaubnis nach § 6,
3. eine Unregelmäßigkeit nach § 10 während der Beförderung unter Steueraussetzung.

(3) Die Steuer entsteht nicht, wenn Cannabis auf Grund seiner Beschaffenheit oder in Folge unvorhersehbarer Ereignisse oder höherer Gewalt vollständig zerstört oder unwiederbringlich verloren gegangen ist. Cannabis gilt dann als vollständig zerstört oder unwiederbringlich verloren gegangen, wenn es als solches nicht mehr genutzt werden kann. Die vollständige Zerstörung sowie der unwiederbringliche Verlust des Cannabis sind hinreichend nachzuweisen.

(4) Steuerschuldner ist oder sind in den Fällen

1. des Absatzes 2 Nummer 1 der Steuerlagerinhaber, daneben bei einer unrechtmäßigen Entnahme die Person, die das Cannabis entnommen hat oder in deren Namen das Cannabis entnommen wurde sowie jede Person, die an der unrechtmäßigen Entnahme beteiligt war,
2. des Absatzes 2 Nummer 2 der Hersteller und jede an der Herstellung beteiligte Person,
3. des Absatzes 2 Nummer 3:
 - a) bei Beförderungen nach § 9 Absatz 1 Nummer 1 der Steuerlagerinhaber als Versender oder der registrierte Versender und daneben jede andere Person, die Sicherheit geleistet hat, die Person, die das Cannabis aus der Beförderung entnommen hat oder in deren Namen das Cannabis entnommen wurde sowie jede Person, die an der unrechtmäßigen Entnahme beteiligt war und wusste oder vernünftigerweise hätte wissen müssen, dass die Entnahme unrechtmäßig war,
 - b) bei Beförderungen nach § 9 Absatz 1 Nummer 2 der Steuerlagerinhaber und daneben die Person, die das Cannabis aus der Beförderung entnommen hat oder in deren Namen das Cannabis entnommen wurde sowie jede Person, die an der unrechtmäßigen Entnahme beteiligt war und wusste oder vernünftigerweise hätte wissen müssen, dass die Entnahme unrechtmäßig war.

(5) Schulden mehrere Personen die Steuer, so sind diese gesamtschuldnerisch zur Erfüllung dieser Schuld verpflichtet.

(6) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates Vorschriften zu Absatz 3 zu erlassen, insbesondere zu den Anforderungen an den Nachweis.

§ 12

Steueranmeldung, Fälligkeit

(1) Der Steuerschuldner nach § 11 Absatz 4 Nummer 1 erste Alternative hat über Cannabis, für den in einem Monat die Steuer entstanden ist, spätestens am zehnten Tag des auf die Steuerentstehung folgenden Monats eine Steuererklärung abzugeben und in ihr die Steuer selbst zu berechnen (Steueranmeldung). Die Steuer ist am 20. Tag des auf die Entstehung folgenden Monats fällig.

(2) Der Steuerschuldner nach § 11 Absatz 4 Nummer 1 zweite Alternative sowie nach Nummer 2 und 3 haben unverzüglich eine Steueranmeldung abzugeben. Die Steuer ist sofort fällig.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherung des Steueraufkommens und zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung die Einzelheiten zur Steueranmeldung und zur Entrichtung der Steuer zu bestimmen.

A b s c h n i t t 3

E i n f u h r v o n C a n n a b i s a u s D r i t t l ä n d e r n o d e r D r i t t g e b i e t e n

§ 13

Einfuhr

(1) Einfuhr ist

1. der Eingang von Cannabis aus Drittländern oder Drittgebieten in das Steuergebiet, es sei denn, das Cannabis befindet sich beim Eingang in einem zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren;
2. die Entnahme von Cannabis aus einem zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren im Steuergebiet, es sei denn, es schließt sich ein weiteres zollrechtliches Nichterhebungsverfahren an.

(2) Zollrechtliche Nichterhebungsverfahren sind

1. beim Eingang von Cannabis im zollrechtlichen Status als Nichtgemeinschaftsware aus Drittländern oder Drittgebieten:
 - a) die nach Titel III Kapitel 1 bis 4 des Zollkodex vorgesehenen besonderen Verfahren der Zollüberwachung beim Eingang in das Zollgebiet der Gemeinschaft,
 - b) die vorübergehende Verwahrung nach Titel III Kapitel 5 des Zollkodex,
 - c) die Verfahren in Freizonen oder Freilagern nach Titel IV Kapitel 3 Abschnitt 1 des Zollkodex,
 - d) alle in Artikel 84 Absatz 1 Buchstabe a des Zollkodex genannten Verfahren,
 - e) das nationale Zollverfahren der Truppenverwendung nach § 2 des Truppenzollgesetzes vom 19. Mai 2009 (BGBl. I S. 1090) in der jeweils geltenden Fassung

und die dazu ergangenen Vorschriften;

2. beim Eingang von Cannabis im zollrechtlichen Status als Gemeinschaftsware aus Drittgebieten in sinngebäuer Anwendung die nach Titel III Kapitel 1 bis 4 des Zollkodex vorgesehenen besonderen Verfahren der Zollüberwachung beim Eingang in das Zollgebiet der Gemeinschaft.

§ 14

Unregelmäßigkeiten im zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren

Treten in einem zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren, in dem sich Cannabis befindet, Unregelmäßigkeiten ein, gilt Artikel 215 Zollkodex sinngemäß.

§ 15

Steuerentstehung, Steuerschuldner (bei Einfuhr aus Drittländern oder Drittgebieten)

(1) Die Steuer entsteht zum Zeitpunkt der Überführung von Cannabis in den steuerrechtlichen freien Verkehr durch die Einfuhr, es sei denn, das Cannabis wird unmittelbar am Ort der Einfuhr in eine Verfahren der Steueraussetzung überführt oder es schließt sich eine Steuerbefreiung an. Die Steuer entsteht nicht, wenn Cannabis aus dem Steuergebiet oder einem anderen Mitgliedstaat über Drittländer oder Drittgebiete unter Steueraussetzung in das Steuergebiet befördert wird.

(2) Steuerschuldner ist

1. die Person, die nach den Zollvorschriften verpflichtet ist, das Cannabis anzumelden oder in deren Namen das Cannabis angemeldet wird,
2. jede andere Person, die an einer unrechtmäßigen Einfuhr beteiligt ist.

§ 11 Absatz 5 gilt entsprechend.

(3) Für die Fälligkeit, den Zahlungsaufschub, das Erlöschen, ausgenommen das Erlöschen durch Einziehung, sowie die Nacherhebung, den Erlass und die Erstattung, in anderen Fällen als nach Artikel 220 Absatz 2 Buchstabe b und Artikel 239 des Zollkodex und das Steuerverfahren gelten die Zollvorschriften sinngemäß. Abweichend von Satz 1 bleiben die §§ 163 und 227 der Abgabenordnung unberührt.

(4) Abweichend von den Absätzen 1 bis 3 finden für Cannabis in der Truppenverwendung (§ 13 Absatz 2 Nummer 1 Buchstabe e), der zweckwidrig verwendet wird, die Vorschriften des Truppenzollgesetzes Anwendung.

(5) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, in Bezug auf Absatz 3 durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates Vorschriften zu erlassen und die Besteuerung abweichend von Absatz 3 zu regeln, soweit dies zur Sicherung des Steueraufkommens oder zur Anpassung an die Behandlung im Steuergebiet hergestellten Cannabis oder wegen der besonderen Verhältnisse bei der Einfuhr erforderlich ist.

A b s c h n i t t 4

**B e f ö r d e r u n g u n d B e s t e u e r u n g v o n C a n n a b i s d e s z o l l r e c h t l i c h
f r e i e n V e r k e h r s a n d e r e r M i t g l i e d s t a a t e n**

§ 16

Erwerb durch Privatpersonen

(1) Cannabis, das eine Privatperson für ihren Eigenbedarf in anderen Mitgliedstaaten im zollrechtlich freien Verkehr erwirbt und selbst in das Steuergebiet befördert (private Zwecke), ist bis 30 Gramm Cannabis steuerfrei. Es gelten die Vorschriften des Cannabiskontrollgesetzes, insbesondere § 5 und § 43 Absatz 1 Nr. 6.

(2) Bei der Beurteilung, ob das Cannabis nach Absatz 1 für den Eigenbedarf bestimmt ist, sind die nachstehenden Kriterien zu berücksichtigen:

1. handelsrechtliche Stellung und Gründe des Besitzers für den Besitz des Cannabis,
2. Ort, an dem sich das Cannabis befindet, oder die Art der Beförderung,
3. Unterlagen über das Cannabis,
4. Beschaffenheit oder Menge, soweit diese 30 Gramm Cannabis übersteigt.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherung des Steueraufkommens vorzuschreiben, bei welcher Menge über 30 Gramm Cannabis nach Absatz 1 widerleglich vermutet wird, dass dieser nicht für den Eigenbedarf der Privatperson bestimmt ist.

§ 17

Bezug und Besitz zu gewerblichen Zwecken

(1) Wird Cannabis in anderen als den in § 16 Absatz 1 genannten Fällen aus dem zollrechtlich freien Verkehr eines anderen Mitgliedstaats bezogen (gewerbliche Zwecke), entsteht die Steuer dadurch, dass der Bezieher

1. das Cannabis im Steuergebiet in Empfang nimmt oder
2. das außerhalb des Steuergebietes in Empfang genommene Cannabis in das Steuergebiet befördert oder befördern lässt.

Steuerschuldner ist der Bezieher.

(2) Gelangt Cannabis aus dem zollrechtlich freien Verkehr eines anderen Mitgliedstaats zu gewerblichen Zwecken anders als in den in Absatz 1 genannten Fällen in das Steuergebiet, entsteht die Steuer dadurch, dass das Cannabis erstmals im Steuergebiet in Besitz gehalten oder verwendet wird. Dies gilt nicht, wenn das in Besitz gehaltene Cannabis

1. nicht für das Steuergebiet bestimmt ist und unter Berücksichtigung des Absatzes 4 Satz 2 durch das Steuergebiet befördert wird oder
2. sich an Bord eines zwischen dem Steuergebiet und einem anderen Mitgliedstaat verkehrenden Wasser- oder Luftfahrzeugs befindet, aber nicht im Steuergebiet zum Verkauf steht.

Steuerschuldner ist, wer Cannabis versendet, in Besitz hält oder verwendet.

(3) § 11 Absatz 3 gilt entsprechend.

(4) Wer Cannabis nach Absatz 1 oder Absatz 2 Satz 1 beziehen, in den Besitz halten oder verwenden will, hat dies dem Hauptzollamt vorher anzuzeigen und für die Steuer Sicherheit zu leisten. Wer Cannabis nach Absatz 2 Nummer 1 durch das Steuergebiet durchführen will, hat dies dem Hauptzollamt vorher anzuzeigen.

(5) Der Steuerschuldner hat für Cannabis, für das die Steuer entstanden ist, unverzüglich eine Steueranmeldung abzugeben. Die Steuer ist spätestens am 20. Tag des auf die Steuerentstehung folgenden Monats fällig. Wird das Verfahren nach Absatz 4 nicht eingehalten, ist die Steuer sofort fällig.

(6) Das Hauptzollamt kann zur Verfahrensvereinfachung auf Antrag zulassen, dass für Steuerschuldner, die Cannabis nicht nur gelegentlich beziehen, die nach § 12 Absatz 1 Satz 1 geltende Frist für die Abgabe der Steueranmeldung angewendet wird und die fristgemäße Abgabe der Steueranmeldung der Anzeige nach Absatz 4 Satz 1 gleichsteht. Die Erlaubnis wird unter Widerrufsvorbehalt nur Personen erteilt, gegen deren steuerrechtliche Zuverlässigkeit keine Bedenken bestehen und die – soweit sie nach dem Handelsgesetzbuch oder der Abgabenordnung dazu verpflichtet sind – ordnungsgemäß kaufmännische Bücher führen und rechtzeitig Jahresabschlüsse aufstellen. Vor der Erlaubnis ist Sicherheit für die Steuer zu leisten, die voraussichtlich während eines Monats entsteht.

(7) Die Erlaubnis ist zu widerrufen, wenn die in Absatz 6 Satz 2 genannten Voraussetzungen nicht mehr erfüllt sind oder eine geleistete Sicherheit nicht mehr ausreicht.

(8) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherheit des Steueraufkommens Vorschriften zu den Absätzen 1, 2, 4 bis 7 zu erlassen, insbesondere zum Besteuerungsverfahren und zur Sicherheit und für die Anzeigepflicht nach Absatz 4 Satz 2 ein Hauptzollamt zu bestimmen.

§ 18

Unregelmäßigkeiten während der Beförderung

(1) Treten während der Beförderung von Cannabis nach § 17 Absatz 1 und 2 im Steuergebiet Unregelmäßigkeiten ein, entsteht die Steuer.

(2) § 10 Absatz 1 gilt entsprechend.

(3) Steuerschuldner ist derjenige, der die Sicherheit nach § 17 Absatz 4 Satz 1 geleistet hat und im Fall des § 17 Absatz 2 Satz 2 die Person, die das Cannabis in Besitz hält. Der Steuerschuldner hat über Cannabis, für das die Steuer entstanden ist, unverzüglich eine Steueranmeldung abzugeben. Die Steuer ist sofort fällig.

(4) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates zur Sicherung des Steueraufkommens und zur Wahrung der Gleichmäßigkeit der Besteuerung Vorschriften zu den Absätzen 1 und 3 zu erlassen.

A b s c h n i t t 5 S t e u e r v e r g ü n s t i g u n g e n

§ 19

Steuerbefreiungen

(1) Cannabis ist von der Steuer befreit, wenn es

1. unter Steueraufsicht vernichtet wird,
2. zu amtlichen Untersuchungen entnommen wird,
3. als Probe zu betrieblich erforderlichen Untersuchungen und Prüfungen oder zu Zwecken der Steuer- oder Gewerbeaufsicht entnommen wird,
4. zur Herstellung von Arzneimitteln, durch dazu nach Arzneimittelrecht Befugte, verwendet wird,
5. für wissenschaftliche Versuche und Untersuchungen auch außerhalb des Steuerlagers verwendet wird,
6. in Privathaushalten zum Eigenverbrauch angebaut oder hergestellt wird.

(2) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates

1. zur Sicherung des Steueraufkommens und zur Verhinderung von Wettbewerbsverzerrungen auf dem Cannabismarkt anzuordnen, dass die Steuerfreiheit für solche Arzneimittel versagt wird, die nach ihrer Aufmachung und Beschaffenheit geeignet sind, als Cannabis zu nicht-medizinischen Zwecken konsumiert zu werden;
2. sowie das zur Sicherung des Steueraufkommens notwendige Verfahren zu regeln.

§ 20

Steuerentlastung

(1) Nachweislich versteuertes Cannabis, das in ein Steuerlager aufgenommen worden ist, wird auf Antrag von der Steuer entlastet (Erlass, Erstattung, Vergütung). Entlastungsberechtigt ist der Steuerlagerinhaber.

(2) Nachweislich versteuertes Cannabis wird auf Antrag von der Steuer entlastet, wenn das Cannabis an einen Empfänger in einem anderen Mitgliedstaat geliefert oder auf Kosten des Steuerlagerinhabers unter Steueraufsicht außerhalb eines Steuerlagers vernichtet worden ist. Entlastungsberechtigt ist der Lieferer oder der Steuerlagerinhaber.

(3) Nachweislich mit der Cannabissteuer belastete cannabishaltige Waren werden auf Antrag von der Steuer entlastet, wenn diese an einen Empfänger in einem anderen Mitgliedstaat geliefert oder ausgeführt wurden. Entlastungsberechtigt ist der Lieferer oder der Ausführer.

(4) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates

1. das Steuerverfahren zu regeln,
2. zur Vermeidung unangemessener wirtschaftlicher Belastungen anzuordnen, dass cannabishaltige Waren, die im Betrieb des Herstellers unter Steueraufsicht vernichtet werden, auf dessen Antrag von der Cannabissteuer entlastet werden,
3. zur Sicherung des Steueraufkommens für die Steuerentlastung eine für den Entlastungsberechtigten ausgestellte Versteuerungsbestätigung des Steuerschuldners vorzuschreiben und in den Fällen des Absatzes 2 und 3 die Steuerentlastung von der vorherigen Zusage durch das Hauptzollamt abhängig zu machen,
4. zur Verwaltungsvereinfachung Mindestmengen an Cannabis vorzuschreiben, für das eine Steuerentlastung beantragt werden kann.

A b s c h n i t t 6

S t e u e r a u f s i c h t , B e s o n d e r e E r m ä c h t i g u n g e n

§ 21

Steueraufsicht

(1) Cannabis kann über die in § 215 der Abgabenordnung genannten Fälle hinaus sichergestellt werden, wenn ein Amtsträger es im Steuergebiet in Mengen und unter Umständen vorfindet, die auf eine gewerbliche Zwecksetzung hinweisen und für die der Nachweis nicht geführt werden kann, dass das Cannabis

1. sich in einem Verfahren der Steueraussetzung oder in einem zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren befindet,
2. im Steuergebiet ordnungsgemäß versteuert wurde oder ordnungsgemäß zur Versteuerung ansteht oder
3. nach § 17 Absatz 2 Satz 2 befördert oder in Besitz gehalten wird.

Die §§ 215, 216 der Abgabenordnung finden entsprechende Anwendung.

§ 22

Geschäftsstatistik

(1) Nach näherer Bestimmung des Bundesministeriums der Finanzen stellen die Hauptzollämter für statistische Zwecke Erhebungen an und teilen die Ergebnisse dem Statistischen Bundesamt zur Auswertung mit.

(2) Die Bundesfinanzbehörden können auch bereits aufbereitete Daten dem Statistischen Bundesamt zur Darstellung und Veröffentlichung für allgemeine Zwecke übermitteln.

(3) Das Bundesministerium der Finanzen legt dem Deutschen Bundestag jährlich einen Bericht über das Steueraufkommen und die Durchführung dieses Gesetzes vor.

§ 23

Besondere Ermächtigungen

(1) Das Bundesministerium der Finanzen wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung ohne Zustimmung des Bundesrates

1. in Durchführung völkerrechtlicher Übereinkünfte
 - a) zum Zweck der Umsetzung der
 - aa) einer Truppe sowie deren zivilem Gefolge oder den Mitgliedern einer Truppe oder deren zivilem Gefolge sowie den Angehörigen dieser Personen nach Artikel XI des NATO-Truppenstatuts und den Artikeln 65 bis 67 des Zusatzabkommens,
 - bb) nach Artikel XI des NATO-Truppenstatuts und Artikel 15 des Ergänzungsabkommens oder
 - cc) nach den Artikeln III bis VI des in § 8 Absatz 1 Nummer 3 genannten Abkommens vom 15. Oktober 1954gewährten Steuerentlastungen Vorschriften, insbesondere zum Verfahren, zu erlassen,
 - b) Cannabis, das zur Verwendung durch diplomatische Missionen und konsularische Vertretungen, durch deren Mitglieder einschließlich der im Haushalt lebenden volljährigen Familienmitglieder sowie durch sonstige Begünstigte bestimmt ist, von der Steuer zu befreien oder eine entrichtete Steuer zu vergüten und die notwendigen Verfahrensvorschriften zu erlassen,
 - c) Steuerbefreiungen, die durch internationale Übereinkommen für internationale Einrichtungen und deren Mitglieder vorgesehen sind, näher zu regeln und insbesondere das Steuerverfahren zu bestimmen,
 - d) zur Sicherung des Steueraufkommens anzuordnen, dass bei einem Missbrauch der nach den Buchstaben a bis c gewährten Steuerbefreiungen für alle daran Beteiligten die Steuer entsteht;

2. im Fall der zollrechtlichen Einfuhr Steuerfreiheit für Cannabis und cannabis-haltige Waren, soweit dadurch nicht unangemessene Steuervorteile entstehen, unter den Voraussetzungen anzuordnen, unter denen sie nach der Verordnung (EG) Nr. 1186/2009 des Rates vom 16. November 2009 über das gemeinschaftliche System der Zollbefreiungen (ABl. L 324 vom 10.12.2009, S. 23) in der jeweils geltenden Fassung und anderen von der Europäischen Gemeinschaft oder der Europäischen Union erlassenen Rechtsvorschriften vom Zoll befreit werden können, und die notwendigen Verfahrensvorschriften zu erlassen und zur Sicherung des Steueraufkommens anzuordnen, dass bei einem Missbrauch für alle daran Beteiligten die Steuer entsteht;
3. zur Erleichterung und zur Vereinfachung des automatisierten Besteuerungsverfahrens zu bestimmen, dass Steuererklärungen, Steueranmeldungen oder sonstige für das Besteuerungsverfahren erforderliche Daten durch Datenfernübertragung übermittelt werden können, und dabei insbesondere
 - a) die Voraussetzung für die Anwendung des Verfahrens,
 - b) die Einzelheiten über Form, Inhalt, Verarbeitung und Sicherung der zu übermittelnden Daten,
 - c) die Art und Weise der Übermittlung der Daten,
 - d) die Zuständigkeit für die Entgegennahme der zu übermittelnden Daten,
 - e) die Mitwirkungspflichten Dritter und deren Haftung für Steuern oder Steuervorteile, die auf Grund unrichtiger Erhebung, Verarbeitung oder Übermittlung der Daten verkürzt oder erlangt werden,
 - f) den Umfang und die Form der für dieses Verfahren erforderlichen besonderen Erklärungspflichten des Anmelde- und Steuerpflichtigenzu regeln sowie
 - g) im Benehmen mit dem Bundesministerium des Innern anstelle der qualifizierten elektronischen Signatur ein anderes sicheres Verfahren, das die Authentizität und die Integrität des übermittelten elektronischen Dokuments sicherstellt, und
 - h) Ausnahmen von der Pflicht zur Verwendung einer qualifizierten elektronischen Signatur oder eines anderen sicheren Verfahrens nach Buchstabe gzuzulassen. Zur Regelung der Datenübertragung kann in der Rechtsverordnung auf Veröffentlichungen sachverständiger Stellen verwiesen werden; hierbei sind das Datum der Veröffentlichung, die Bezugsquelle und eine Stelle zu bezeichnen, bei der die Veröffentlichung archivmäßig gesichert niedergelegt ist;
4. den Wortlaut des Gesetzes an geänderte Fassungen oder Neufassungen des Zollkodex anzupassen, soweit sich hieraus steuerliche Änderungen nicht ergeben.
 - (2) Das Bundesministerium der Finanzen erlässt die allgemeinen Verwaltungsvorschriften zur Durchführung dieses Gesetzes und der auf Grund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen.

A b s c h n i t t 7

S c h l u s s b e s t i m m u n g e n

§ 24

Ordnungswidrigkeiten

Ordnungswidrig im Sinn des § 381 Absatz 1 Nummer 1 der Abgabenordnung handelt, wer vorsätzlich oder leichtfertig

1. entgegen § 9 Absatz 3 Cannabis nicht oder nicht rechtzeitig aufnimmt, nicht oder nicht rechtzeitig ausführt, nicht oder nicht rechtzeitig liefert oder nicht oder nicht rechtzeitig übernimmt oder
2. entgegen § 17 Absatz 4 Satz 1, auch in Verbindung mit § 3 Absatz 6, eine Anzeige nicht oder nicht rechtzeitig erstattet.

Artikel 3

Änderung des Betäubungsmittelgesetzes

Das Betäubungsmittelgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 1. März 1994 (BGBl. I S. 358), das zuletzt durch Artikel 1 der Verordnung vom 16. Juni 2017 (BGBl. I S. 1670) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Dem § 1 wird folgender Absatz 5 angefügt:

„(5) Dieses Gesetz ist nicht anwendbar auf Cannabis im Sinne von § 3 des Cannabiskontrollgesetzes. Das Bundesministerium für Gesundheit ist verpflichtet, die Anlagen I bis III zur Klarstellung der Regelung nach Satz 1 durch Verordnung ohne Zustimmung des Bundesrates mit Wirkung spätestens bis zum Inkrafttreten des Cannabiskontrollgesetzes anzupassen.“

2. In § 19 werden die Absätze 2a und 3 aufgehoben.
3. § 24a wird aufgehoben.

Artikel 4

Änderung des Straßenverkehrsgesetzes

Das Straßenverkehrsgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. März 2003 (BGBl. I S. 310, 919), da durch Artikel 16 des Gesetzes vom 17. August 2017 (BGBl. I S. 3202) zuletzt geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Dem § 24a Absatz 1 wird folgender Satz angefügt:

„Ordnungswidrig handelt auch, wer im Straßenverkehr ein Kraftfahrzeug führt, obwohl im Blutserum eine Konzentration von 5,0 ng/ml oder mehr aktives Delta-9-Tetrahydrocannabinol (aktives THC) gemessen wurde.“

2. In der Anlage (zu § 24a) werden die Wörter „Cannabis“ und „Tetrahydrocannabinol (THC)“ gestrichen.

Artikel 5

Änderung von Verordnungsrecht

Die Fahrerlaubnis-Verordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 13. Dezember 2010 (BGBl. I S. 1980), die zuletzt durch Art. 4 Verordnung vom 2.1.2018 (BGBl. I S. 2) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In § 14 Absatz 1 wird Satz 3 aufgehoben.
2. Nach § 14 wird der folgende § 14a eingefügt:

„§ 14a

Klärung von Eignungszweifeln bei Cannabisproblematik

Zur Vorbereitung von Entscheidungen über die Erteilung oder Verlängerung der Fahrerlaubnis oder über die Anordnung von Beschränkungen oder Auflagen ordnet die Fahrerlaubnisbehörde an, dass

1. ein ärztliches Gutachten (§ 11 Absatz 2 Satz 3) beizubringen ist, wenn Tatsachen die Annahme von Cannabisabhängigkeit begründen, oder

2. ein medizinisch-psychologisches Gutachten beizubringen ist, wenn
 - a) nach dem ärztlichen Gutachten zwar keine Cannabisabhängigkeit, jedoch Anzeichen für Cannabismissbrauch vorliegen oder sonst Tatsachen die Annahme von Cannabismissbrauch begründen,
 - b) wiederholt Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Cannabiseinfluss begangen wurden,
 - c) die Fahrerlaubnis aus einem der unter den Buchstaben a und b genannten Gründe entzogen war oder
 - d) sonst zu klären ist, ob Cannabismissbrauch oder Cannabisabhängigkeit nicht mehr besteht.“
3. Anlage 4 der Fahrerlaubnisverordnung wird wie folgt geändert:
 - a) Spalte 1 (Krankheiten, Mängel) wird wie folgt geändert:
 - aa) In Ziffer 9. wird nach dem Wort „Betäubungsmittel“ das Wort „Cannabis,“ eingefügt.
 - bb) In Ziffer 9.2.1 werden die Wörter „Regelmäßige Einnahme von Cannabis“ durch die Wörter „Missbrauch von Cannabis (Das Führen von Fahrzeugen und ein die Fahrsicherheit beeinträchtigender Cannabiskonsum kann nicht hinreichend sicher getrennt werden)“ ersetzt.
 - cc) In Ziffer 9.2.2 werden die Wörter „Gelegentliche Einnahme von Cannabis“ durch die Wörter „Nach Beendigung des Missbrauchs“ ersetzt.
 - dd) Nach Ziffer 9.2.2 wird die Angabe „9.2.3 Cannabisabhängigkeit“ eingefügt.
 - ee) Nach Ziffer 9.2.3 wird die Angabe „9.2.4 Nach Abhängigkeit (Entwöhnungsbehandlung)“ eingefügt.
 - b) In Spalte 2 (Klassen A, A1, A2, B, BE, AM, L, T) und Spalte 3 (Klassen C, C1, CE, C1E, D, D1, DE, D1E, FzF) werden jeweils in der Position 9.2.2 die Wörter „wenn Trennung von Konsum und Fahren und kein zusätzlicher Gebrauch von Alkohol oder anderen psychoaktiv wirkenden Stoffen, keine Störung der Persönlichkeit, kein Kontrollverlust“ durch die Wörter „wenn die Änderung des Konsums verhaltensgefestigt ist“ ersetzt.
 - c) In Spalte 2 (Klassen A, A1, A2, B, BE, AM, L, T) und Spalte 3 (Klassen C, C1, CE, C1E, D, D1, DE, D1E, FzF) wird jeweils in der Position 9.2.3 das Wort „nein“ eingefügt.
 - d) In Spalte 2 (Klassen A, A1, A2, B, BE, AM, L, T) und Spalte 3 (Klassen C, C1, CE, C1E, D, D1, DE, D1E, FzF) werden jeweils in der Position 9.2.4 die Wörter „ja wenn Abhängigkeit nicht mehr besteht und in der Regel ein Jahr Abstinenz nachgewiesen ist“ eingefügt.

Artikel 6

Inkrafttreten

(1) Dieses Gesetz tritt am ersten Tag des 22. auf die Verkündung folgenden Kalendermonats in Kraft. Der Tag, an dem dieses Gesetz in Kraft tritt, ist im Bundesgesetzblatt bekannt zu geben.

(2) Abweichend von Absatz 1 treten Artikel 1 § 5 Absatz 5, § 9 Absatz 5, § 10 Absatz 2, § 14 Absatz 5, § 22 Absatz 3, § 26 Absatz 3, § 29 Absatz 3, § 37 Absatz 3, § 41 Absatz 2, § 44 Absatz 2; Artikel 2 § 2 Absatz 3, § 5 Absatz 2, § 6 Absatz 3, § 7 Absatz 4, § 8 Absatz 3, § 9 Absatz 5, § 10 Absatz 3, § 11 Absatz 6, § 12 Absatz 3, § 15 Absatz 5, § 16 Absatz 3, § 17 Absatz 8, § 18 Absatz 4, § 19 Absatz 2, § 20 Absatz 4 und § 23 Absatz 1 am Tag nach der Verkündung in Kraft. Gleiches gilt in Artikel 3 Nummer 1 für § 1 Absatz 5 Satz 2 BtMG.

Berlin, den 20. Februar 2018

Katrin Göring-Eckardt, Dr. Anton Hofreiter und Fraktion

Begründung

A. Allgemeiner Teil

I. Ausgangslage

In Deutschland regelt das Betäubungsmittelgesetz (BtMG) den Umgang mit Betäubungsmitteln, einschließlich Cannabis (Anlage I BtMG). Nach dem BtMG sind der Anbau und Konsum von sowie der Handel mit Cannabis in Deutschland verboten.

Trotz des Cannabisverbots ist Cannabis die am häufigsten konsumierte illegale Droge. In Deutschland konsumieren Schätzungen zufolge 3,1 Millionen volljährige Bürgerinnen und Bürger Cannabis (ESA 2015). Der Anteil der Jugendlichen zwischen 12 und 17 Jahren, die schon einmal Cannabis konsumiert haben ist seit 2011 angestiegen (von 6,7 auf 8,8 %). Von den jungen Erwachsenen im Alter von 18 bis 25 Jahren haben 35,5 % Cannabis konsumiert (Drogenaffinitätsstudie 2015).

Der Konsum von Cannabis kann insbesondere bei Jugendlichen zu gesundheitlichen Risiken führen, die mit der Intensität des Konsums zunehmen. Häufiger Konsum kann zu einer schlechteren Gedächtnisleistung führen (CaPRis-Studie 2017). Gesundheitliche Risiken wie bestimmte Atemwegserkrankungen, Abhängigkeit und Angststörungen sind für Minderjährige und bei sehr häufigen Konsum deutlich erhöht und bestimmte gesundheitliche Risiken betreffen hauptsächlich Jugendliche, da deren Gehirn sich noch entwickelt. Der Jugendschutz ist bei Cannabis daher von zentraler Bedeutung. Für erwachsene Konsumentinnen und Konsumenten ergeben sich bei gelegentlichem Konsum weniger gesundheitliche Probleme. So betonen Studien die für Volljährige eher moderaten Gesundheitsrisiken von Cannabis, wenn diese mit anderen illegalen Drogen oder Alkohol und Tabak verglichen werden. Einer 2007 veröffentlichten wissenschaftlichen Untersuchung zufolge, hat Cannabis im Vergleich zu legalen psychoaktiven Substanzen wie Tabak oder Alkohol ein deutlich geringeres gesundheitliches Risikopotential (Nutt, King 2007: Development of a rational scale to assess the harm of drugs of potential misuse, in: Lancet, Vol. 369, S. 1047-1053). Cannabisabhängigkeit ist nicht mit erhöhter Mortalität durch akute Intoxikation verbunden (CaPRis-Studie 2017).

Das derzeitige Verbot von Cannabis ist in mehrfacher Hinsicht problematisch. Sowohl deutsche (Reuband 2009) als auch europäische Studien (EMCDDA 2011) betonen, dass Jugendliche durch das Verbot von Cannabis nicht vom Cannabiskonsum abgehalten werden. Auf der anderen Seite verhindert das Cannabisverbot eine wirksame Prävention, stigmatisiert die jugendlichen Konsumenten und erhöht die gesundheitlichen Folgeprobleme durch spätes Erkennen problematischen Konsums. Kernproblem des Cannabisverbotes für den Jugendschutz ist, dass die Abschreckung nicht funktioniert und das Verbot gleichzeitig jeglichen sonstigen Jugendschutz untergräbt.

In Bezug auf Erwachsene stellt das derzeitige Cannabisverbot mit Strafandrohung einen schwerwiegenden Eingriff in die allgemeine Handlungsfreiheit dar. In ständiger Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts umfasst die allgemeine Handlungsfreiheit nach Artikel 2 Absatz 1 Grundgesetz auch solche Verhalten, die Risiken für die eigene Gesundheit oder gar deren Beschädigung bewirken (vgl. z. B. 1 BvR 2007/10 mit weiteren Nachweisen). Der Schutz vor selbstschädigendem Verhalten kann deshalb bei Erwachsenen nur in besonders gravierenden Fällen einen Eingriff in die allgemeine Handlungsfreiheit rechtfertigen (1 BvR 2007/10 Rn. 33). Das Bundesverwaltungsgericht hat bereits im Jahr 1989 entschieden, es widerspreche dem umfassenden Persönlichkeitsrecht, „staatlichen Behörden die Befugnis einzuräumen, dem Staatsbürger vorzuschreiben, was er im Interesse seines Eigenschutzes zu tun“ habe (BVerwGE 82, 45, 48f.). Es ist deshalb nicht verwunderlich, dass das Bundesverfassungsgericht in seiner Entscheidung zur Aufrechterhaltung des Cannabisverbots im Jahr 1994 den Strafgrund für den Umgang mit Cannabis gerade nicht in der Selbstgefährdung der Konsumenten gesehen hat (BVerfGE 90, 145).

In dieser Entscheidung hat das Bundesverfassungsgerichts die Länder aufgefordert, im Bereich der Cannabisdelikte für eine im Wesentlichen einheitliche Einstellungspraxis der zuständigen Staatsanwaltschaften zu sorgen (BVerfGE 90, 145), bleibt weitgehend unerfüllt. Die Bundesländer haben zwar Richtlinien zur Einstellungspraxis erlassen; diese sind jedoch von Bundesland zu Bundesland unterschiedlich und überlassen den Staatsanwaltschaften großen Handlungsspielraum.

Des Weiteren hat das Bundesverfassungsgericht bereits im Jahr 1994 eine Überprüfung und – gegebenenfalls – neue Ausrichtung der Cannabispolitik angeregt. In der Entscheidung heißt es, der Gesetzgeber habe „angesichts der offenen kriminalpolitischen und wissenschaftlichen Diskussion über die vom Cannabiskonsum ausgehenden Gefahren und den richtigen Weg ihrer Bekämpfung [...] die Auswirkungen des geltenden Rechts unter Einschluss der Erfahrungen des Auslandes zu beobachten und zu überprüfen“ (BVerfGE 90, 145, 194). Eine solche Überprüfung ist seitdem nicht erfolgt, obwohl auch das Bundesministerium für Gesundheit im Jahr 2002 darauf hinwies, dass mehrere Studien Cannabis als weniger gefährlich einschätzen als beispielsweise Alkohol (BVerfGE 2 BvL 8/02). Stattdessen erfolgte eine Fortsetzung der Verbotspolitik.

Diese Verbotspolitik ist nicht nur teuer, sondern auch kriminalpolitisch erfolglos. Weder der Schwarzmarkt, noch die Nachfrage nach Cannabis haben sich verringert. Im Gegenteil: Der Cannabismarkt hat sich ausgebreitet und der Cannabisbedarf wird inzwischen auch aus inländischen Cannabisplantagen gedeckt. Allein im Jahr 2016 beschlagnahmte die Polizei 820 Cannabisplantagen in Deutschland (BKA Bundeslagebild Rauschgiftkriminalität 2016). Das Betäubungsmittelstrafrecht, ursprünglich mit dem Ziel geschaffen, „Rauschgiftdealer“ zu verfolgen, kriminalisiert heutzutage in der Hauptzahl der Fälle Erwachsene, die Cannabis für den Eigenbesitz erwerben. Von den 302.594 Rauschgiftdelikten sind 59 % (177.776) Cannabisdelikte (BKA 2016). Die überwiegende Zahl der Cannabisdelikte (82 %) sind wiederum konsumnahe Delikte (145.915 Fälle). Vor dem Hintergrund dieser Zahlen kann nicht von einer Entkriminalisierung gesprochen werden, da jeder einzelne dieser Fälle von der Polizei verfolgt und vor einen Staatsanwalt oder ein Gericht gebracht wird. Erst hier ist in bestimmten Fällen eine Verfahrenseinstellung möglich, aber nicht zwingend vorgeschrieben.

Gleichzeitig gefährdet das Cannabisverbot die Gesundheit der Bürgerinnen und Bürger, da wiederholt mit giftigen Streckmitteln verunreinigtes Cannabis auf den Markt kommt und ein Verbraucherschutz wie bei anderen Lebens- und Genussmitteln durch den Schwarzmarkt verhindert wird. Weiterhin erhöht das Cannabisverbot die Nachfrage nach formal legalen Drogen, den synthetischen Cannabinoiden und „neuen psychoaktiven Substanzen“.

Auf die erheblichen negativen Auswirkungen prohibitiv ausgerichteter nationaler und internationaler Regelungen haben zuletzt verschiedene Initiativen wie zum Beispiel die „Wiener Erklärung“ und die „Global Commission on Drug Policy“ hingewiesen. Letzterer gehören unter anderem der ehemalige UN-Generalsekretär Kofi Annan, der ehemalige Hohe Repräsentant der EU für Außen- und Sicherheitspolitik Javier Solana sowie weitere ehemalige Präsidenten, Regierungschefs und Außenminister Brasiliens, Griechenlands, Kolumbiens, Mexikos, Norwegens, der Schweiz sowie der USA an.

Auch in Deutschland haben sich namenhafte Strafrechtsprofessorinnen und -professoren in der Resolution des „Schildower Kreises“ dafür ausgesprochen, die Wirkungen des Betäubungsmittelrechts zu evaluieren. Die Deutsche Gesellschaft für Suchtmedizin hat sich dieser Position im Februar 2015 angeschlossen. Der Vorsitzende des Bundes Deutscher Kriminalbeamter, André Schulz, plädierte für eine regulierte Legalisierung von Cannabis. In einer Umfrage vom Februar 2018 unter 858 Haus- und Fachärztinnen und -ärzten haben 53 % für eine Legalisierung gestimmt, während nur 12 % ein komplettes Cannabisverbot befürworteten.

Studien zeigen außerdem, dass in Ländern, in denen Cannabisbesitz und/oder Handel legal sind, der Konsum in etwa gleich bleibt. Ein Anstieg des Cannabisgebrauchs ist durch dieses Gesetz daher nicht zu erwarten. Es gibt keine Anhaltspunkte, die darauf hindeuten, dass eine liberale Drogenpolitik den Cannabisgebrauch begünstigt und eine repressivere Regelung diesen verringert. Darauf hat u. a. Karl-Heinz Reuband in einer Untersuchung der Auswirkungen der in den Bundesländern unterschiedlichen Sanktionspraxis bei Cannabisdelikten hingewiesen. Ob eine liberale Drogenpolitik oder eine repressive Drogenpolitik praktiziert werde, wirke sich auf der Nachfrageseite nicht aus (Reuband: Prävention durch Abschreckung? Drogenpolitik und Cannabisgebrauch im innerdeutschen Vergleich, in: Mann, Havemann-Reinecke, Gaßmann (Hrsg.) 2009: Jugendliche und Suchtmittelkonsum). Auch Erfahrungen in Portugal deuten nicht darauf hin, dass die dort im Jahre 2000 vollzogene Änderung des Betäubungsmittelrechts zu einem Anstieg insbesondere des Cannabiskonsums geführt hätte (vgl. House of Lords, European Union Committee: The EU Drugs Strategy. 26th Report of Session 2010–2012. Rn. 157 f.). Das Gesundheits- und Umweltministerium von Colorado kommt in einer Studie (Healthy Kids Colorado Survey 2015) zu dem Ergebnis, dass der Cannabiskonsum von Jugendlichen seit der Legalisierung abgenommen hat (von 25 % 2009 auf 21 % 2015).

II. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen

Notwendig ist ein gesundheitspolitischer Ansatz, der Prävention und Intervention bei Jugendlichen und einen möglichst risikoarmen Konsum bei Erwachsenen fördert. Ein gesundheitspolitischer Ansatz ist aber nur unter legalen Rahmenbedingungen möglich, so dass eine strenge staatliche Regulierung des Cannabishandels mit einem Schwerpunkt auf Jugend- und Verbraucherschutz angezeigt ist. Erfahrungen aus den USA und den Niederlanden zeigen deutliche Erfolge für eine solche Politik.

Normatives Ziel einer staatlichen Regulierung des Umgangs mit Cannabis muss eine möglichst erfolgreiche Primärprävention des Cannabiskonsums bei Jugendlichen sein. Zweitens muss der riskante Cannabiskonsum Jugendlicher möglichst früh erkannt und einer entsprechenden Kurzintervention zugeführt werden. Drittens sollen erwachsene Konsumenten frei und selbstständig über ihren Cannabiskonsum entscheiden. Aber auch hier sollen die präventiven Bemühungen und die Ausgestaltung des Cannabismarktes auf ein risikoarmes, genussorientiertes Konsummuster abzielen.

Aufgrund der potentiellen Gesundheitsgefahren des Cannabiskonsums folgt die Notwendigkeit strenger Kontrolle und Überwachung des Handels und Umgangs mit Cannabis. Um Jugendliche und Erwachsene effektiv vor gesundheitlichen Risiken zu schützen, muss die gesamte Handelskette für Cannabis (Anbau, Großhandel, Import/Export, Einzelhandel, Transport, Verarbeitung) reguliert werden.

III. Systematik und wesentliche Inhalte des Entwurfs

Der Gesetzentwurf beinhaltet sowohl die Einführungen neuer Gesetze als auch Reformen bestehender Gesetze. In Artikel 3 des Gesetzentwurfs wird das bisherige Verbot von Cannabis durch das Betäubungsmittelgesetz aufgehoben. An seine Stelle tritt ein Cannabiskontrollgesetz (Artikel 1), das die Legalisierung und Kontrolle von Cannabis regelt. Artikel 2 (Cannabissteuergesetz) regelt die Besteuerung von Cannabis und Cannabisprodukten. Artikel 4 betrifft notwendige Änderungen im Straßenverkehrsgesetz. Artikel 5 regelt das Inkrafttreten des Gesetzes.

Der Gesetzentwurf hat im Wesentlichen folgende Inhalte:

Artikel 1 (Cannabiskontrollgesetz – CannkG)

1. Rechtmäßiger Zugang zu Cannabis für Erwachsene

Der Gesetzentwurf erlaubt Erwachsenen einen mengenmäßig begrenzten Zugang zu Cannabis und Cannabisprodukten. Hierzu dürfen Erwachsene eine begrenzte Anzahl von Cannabispflanzen für den privaten Verbrauch anbauen sowie die Ernte dieser Pflanzen aufbewahren und konsumieren. Erwachsene können daneben Cannabis in sogenannten Cannabisfachgeschäften erwerben.

2. Jugendschutz

Kindern und Jugendlichen unter 18 Jahren ist jeglicher Zugang zu Cannabis verboten. Um den Jugendschutz effektiv zu gewährleisten, sieht das Gesetz die Erfüllung verschiedener Schutzmaßnahmen sowohl durch Privatleute als auch Gewerbetreibende vor. Zum Jugendschutz zählen neben Sicherungsmaßnahmen des Anbaus und der Aufbewahrung von Cannabis, ein Mindestabstand der Cannabisfachgeschäfte von Schulen und Jugendhilfeeinrichtungen, ein Werbeverbot sowie Zugangskontrollen mit Altersnachweis. Zuwiderhandlungen, die den Jugendschutz unterlaufen, ahndet das Gesetz mit Straf- und Bußgeldvorschriften sowie – bei Gewerbetreibenden – mit einem Widerruf der Gewerbeerlaubnis.

3. Verbraucherschutz und Suchtprävention

Zur Risikominimierung für die volljährigen Konsumenten ist ein umfassender Verbraucher- und Gesundheitsschutz durch Angaben über die Inhaltsstoffe, die Konzentration der Wirkstoffe, umfangreiche Beipackzettel, Warnhinweise und Qualitätsstandards vorgesehen. Für den Betrieb von Cannabisfachgeschäften verlangt der Gesetzentwurf spezielle Schulungen des Verkaufspersonals sowie die Erstellung eines Sozialkonzepts, das Maßnahmen hinsichtlich der Suchtprävention und des Jugendschutzes darlegt.

4. Wirtschaftlicher Umgang mit Cannabis

Die gesamte Handelskette für Cannabis (Anbau, Großhandel, Import/Export, Einzelhandel, Transport, Verarbeitung) wird streng reguliert. Jeglicher wirtschaftlicher Umgang mit Cannabis erfordert eine behördliche Genehmigung und unterliegt strengen behördlichen Auflagen und Kontrollen. Die staatliche Regulierung der Handelskette für jedes Glied der Handelskette an deren Ende das Cannabisfachgeschäft steht, ermöglicht eine effektive Trennung der Märkte und Kontrolle des legalen Cannabishandels.

5. Sonstiger Umgang mit Cannabis und Nutzhanf

Der wissenschaftliche Umgang mit Cannabis sowie der Anbau von Nutzhanf sind nicht genehmigungspflichtig, werden aber einer Anzeigepflicht unterworfen.

6. Straf- und Bußgeldvorschriften

Artikel 1 ahndet Verstöße gegen das Cannabiskontrollgesetz mit Straf- und Bußgeldvorschriften, um die Einhaltung der gesetzlichen Vorschriften insbesondere den Jugendschutz zu gewährleisten.

Artikel 2 (Cannabissteuergesetz – CannStG)

Einführung einer Verbrauchssteuer

Mit einer Verbrauchsteuer auf Cannabis soll sichergestellt werden, dass der Bruttoverkaufspreis den bisherigen Straßenverkaufspreis von Cannabis nicht unterschreitet, so dass im Ergebnis keine Konsumausdehnung durch „billiges“ Cannabis entsteht. Das Steueraufkommen sollte für Präventionsprojekte oder zur Finanzierung anderer wichtiger sozialer Anliegen verwendet werden.

Artikel 3 (Änderung des Betäubungsmittelgesetzes)

In Artikel 2 wird Cannabis und Nutzhanf aus dem Betäubungsmittelgesetz gestrichen.

Artikel 4 (Änderung des Straßenverkehrsgesetzes)

Hier wird ein Grenzwert für Cannabis im Straßenverkehr geregelt.

Artikel 5 (Änderung im Ordnungsrecht)

In Artikel 5 wird ein neuer § 14a in die Fahrerlaubnisverordnung eingefügt, der eine weitgehende Angleichung der Regelungen für Alkohol (13 FeV) und Cannabis (neuer § 14a FeV) beinhaltet.

Artikel 6 (Inkrafttreten)

Regelt das Inkrafttreten.

IV. Alternativen

Keine. Weder eine völlig schrankenlose Legalisierung von Cannabis noch eine Fortführung der erfolglosen und teuren bisherigen Verbotspolitik empfehlen sich. Die Fortführung des Cannabisverbotes bedeutet gleichzeitig den Verzicht auf effektiven Jugendschutz, da dieser auf einem illegalen Markt nicht möglich ist.

Auch scheinbare Kompromisse wie die seit einigen Jahren praktizierten Entkriminalisierungsversuche sind zu verwerfen. Diese Politik vereint die Nachteile der bisherigen Kriminalisierung (uneingeschränkte Verfügbarkeit, kaum Präventionsmöglichkeiten, Stigmatisierung von Konsumenten, hohe Kosten, Förderung der organisierten Kriminalität) und einer unkontrollierten Legalisierung (fehlender Jugend- und Verbraucherschutz, hohe Konsumraten der Jugendlichen, Verunsicherung über die rechtlichen Grenzen).

Die bisherige Verbotspolitik bedeutet zudem bis zu 3,8 Milliarden Verluste für die öffentlichen Haushalte durch fehlende Steuereinnahmen und ineffektive Strafverfolgungskosten (Polizei, Gerichtskosten). Eine von der Bundesregierung in Auftrag gegebene Studie zeigt, dass etwa zwei Drittel des finanziellen Engagements des Staates in Bezug auf Drogen in repressive Maßnahmen fließen. Nur ein geringer Teil der Mittel fließt hingegen in Prävention, Therapie- und Hilfsangebote (Mostardt u. a. 2010: Schätzung der Ausgaben der öffentlichen Hand durch

den Konsum illegaler Drogen in Deutschland, in: Das Gesundheitswesen, Bd. 72, S. 886-894). Vor diesem Hintergrund können die durch die vorgeschlagene Gesetzesreform eingesparten Gelder zur wirksamen Mittel Prävention sowie Therapie- und Hilfsangeboten zufließen.

V. Gesetzgebungskompetenz

Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für Artikel 1 (Cannabiskontrollgesetz) ergibt sich aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 19 Grundgesetz (Recht der Betäubungsmittel). Artikel 1 enthält auch Regelungen für die gewerbliche Genehmigung des Cannabishandels. Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes im Bereich des Gewerberechts für Betäubungsmittel ergibt sich aus der Notwendigkeit der Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit (Artikel 74 Absatz 1 Nummer 11 in Verbindung mit Artikel 72 Absatz 2 Grundgesetz). Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für Artikel 2 (CannStG) folgt aus Artikel 105 Absatz 2 Grundgesetz. Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes für Artikel 3 (Änderung des Betäubungsmittelgesetzes) ergibt sich aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 19 Grundgesetz. Hinsichtlich Artikel 4 (Änderung des Straßenverkehrsgesetzes) folgt die Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 22 Grundgesetz in Verbindung mit Artikel 72 Absatz 2 Grundgesetz, da die bundeseinheitliche Regelung zur Wahrung der Rechtseinheit im gesamtstaatlichen Interesse erforderlich ist.

VI. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen

Zu Artikel 1 (Cannabiskontrollgesetz):

a. Vereinbarkeit mit völkerrechtlichen Verträgen

Die Regelungen des Cannabiskontrollgesetzes stehen in einem Spannungsverhältnis zu den einschlägigen völkerrechtlichen Regelungen. Der Gesetzentwurf löst dieses Spannungsverhältnis jedoch dadurch auf, das er die Frist für das Inkrafttreten sehr lang bemisst. Diese lange Frist bietet die Gewähr dafür, dass die Bundesregierung die völkerrechtlichen Verpflichtungen der Bundesrepublik Deutschland vor Inkrafttreten des Gesetzes anpassen kann. Zu einem Verstoß gegen das Völkerrecht wird das Cannabiskontrollgesetz daher nicht führen.

Die relevanten völkerrechtlichen Verträge sind das Einheits-Übereinkommen vom 30. März 1961 über Suchtstoffe (BGBl., Teil II, 1973, Nr. 50, S. 1353-1400), nebst Protokoll vom 25. März 1972 zur Änderung des Einheits-Übereinkommens von 1961 über Suchtstoffe (BGBl., Teil II, 1975, Nr. 1, S. 2-20), das Übereinkommen vom 21. Februar 1971 über psychotrope Stoffe (BGBl., Teil II, 1976, Nr. 48, S. 1477-1513) und das Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 20. Dezember 1988 gegen den unerlaubten Verkehr mit Suchtstoffen und psychotropen Stoffen (Suchtstoffübereinkommen 1988), BGBl., Teil II, 1993, Nr. 25, S. 1136-1175).

Dieses völkerrechtliche Verbotssystem ist in der historischen Entwicklung immer strikter geworden und hat zunehmend mehr Stoffe (darunter Cannabis) mit schärferen Verbotssystemen belegt. Allerdings ist strittig, wie strikt die Verpflichtungen, auch den Besitz von Cannabis zu kriminalisieren, auszulegen sind (siehe etwa Minderheitsvotum von Bertold Sommer in BVerfGE 90, 145). Darüber hinaus lösen sich z. B. in den USA gesamte Bundesstaaten von dem Verbotssystem. Es bestehen jedoch kaum Zweifel, dass ein System wie das des Cannabiskontrollgesetzes, das die Abgabe von Cannabis in zugelassenen Verkaufsstellen zum Konsum als Genussmittel Erwachsener ermöglicht, zum jetzigen Zeitpunkt nicht mit dem internationalen Verbotssystem vereinbar ist. Nach diesem soll offensichtlich eine Verwendung von Cannabis nur zu medizinischen Zwecken möglich sein (Abgabe an „Privatpersonen nur gegen ärztliche Verschreibung“; vgl. Artikel 9 des Übereinkommens über psychotrope Stoffe von 1971).

Die gesetzte Frist für das Inkrafttreten des Gesetzentwurfs reicht jedoch aus, um die völkerrechtlichen Verpflichtungen der Bundesrepublik umzugestalten. Diesen Weg ist etwa jüngst Bolivien hinsichtlich der Verwendung der Koka-Pflanze erfolgreich gegangen (wirksam zum 10. Februar 2013). Im Einklang mit dem Völkerrecht (vgl. dazu Krumdiek 2005, Room 2010, Albrecht in Kreuzer 1998) hat Bolivien das Einheits-Übereinkommen gekündigt und ist zugleich unter Einlegung eines Vorbehaltes hinsichtlich Kokas wieder eingetreten. Diesen Weg kann und soll die Bundesregierung bei Cannabis beschreiten. Die Bundesregierung könnte sich bei der Einlegung des Vorbehalts an den Vorbehalten der Staaten Indien, Pakistan und Bangladesch orientieren, die bereits 1961 Vorbehalte für die Verwendung von Cannabis zu Genusszwecken eingelegt haben.

Das Einheits-Übereinkommen von 1961 überlässt es weitgehend den Unterzeichnerstaaten, ob und auf welche Weise sie Konsum, Besitz oder Abgabe von Drogen verbieten und strafrechtlich sanktionieren wollen. Die Strafbestimmungen des Einheits-Übereinkommens verpflichten die Vertragsstaaten lediglich zu den erforderlichen Maßnahmen, um den vorsätzlichen, verbotenen Umgang mit Suchtstoffen mit Strafe zu bedrohen. Artikel 36 Absatz 1 sieht vor:

„Jede Vertragspartei trifft vorbehaltlich ihrer Verfassungsordnung die erforderlichen Maßnahmen, um jedes gegen dieses Übereinkommen verstoßende Anbauen, Gewinnen, Herstellen, Ausziehen, Zubereiten, Besitzen von Suchtstoffen, mit Strafe zu bedrohen sowie schwere Verstöße angemessen zu ahnden, insbesondere mit Gefängnis oder sonstigen Arten des Freiheitsentzugs.“

Diese Verpflichtung lässt den Staaten einen gewissen Beurteilungsspielraum, welches Mittel sie geeignet halten, um den Umgang mit Drogen zu pönalisieren. Solche Maßnahmen müssen nicht zwangsläufig strafrechtlicher Natur sein – genügend könnten womöglich auch Maßnahmen im Bereich von Ordnungswidrigkeiten sein. Der Konsum und die den Konsum vorbereitenden Handlungen sind weder im Einheits-Übereinkommen von 1961 noch im Übereinkommen von 1971 unter Strafe gestellt.

Die Verpflichtung der Vertragsstaaten, die Gewinnung, Herstellung, Aus- und Einfuhr, den Besitz oder die Verwendung dieser Betäubungsmittel sowie den Handel damit zu verbieten, wird durch Artikel 2 Absatz 5 Buchstabe b) des Einheits-Übereinkommens zudem davon abhängig gemacht, dass die Vertragsstaaten „der Meinung sind, dass dies im Hinblick auf die in ihrem Staate herrschenden Verhältnisse das geeignetste Mittel ist, um die Volksgesundheit zu schützen.“

Aus diesem Vorbehalt ergibt sich ein weiter Handlungsspielraum der Vertragsstaaten vor allem mit Blick auf ein (strafbewehrtes) Verbot von Betäubungsmitteln. Das Übereinkommen über psychotrope Stoffe von 1971 verlangt dagegen, jede Verwendung von Betäubungsmitteln außer zu medizinischen oder wissenschaftlichen Zwecken zu verbieten (Artikel 5 Absatz 1 und Artikel 7) und jeden vorsätzlichen Verstoß gegen das Verbot strafrechtlich zu sanktionieren. Eine Verpflichtung zur Strafandrohung findet sich ebenfalls im Suchtstoffübereinkommen von 1988 in Artikel 3 Absatz 1.

Vorgehen im Umgang mit den völkerrechtlichen Verpflichtungen

Es wird hier der Weg des Einlegens eines Vertragsvorbehalts mit einem Aus- und Wiedereintritt im Rahmen des Einheits-Übereinkommens von 1961 in Verbindung mit Artikel 5 (Inkrafttreten) dieses Gesetzes verfolgt (vgl. dazu Krumdiek 2005, Room 2010, Albrecht in Kreuzer 1998). Dazu ist zunächst eine Kündigung des Einheits-Übereinkommens von 1961 nach Artikel 46 Absatz 1 durch die Hinterlegung einer entsprechenden Urkunde beim Generalsekretär der Vereinten Nationen erforderlich. Die Kündigung wird innerhalb der Fristen von Artikel 46 Absatz 2 zum 1. Januar oder Juli, frühestens jedoch nach sechs Monaten wirksam.

Gleichzeitig kann dann nach Artikel 50 Absätze 2 und 3 der Wiedereintritt unter Einlegung eines Vorbehalts beantragt werden. Der Vorbehalt ist dem Generalsekretär der Vereinten Nationen mitzuteilen, dieser leitet den Vorbehalt den Vertragsparteien weiter.

„Ein solcher Vorbehalt gilt als zugelassen, falls nicht binnen zwölf Monaten, nachdem der Generalsekretär den betreffenden Vorbehalt weitergeleitet hat, ein Drittel der Staaten, die dieses Übereinkommen vor Ablauf dieser Frist ratifiziert haben oder ihm beigetreten sind, gegen diesen Vorbehalt Einspruch erhebt (Artikel 50 Absatz 3).“

b. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union

Selbst wenn europarechtliche Verpflichtungen dem Regelungsvorschlag entgegenstünden, so böte der lange Zeitraum bis zum Inkrafttreten des Gesetzes hinreichend Zeit diese anzupassen (siehe gerade a). Im Rahmen der neuen Politik der Europäischen Kommission, stärker auf Subsidiarität zu setzen, würde die EU einer spezifischen deutschen Regelung voraussichtlich nicht im Wege stehen.

Darüber hinaus ist es keineswegs so, dass der Wortlaut des einschlägigen Rahmenbeschlusses 2004/757/JI dem Cannabiskontrollgesetz entgegensteht. Denn – anders als im Völkerrecht – ist dort nicht bestimmt, dass das in nationaler Verantwortung zu regelnde Abgabesystem nur die Abgabe zu medizinischen Zwecken umfassen dürfe (siehe die schlichte Formulierung in Artikel 2: „ohne entsprechende Berechtigung“). Die Abgabe nach dem Cannabiskontrollgesetz lässt sich daher als Abgabe mit entsprechender „Berechtigung“ bewerten. Im Übrigen muss der Besitz von Cannabis zu persönlichen Konsumzwecken nach dem Rahmenbeschluss 2004/757/JI nicht kriminalisiert werden (siehe Artikel Abs. 2; 4. Erwägungsgrund des Rahmenbeschlusses). Soweit ansonsten der Rahmenbeschluss eine Kriminalisierung fordert, wird dies durch § 43 Absatz 2 Cannabiskontrollgesetz beachtet.

Artikel 2 Absatz 2 des Rahmenbeschlusses verpflichtet die Mitgliedstaaten dazu, vorsätzliche Handlungen in Verbindung mit illegalem Handel mit Drogen unter Strafe zu stellen, „wenn diese ohne entsprechende Berechtigung vorgenommen wurde“. Der legale Handel mit Cannabis durch Erlaubnisinhaber nach dem Cannabiskontrollgesetz wird durch den Rahmenbeschluss daher nicht erfasst, da in diesen Fällen eine Berechtigung nach nationalem Recht vorliegt. Die Verpflichtungen zu den Mindeststrafen gelten dagegen weiterhin für den illegalen Handel mit Cannabis.

Die Mitgliedstaaten müssen nach dem Rahmenbeschluss 2004/757/JI sicherstellen, dass die in Artikel 2 und 3 Rahmenbeschluss 2004/757/JI definierten Straftaten in Verbindung mit illegalem Handel mit Drogen (hier: Cannabis) „mit wirksamen, verhältnismäßigen und abschreckenden strafrechtlichen Sanktionen bedroht sind“ (Art. 4, Absatz 1). Die Mitgliedsstaaten sind verpflichtet, diese Straftaten, sofern kein legaler Handel mit einer Berechtigung, in diesem Gesetz mit einer Erlaubnis, mit Freiheitsstrafen im Höchstmaß von bis zu drei Jahren zu bedrohen (Artikel 4 Absatz 1). Der Rat betont zudem im 4. Erwägungsgrund des Rahmenbeschlusses 2004/757/JI, dass es der Kriminalpolitik der Mitgliedstaaten vorbehalten bleibt, wie sie mit den Fällen umgehen, die nicht ausdrücklich einer Pönalisierungsverpflichtung unterliegen:

„Aufgrund des Subsidiaritätsprinzips sollten sich die Maßnahmen der Europäischen Union auf die schwersten Arten von Drogendelikten konzentrieren. Dass bestimmte Verhaltensweisen in Bezug auf den persönlichen Konsum aus dem Anwendungsbereich dieses Rahmenbeschlusses ausgenommen sind, stellt keine Leitlinie des Rates dafür dar, wie die Mitgliedstaaten diese anderen Fälle im Rahmen der nationalen Rechtsvorschriften regeln sollten.“

Zu Artikel 2 (Cannabissteuergesetz):

Mit dem Gesetzentwurf wird eine neue nicht harmonisierte Verbrauchsteuer in enger Anlehnung an die Richtlinie 2008/118/EG des Rates vom 16. Dezember 2008 über das allgemeine Verbrauchsteuersystem und zur Aufhebung der Richtlinie 92/12/EWG (ABl. L 9 vom 14.1.2009, S. 12) eingeführt. Die Richtlinie 2008/118/EG gestattet in Artikel 3 Absatz 3 ausdrücklich die Einführung von Verbrauchssteuern auf Waren, die nicht in Artikel 1 Absatz 1 angeführt werden. Voraussetzung dafür ist, dass die Erhebung solcher Steuern im grenzüberschreitenden Handelsverkehr zwischen Mitgliedstaaten keine mit dem Grenzübertritt verbundenen Formalitäten nach sich ziehen. Dieser Anforderung tragen die nachfolgenden Regelungen durch eine enge Anlehnung an die Regelungen der harmonisierten Verbrauchsteuern Rechnung. Die Regelungen des Cannabissteuergesetzes sind daher mit dem Recht der Europäischen Union vereinbar.

VII. Gesetzesfolgen

1. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand

Finanziell wird eine staatliche Cannabisregulierung mit einer Cannabissteuer allein durch letztere zusätzliche Verbrauchsteuereinnahmen in Höhe von 1,1 bis 2,0 Milliarden Euro generieren. Zudem ist mit Minderausgaben in Höhe von etwa 1,8 Milliarden Kostenreduzierungen im Bereich der Strafverfolgung (inklusive Gerichtskosten) für die Haushalte von Bund und Ländern zu rechnen.

2. Nachhaltigkeitsaspekte

Zwei Indikatoren der Nachhaltigkeitsstrategie sind betroffen: „Indikator 14 c und d Raucherquote von Jugendlichen und Erwachsenen senken“ und „Indikator 15 Straftaten senken“. Durch das Cannabiskontrollgesetz soll der gemeinsame Konsum von Tabak und Cannabis getrennt und weniger gesundheitsschädliche, tabakfreie Konsumformen von Volljährigen gefördert werden. Dadurch wird mittelbar die Raucherquote von Erwachsenen und Jugendlichen sinken. Jugendliche sind durch die stärkere Entkriminalisierung leichter für Nichtrauchermaßnahmen zu gewinnen. Das Cannabissteuergesetz wiederum trägt zur Beibehaltung des bisherigen Preisniveaus für Cannabis bei und verhindert so eine stärkere Verbreitung des Cannabisrauchens. Durch die Herausnahme von Cannabis aus dem Betäubungsmittelgesetz sinkt die Zahl der Straftaten um 145.000 pro Jahr (BKA Rauschgiftkriminalität Bundeslagebericht 2013) und trägt so zu Erreichung von Indikator 15 bei. Der Entwurf entspricht der Nachhaltigkeitsstrategie.

3. Erfüllungsaufwand

E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger

Für Bürgerinnen und Bürger entsteht kein zusätzlicher Erfüllungsaufwand.

E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft

Durch den Gesetzentwurf werden neue Informationspflichten eingeführt, deren Umfang allerdings erst in den noch zu erlassenden Rechtsverordnungen abschließend festgelegt wird, so dass nur eine grobe Schätzung der Bürokratiekosten möglich ist. Da diese neuen Informationspflichten in den Rechtsverordnungen ausgestaltet werden, kann deren Umfang auch erst mit dem Erlass der Verordnungen abschließend quantifiziert werden.

Den überwiegend Kleinst- und Kleinunternehmen, die am Verkehr mit Cannabis und cannabishaltigen Waren unter Steueraussetzung teilnehmen, entstehen durch die Einführung des Cannabissteuergesetzes IT-Kosten je nach gewählter Form des Nachrichtenaustauschs mit der Zollverwaltung (Einsatz einer eigenen, erworbenen oder selbst entwickelten, zertifizierten Software, Nutzung der relativ kostenneutralen Internetanwendung oder Inanspruchnahme eines dezentralen Kommunikationspartners) von einmalig 100 Euro bis zu mehreren Zehntausend Euro.

E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung

Bund

Die Zollverwaltung hat Kosten durch die zusätzlichen Überwachungs- und Verwaltungsaufgaben in noch nicht bezifferbarer Höhe. Eine Einbeziehung von Cannabis in das IT-System des Zoll verursacht zusätzliche Kosten für eine Erweiterung der Software und Schulungen der Mitarbeiter.

Länder

In der Summe bedeutet der Gesetzentwurf eine deutliche Entlastung, da sich die Zahl der Cannabisverfahren vor den Gerichten von bisher 145.000 pro Jahr deutlich absenken wird. Auch für Polizei und Strafverfolgungsbehörden bedeutet dies deutliche Entlastung. Für die Verwaltungen der Länder entstehen durch die Erteilung der Erlaubnisse ein zusätzlicher Überwachungs- und Verwaltungsaufwand. Den dadurch entstehenden Kosten stehen Einnahmen durch die Erteilung der Erlaubnisse und der damit verbundenen Verwaltungsgebühren gegenüber. Die Höhe der Verwaltungskosten wie auch der Einnahmen durch Gebühren hängen von der landesrechtlichen Ausgestaltung der Erlaubniserteilung ab.

4. Weitere Kosten

Den überwiegend Kleinst- und Kleinunternehmen, die am Verkehr mit Cannabis und cannabishaltigen Waren unter Steueraussetzung teilnehmen, entstehen durch die Einführung des Cannabissteuergesetzes IT-Kosten je nach gewählter Form des Nachrichtenaustauschs mit der Zollverwaltung (Einsatz einer eigenen, erworbenen oder selbst entwickelten, zertifizierten Software, Nutzung der relativ kostenneutralen Internetanwendung oder Inanspruchnahme eines dezentralen Kommunikationspartners) einmalige Kosten von 100 Euro bis zu mehreren Zehntausend Euro.

VIII. Befristung; Evaluation

Artikel 1 des Gesetzentwurfs sieht in § 45 vor, dass das Gesetz alle vier Jahre evaluiert und dem Bundestag und der Öffentlichkeit ein Evaluationsbericht vorlegt wird. Eine umfangreiche Evaluation soll eine enge Kontrolle der tatsächlichen Gesetzesfolgen garantieren und notwendige Korrekturen auf eine sichere Grundlage stellen.

B. Besonderer Teil

Zu Artikel 1 (Cannabiskontrollgesetz)

Zur Systematik

Das Cannabiskontrollgesetz besteht aus fünf Kapiteln. Kapitel 1 enthält Allgemeine Bestimmungen wie die Zielbestimmung, den Anwendungsbereich und Definitionen. Darüber hinaus findet sich in diesem Kapitel die zentrale Vorschrift zum Jugendschutz und zum Recht zum privaten Besitz von Cannabis.

Das Cannabiskontrollgesetz unterscheidet den wirtschaftlichen Umgang mit Cannabis (Kapitel 2) vom sonstigen Umgang mit Cannabis und dem Anbau von Nutzhanf (Kapitel 3). Anders als beim sonstigen Umgang mit Cannabis und Anbau von Nutzhanf knüpft das Cannabiskontrollgesetz strenge Anforderungen an den wirtschaftlichen Umgang mit Cannabis (Kapitel 2). So bestehen für jegliche Art von Wirtschaftsverkehr mit Cannabis produkt- und verhaltensbedingte Anforderungen (Kapitel 2, Abschnitt 1). Daneben erfordert jeglicher wirtschaftliche Umgang mit Cannabis eine vorherige behördliche Genehmigung (Kapitel 2, Abschnitt 2). Die Genehmigungspflicht findet somit Anwendung auf den Einzel- und Großhandel, die Ein- und Ausfuhr, die Verarbeitung, den Transport und den gewerblichen Anbau von Cannabis. Das Cannabiskontrollgesetz enthält zum einen allgemeine Genehmigungsvoraussetzungen, die für jegliche Form des Wirtschaftsverkehrs mit Cannabis gelten (Kapitel 2, Abschnitt 2, Unterabschnitt 1), zum anderen enthält es besondere Genehmigungsvoraussetzungen, die lediglich für Cannabisfachgeschäfte gelten (Kapitel 2, Abschnitt 2, Unterabschnitt 2). Spezielle Vorschriften regeln den Nachweis der Antragsvoraussetzungen je nach Art des Wirtschaftsverkehrs (Kapitel 2, Abschnitt 2, Unterabschnitt 3). Der Wirtschaftsverkehr mit Cannabis wird durch die Landesbehörden überwacht (Kapitel 2, Abschnitt 3).

Kapitel 3 regelt den sonstigen Umgang mit Cannabis und Nutzhanf. Die wissenschaftliche Nutzung von Cannabis sowie der Anbau von Nutzhanf unterliegen keiner Genehmigungspflicht, sondern lediglich einer Anzeigepflicht. Allerdings gelten – durch Verweisungsvorschriften – auch bei der wissenschaftlichen Nutzung von Cannabis und beim Anbau von Nutzhanf bestimmte Meldungs- und Sicherungspflichten sowie Duldungs- und Mitwirkungspflichten bei der behördlichen Überwachung.

Kapitel 4 enthält allgemeine Verfahrensvorschriften, die sowohl für den wirtschaftlichen als auch den sonstigen Umgang mit Cannabis und Nutzhanf gelten. In Kapitel 5 finden sich Straf- und Bußgeldvorschriften. Kapitel 6 enthält die Schlussvorschriften des Cannabiskontrollgesetzes.

Zu Kapitel 1 (Allgemeine Bestimmungen)

Zu § 1 (Zielbestimmung)

§ 1 regelt das Ziel des Gesetzes. Die Zielbestimmung gibt die grundlegenden Überlegungen und Vorstellungen des Gesetzgebers wieder und soll im Einzelfall für die Anwendung des Cannabiskontrollgesetzes hilfreich sein. Ziel des Gesetzes ist gemäß Satz 1, Volljährigen rechtmäßigen Zugang zu Cannabis als Genussmittel zu ermöglichen. Daneben dient das Gesetz dem Jugend- und Verbraucherschutz und der Suchtprävention (Satz 2), da diese Aspekte auf dem derzeitigen Schwarzmarkt keinerlei Berücksichtigung finden. Der rechtmäßige Zugang zu Cannabis wird durch § 1 nunmehr begrenzt durch die Vorschriften zum Jugend- und Verbraucherschutz sowie zur Suchtprävention. So verbietet das Gesetz beispielsweise Kindern und Jugendlichen jeglichen Zugang zu Cannabis (§ 4).

Zu § 2 (Anwendungsbereich)

Der Anwendungsbereich dieses Gesetzes beschränkt sich auf Cannabis und Nutzhanf und alle im Verkehr mit diesen Stoffen relevante Handlungen. Zu diesen Handlungen zählen insbesondere alle mit dem privaten Besitz und gewerblichen Handel verbundenen Tätigkeiten. Darüber hinaus trifft das Gesetz Regelungen für den wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis und die Sicherung des Anbaus von Nutzhanf gegen Missbrauch. Absatz 2 schließt ausdrücklich die medizinische Verwendung vom Anwendungsbereich dieses Gesetzes aus. Der Anbau ist jedoch unabhängig vom späteren Verwendungszweck allein nach den Maßgaben des CannKG zu kontrollieren. Auch für die Zulassung von Cannabissorten und den Saatgutverkehr gilt dieses Gesetz nicht.

Zu § 3 (Begriffsbestimmungen)

§ 3 bestimmt wesentliche und wiederkehrende Begriffe des Cannabiskontrollgesetzes und soll damit der Übersichtlichkeit und Straffung des Gesetzestextes dienen.

Die Definition für Cannabis und den aus der Hanfpflanze gewonnenen Genussmitteln (Marihuana, Haschisch, und Konzentrate, wie beispielsweise Haschischöl) entsprechen den internationalen naturwissenschaftlichen und rechtlichen Definitionen. Nur die weibliche Hanfpflanze produziert die psychoaktiven Alkaloide (Cannabinoiden), daher erfolgt eine Beschränkung auf die weiblichen Hanfpflanzen. Produkte mit weniger als 0,2 % THC fallen

nicht unter dieses Gesetz. Dieser Grenzwert ist identisch mit dem Grenzwert der Europäischen Union zur Abgrenzung von Nutzhanf und Cannabis zu Genusszwecken.

Die für Cannabis geltenden Vorschriften dieses Gesetzes finden auch auf cannabis-haltige Waren (beispielsweise Lebensmittel mit Cannabis) entsprechende Anwendung.

Befriedetes Besitztum ist jeder Ort, der gegen willkürliches Betreten geschützt ist, insbesondere Anbauflächen oder Betriebsanlagen von cannabis-verarbeitenden Betrieben oder Händlern.

In Cannabisfachgeschäften wird Cannabis an Volljährige veräußert. Cannabisfachgeschäfte sind das Bindeglied zwischen Cannabishandel und Endverbrauchern, da nur sie an Endverbraucher verkaufen dürfen (siehe unten § 11). Cannabisfachgeschäfte, die direkt an einen landwirtschaftlichen Betrieb angegliedert sind, führen die Bezeichnung „Hofladen“. Ansonsten gelten für sie die gleichen Bestimmungen wie für Cannabisfachgeschäfte.

Absatz 13 definiert Werbung im Sinne dieses Gesetzes als jegliche kommerzielle Kommunikation, die das unmittelbare oder mittelbare Ziel einer Verkaufsförderung von Cannabis verfolgt. Die Art des Mediums ist dabei nicht relevant, es sind alle Medien (Druck, Presse, Hörfunk, Fernsehen, Dienste der Informationsgesellschaft, Internet) einbezogen. Indirekte Formen der Verkaufsförderung wie Produktplatzierungen und Sponsoring sind ebenfalls erfasst und verboten. Sponsoring ist jede Art von öffentlichem oder privatem Beitrag zu einer Veranstaltung oder Aktivität sowie jede Art von Unterstützung von Einzelpersonen mit dem Ziel oder der indirekten oder direkten Wirkung, den Verkauf von Cannabis oder cannabis-haltigen Produkten zu fördern.

Zu § 4 (Jugendschutz)

Diese generelle Vorschrift, die in zahlreichen weiteren Detailregelungen dieses Gesetzes konkretisiert wird, ist die zentrale, allgemeine und übergeordnete Schutzvorschrift dieses Gesetzes. Ziel dieser Vorschrift ist es, Kinder und Jugendliche zu stärken und zu schützen, indem ihnen der Zugang zu Cannabis zu Genusszwecken untersagt wird. Diese Vorschrift richtet sich an Erwachsene, diese dürfen Kindern und Jugendlichen Cannabis in keiner Form zugänglich machen. Gleichzeitig unterstützt diese Jugendschutzvorschrift Eltern bei der verantwortungsvollen Erziehung ihrer Kinder. Inhaltlich ist diese Norm in den zahlreichen Forschungsergebnissen über die erhöhten Risiken des Cannabiskonsums durch Minderjährige, deren Gehirn sich noch nicht voll entwickelt hat, begründet.

Zu § 5 (Recht zum privaten Besitz und zum Anbau von Cannabis)

Absatz 1 der Vorschrift definiert die maximale Besitzmenge von Cannabis. Unabhängig von der Art des Cannabis (Marihuana, Hasch, Konzentrate) liegt dieser bei 30 Gramm. Der Besitz von mehr als 30 Gramm Cannabis ist strafbar. Die Besitzgrenze von 30 Gramm gilt pro Person. Die durchschnittliche Konsummenge der deutschen Cannabiskonsumenten beträgt bei Individual- und Freizeitkonsumenten 22 Gramm pro Monat (Kleiber/Söllner im Auftrag des BMG 1998: 107). Es ist daher davon auszugehen, dass diese Grenze im Regelfall nicht ausgeschöpft wird. Sie ermöglicht aber eine begrenzte Bevorratung von erworbenem Cannabis und beugt daher einer unnötigen Kriminalisierung von Privatpersonen vor. Die Begrenzung auf 30g Gramm entspricht zudem den freigegebenen Mengen in den US-Bundesstaaten Colorado, Washington und Kalifornien (je 28,5 Gramm oder eine Unze) und ist etwas niedriger als die legalen 40 Gramm Cannabis in Uruguay. Auch in Deutschland gab es in einigen Bundesländern (Hessen, Schleswig-Holstein) lange Zeit eine Besitzgrenze von 30 Gramm, bis zu der die Strafverfolgungsbehörden eine „geringe Menge“ im Sinne des § 31a BtMG annahmen.

Absatz 2 regelt den Eigenanbau von Cannabis. Es sind maximal drei blühende Cannabispflanzen erlaubt, die so angebaut werden müssen, dass Kinder und Jugendliche keinen Zugang zu den Pflanzen erhalten. Die Pflanzen können von einer Einzelperson oder einer Gruppe von Privatpersonen angebaut werden, pro Person dürfen maximal drei Pflanzen angebaut werden. Der Besitz und die Aufbewahrung der Jahresernte als die Summe aller Ernten in einem Jahr ist auch bei der Überschreitung der 30 Gramm-Grenze aus Absatz 1 rechtmäßig. Die Jahresernte muss für den privaten Konsum bestimmt sein. Für kommerzielle Handlungen (z. B. gewerblicher Anbau, Verkauf) gelten die Vorschriften dieses Gesetzes zum Wirtschaftsverkehr mit Cannabis (§§ 7 ff. des Gesetzes).

Absatz 3 unterstreicht die Gültigkeit des Jugendschutzes auch für den privaten Besitz, Eigenanbau und die Aufbewahrung des aus Eigenanbau geernteten Cannabis. Sowohl die Pflanzen als auch die Ernte müssen für Kinder und Jugendliche unzugänglich angebaut und aufbewahrt werden. Die Behältnisse sollen kindersicher verschlossen sein.

Absatz 4 grenzt den rechtmäßigen Besitz für den Privatgebrauch nach Absatz 1 und 2 gegen die sonstigen, höheren Besitzmengen im Wirtschaftsverkehr mit Cannabis ab, die nur unter Einhaltung der entsprechenden Vorschriften dieses Gesetzes (siehe §§ 7 ff. des Gesetzes) rechtmäßig sind.

Absatz 5 ermächtigt das Bundesministerium für Gesundheit durch Rechtsverordnung Mindestanforderungen an die Sicherung des privaten Cannabisanbaus und -besitzes in Privatwohnungen und auf Privatgrundstücken festzulegen. Maßstab für die Rechtsverordnung ist dabei der in § 4 verankerte Kinder- und Jugendschutz. Absatz 5 Nr. 3 ermöglicht es dem Ordnungsgeber die rechtmäßige Besitzgrenze von 30 Gramm Cannabis aus Absatz 1 zu erhöhen, falls sich dies bei der Anwendung des Gesetzes als sinnvoll erweist. Eine Absenkung der Besitzmenge von 30 Gramm kann der Ordnungsgeber nicht vornehmen. Dem Ordnungsgeber dient als Maßstab für eine Erhöhung der Mindestbesitzmenge auf eine größere Menge als 30 Gramm die Sicherstellung des Kinder- und Jugendschutzes. Gleiches gilt für den Verbraucherschutz. Ist keine negative Auswirkung auf die Verfügbarkeit von Minderjährigen zu befürchten, dann kann der Ordnungsgeber, wenn weitere Gründe für eine Erhöhung sprechen, die Besitzobergrenze von 30 Gramm erhöhen.

Zu § 6 (Schutz vor Passivrauchen in Einrichtungen des Bundes und öffentlichen Verkehrsmitteln)

Für den Nichtraucherschutz sind in erster Linie die Länder zuständig, mit den jeweils gültigen Nichtraucherschutzgesetzen der Länder als gesetzlicher Grundlage. Die notwendigen Regeln zum Nichtraucherschutz mit Bezug zum Konsum von Cannabis müssen daher in diesen Gesetzen geregelt werden. Der Bund ist nur für den Nichtraucherschutz im Rahmen des Bundes Nichtraucherschutzes zuständig. Absatz 1 bestimmt, dass für gerauchtes Cannabis die Bestimmungen des Bundes Nichtraucherschutzes gelten. Absatz 2 ermöglicht das Verwenden von Inhalationsgeräten für Cannabis, die keinen Verbrennungsvorgang und damit keinen gesundheitsschädlichen Rauch produzieren. Diese Geräte, z. B. in Form von „Vaporizern“ erhitzen Cannabis bis zum Verdampfungspunkt der Hauptwirkstoffe und ermöglichen dadurch einen rauchfreien Konsum. Gleiches gilt für cannabis-haltige Lösungen, die Dampf, aber keinen Rauch erzeugen.

Zu Kapitel 2 (Umgang mit Cannabis im Wirtschaftsverkehr)

Zu § 7 (Cannabis im Wirtschaftsverkehr)

Kapitel 2 regelt den Umgang mit Cannabis als Genussmittel im freien Wirtschaftsverkehr. Dieser Paragraph dient einerseits zur Abgrenzung von privater Besitz und Anbau nach § 5 und andererseits zur Umgrenzung der Regelungen für den kommerziellen Anbau, Groß- und Außenhandel, Transport, Verarbeitung und die Bestimmungen für die Cannabisfachgeschäfte als letztem Glied der Cannabis-Handelkette.

Zu § 8 (Gentechnisch veränderter Hanf und Cannabis)

Diese Vorschrift verbietet den kommerziellen Anbau und Umgang mit gentechnischem Hanf und daraus gewonnenem Cannabis. Gentechnisch verändertes Cannabis darf danach in Deutschland nicht angebaut, gehandelt und konsumiert werden.

Zu § 9 (Kennzeichnung, Warnhinweise und Packungsbeilage)

Diese Vorschrift bestimmt, dass Cannabis nur etikettiert, mit Warnhinweisen und Packungsbeilage versehen an die Endverbraucher abgegeben werden darf:

Absatz 1 bestimmt die Vorschriften für das Etikett. Auf dem Cannabisprodukt für den Endverbraucher müssen die unter Nr. 1 bis 8 vorgeschriebenen Informationen deutlich lesbar angegeben werden. Die vorgeschriebenen Informationen können auch auf zwei Etiketten (z. B. Vorder- und Rückseite) verteilt werden. Es müssen in jedem Fall alle vorgeschriebenen Informationen abgedruckt werden. Hersteller nach Nr. 1 ist auch der EU-Importeur. Nr. 7 gilt für sonstige cannabis-haltige Produkte wie Lebensmittel mit Cannabis. Die lebensmittelrechtlichen Vorschriften bleiben unberührt. Nach Nr. 8 muss der Prozentwert von THC auf jedem Etikett auf eine Stelle nach dem Komma ausgewiesen werden. Zudem muss der Gehalt von einem weiteren Cannabinoid abgebildet werden. Dies wird in der Regel CBD sein, kann aber unter Umständen auch ein anderes Cannabinoid sein. Das Kriterium für die Entscheidung, welches weitere Cannabinoid neben THC ausgewiesen werden soll, ist die für den Konsumenten zu erwartende Wirkung. Wenn dafür ein Cannabinoid, das eher eine verstärkende Wirkung entfaltet, re-

levant ist, sollte dieses ausgewiesen werden. Wenn dagegen ein Cannabinoid mit eher rauschminimierender Wirkung (wie CBD) in relevanter Konzentration relativ zu den anderen Cannabinoiden vorliegt, ist dieses auszuweisen.

Absatz 2 regelt die verpflichtenden Warnhinweise auf der Verpackung der Cannabisprodukte. Es müssen drei Textwarnhinweise und ein Piktogramm auf der Verpackung angebracht werden. Die Warnhinweise müssen deutlich lesbar sein (Schriftgröße) und das Piktogramm muss eine Mindestgröße von zwei mal zwei Quadratzentimetern aufweisen. Die Gestaltung des Piktogramms erfolgt durch Rechtsverordnung und muss Schwangere und Stillende adressieren (Absatz 5).

Absatz 3 schreibt eine Packungsbeilage vor. Diese muss verschiedene Informationen über die Wirkungsweise, Nebenwirkungen und Wechselwirkungen von Cannabis enthalten. In Absatz 3 Nr. 2 sollen Informationen über die Dosierung und zu erwartende Wirkungskdauer sowie Maßnahmen bei einer Überdosierung vermittelt werden. Nr. 2 lit. e zielt auf die Förderung des tabakfreien Konsums, als präventive Maßnahme zur Reduzierung der durch Tabak bedingten Gesundheitsgefahren.

Absatz 4 zielt durch die Pflicht zu kindersicheren Behältnissen auf den Kinderschutz ab. Cannabis darf nur in Behältnissen mit entsprechenden Verschlüssen verkauft werden.

Absatz 5 regelt die Einheitlichkeit der Packungsbeilage und des Piktogramms durch eine Verordnungsermächtigung an das Bundesministerium für Gesundheit.

Zu § 10 (Verbraucherschutz)

In dieser Vorschrift wird zum gesundheitlichen Schutz der Verbraucher das Inverkehrbringen von fertigen Cannabisprodukten, die entweder Tabak oder Alkohol enthalten, verboten.

Nr. 4 und Nr. 5 in Absatz 1 übertragen die gängigen Vorschriften für mögliche Rückstände aus der landwirtschaftlichen Cannabisproduktion auf dieses Gesetz. Die entsprechenden Verordnungen müssen um das Cannabiskontrollgesetz ergänzt werden.

Absatz 2 ermächtigt die zuständigen Ministerien mit Zustimmung des Bundesrates Höchstmengen von Pflanzenschutzmitteln und deren Abbauprodukten sowie weitere Maßnahmen in diesem Zusammenhang festzulegen.

Zu § 11 (Verkauf von Cannabis)

Der Verkauf von Cannabis an Verbraucher ist nur in den in diesem Gesetz näher geregelten Fachgeschäften erlaubt. Pro Einkauf darf an Volljährige maximal 30 Gramm Cannabis abgegeben werden. Da die maximale Besitzmenge ebenfalls 30 Gramm umfasst, ist es Aufgabe des Kunden und nicht des Cannabisfachgeschäftes, auf die Einhaltung der maximalen Besitzobergrenze von 30 Gramm zu achten. Deshalb und aus Datenschutzgründen erfolgt auch keine Registrierung der Kunden, da diese für die Einhaltung der 30 Gramm Besitzgrenze verantwortlich sind. Das Cannabisfachgeschäft ist lediglich für die in dieser Vorschrift festgelegte Verkaufsobergrenze von 30 Gramm zuständig. Damit ist auch das Gewicht der größten Verkaufseinheit im Cannabisfachgeschäft auf maximal 30 Gramm beschränkt. Die kostenlose Abgabe (Proben, Geschenke etc.) sowie der Versandhandel sind nicht erlaubt.

Zu § 12 (Einfuhr und Ausfuhr)

Absatz 1 verbietet die Ausfuhr von Cannabis aus Deutschland in Staaten, welche die Einfuhr von Cannabis verboten haben.

Absatz 2 regelt die Exporterlaubnis von Cannabis aus Deutschland in Gliedstaaten von föderal gegliederten Staaten, insofern die Gliedstaaten den Cannabisimport erlauben, obwohl der Bundesstaat dies verbietet. Dies trifft beispielsweise auf mehrere Bundesstaaten in den USA zu. Gleiches gilt umkehrt für den Import von Cannabis aus Gliedstaaten, wenn der Bundesstaat den Export verbietet (Absatz 3). Voraussetzung ist jeweils eine Genehmigung des Gliedstaates.

Zu § 13 (Aufzeichnungen und Meldungen)

Diese Vorschrift fordert von Teilnehmern am Wirtschaftsverkehr detaillierte Aufzeichnungs- und Meldepflichten über jeden Zugang und Abgang von Cannabis. Über einen Verweis findet die Vorschrift auch bei der wissenschaftlichen Nutzung von Cannabis und beim Anbau von Nutzhanf Anwendung (siehe § 36 Absatz 2).

Die Aufzeichnungen ermöglichen eine Bestandskontrolle und eine Überwachung der einzelnen Zu- und Abgänge. Gleichzeitig dienen die Aufzeichnungen nach Absatz 1 als Grundlage für die Meldepflichten nach Absatz 4. Die Aufzeichnungen dienen dar-über hinaus zur Kontrolle von Verderb, Vernichtung, Diebstählen oder Abgängen in einen zu Beginn des Inkrafttretens des Gesetzes nicht völlig auszuschließenden illegalen Handel. Dieser soll durch Meldungen nach Absatz 4 möglichst schnell erkannt und dann entgegengewirkt werden. Durch die Meldungen werden die Landesbehörden in die Lage versetzt, den Cannabishandel zu kontrollieren und zu überwachen. Den zuständigen Behörden der Länder sind die Aufzeichnungen jährlich bzw. halbjährlich zu melden (Absatz 6). Da die übermittelten Daten für die Evaluierung des Gesetzes (§ 46) notwendig sind, dürfen Behörden sie bis zu fünf Jahre speichern (Absatz 7).

Zu § 14 (Sicherungsmaßnahmen)

§ 14 gilt für Teilnehmer am Wirtschaftsverkehr mit Cannabis. Die Vorschrift soll verhindern oder erschweren, dass Cannabis aus dem legalen Cannabisverkehr in einen illegalen Verkehr umgeleitet wird. Die Sicherungsmaßnahmen sollen insbesondere Diebstahl, Unterschlagung und unbefugte Entnahme verhindern. Deshalb schreiben die Absätze 2, 3 und 4 konkrete Sicherungsmaßnahmen vor, die sowohl auf eine Sicherung des Anbaus (auch auf Freiflächen), als auch auf die Sicherung von Ernte, Produktion und Lagerung des Endverkaufsprodukts abzielen. Absatz 5 enthält eine Verordnungsermächtigung, so dass die Regelungen durch Rechtsverordnung je nach den Erfordernissen der Praxis weiter konkretisiert werden können.

Zu § 15 (Vernichtung)

Cannabis, das beispielsweise aufgrund Befalls mit Schimmelpilzen oder durch Verunreinigung mit unerlaubten Stoffe nicht mehr verkehrsfähig ist, muss vernichtet werden. Die Vernichtung, beispielsweise durch Verbrennung, muss eine auch nur teilweise Wiedergewinnung ausschließen, damit keine Teilmengen des nicht verkehrsfähigen Cannabis (unkontrolliert) in den Handel oder an Endverbraucher gelangen. Zur Kontrolle der Vernichtung ist eine Niederschrift anzulegen und aufzubewahren, die auch in Kombination mit dem § 13 eine umfassende Kontrolle des legalen Handels sicherstellen soll.

Zu § 16 (Werbeverbot)

Diese Vorschrift regelt ein umfassendes Werbeverbot für Cannabis. Weder Cannabisfachgeschäfte, noch Großhändler, Ex- oder Importeure, anbauende oder weiterverarbeitende Betriebe oder sonstige Akteure dürfen für Cannabis oder cannabis-haltige Waren Werbung treiben. Die Ausnahme in Satz 2 betrifft die Kommunikation der Cannabisfachhändler über deren brancheninternen, schriftlichen Fachzeitschriften. Digitale Magazine fallen damit nicht unter die Ausnahme vom Werbeverbot des Satzes 2. Dies dient dem Jugendschutz, der die Kontrolle eines gedruckten Magazins besser sicherstellt.

Zu § 17 (Genehmigungspflichtige Tatbestände)

Diese Vorschrift differenziert die im Umgang mit Cannabis genehmigungspflichtigen Tatbestände. Eine Erlaubnis ist erforderlich für den Einzel- und Großhandel, die Ein- und Ausfuhr, die Verarbeitung, den Transport und den gewerblichen Anbau von Cannabis. Genehmigungen für die sechs aufgeführten Tatbestände werden durch die zuständigen Landesbehörden erteilt. Einzelnen Unternehmen können auch Genehmigungen für mehrere Tatbestände erteilt werden.

Zu § 18 (Bedingungen und Auflagen)

§ 18 ermöglicht es den zuständigen Behörden, die Erlaubnis nach § 19 mit Auflagen und Bedingungen zu versehen. Dadurch sollen die Einhaltung der Vorschriften dieses Gesetzes sichergestellt werden, insbesondere der Ju-

gend- und Verbraucherschutz. Die Vorschrift stellt eine Rechtsvorschrift im Sinne des § 36 Absatz 1 Verwaltungsverfahrensgesetz dar. Es wird damit klargestellt, dass Nebenbestimmungen zur Erlaubnis nach § 19 erlaubt sind.

Zu § 19 (Erlaubnis)

Absatz 1 regelt die Erteilung der Erlaubnis, die, sofern keine Versagungsgründe vorliegen, erteilt werden muss. Die Versagungsgründe sind in § 20 definiert. Liegen diese nicht vor, ist die Erlaubnis zu erteilen. Die Erlaubnis nach § 19 ist somit – ähnlich der Erlaubnis nach dem Gaststättengesetz – ein gebundener Verwaltungsakt. Der Terminus „in der Regel“ wurde eingefügt, damit die zuständige Behörde in atypischen Ausnahmefällen die Erteilung der Erlaubnis verweigern kann, obwohl keiner der in § 20 genannten Versagungsgründe vorliegt. Eine zahlenmäßige Beschränkung der Erlaubnisse pro Antragstellerin oder Antragsteller ist nicht vorgesehen.

Absatz 2 Satz 2 verpflichtet die zuständigen Landesbehörden spätestens drei Monate nach Antragseingang der Antragstellerin oder dem Antragsteller einen Bescheid zu erteilen. Absatz 3 räumt eine Fristverlängerung für die zuständigen Landesbehörden ein, wenn dem Antragsteller Gelegenheit gegeben wird, Mängel des Antrags zu beheben.

Zu § 20 (Versagung der Erlaubnis)

Die Vorschrift regelt die allgemeinen Versagungsgründe, die bei der Genehmigung von allen Arten von genehmigungspflichtigen Tatbeständen (§ 17) zu beachten sind. Hervorzuheben ist, dass Antragstellerinnen und Antragsteller für Cannabisfachgeschäfte zusätzliche Genehmigungsvoraussetzungen erfüllen müssen, die in §§ 21, 22 und 23 beschrieben sind.

Absatz 1 der Vorschrift legt einen bindenden Katalog für die Versagung der Erlaubnis nach § 19 vor. Die Versagungsgründe, die zwingend zur Versagung der Erlaubnis führen, sind in Absatz 1 abschließend aufgeführt. Zu beachten ist, dass bei Straftaten gegen das Betäubungsmittelgesetz nur Haftstrafen berücksichtigt werden. Die Behörde hat im Rahmen des Absatz 1 keinen Ermessensspielraum. Nr. 2 schließt in diese Aufzählung Straftaten nach diesem Gesetz, die in § 43 geregelt sind, ein. Nach Nr. 3 ist die Erlaubnis ebenfalls zu versagen, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass der Antragsteller aus sonstigen Gründen nicht die erforderliche Zuverlässigkeit besitzt. Vage Annahmen oder nicht belegbare Gerüchte reichen jedoch im Sinne dieser Vorschrift nicht für eine Versagung der Erlaubnis aus.

Zu § 21 (Räumliche Entfernung zu Einrichtungen für Kinder)

Cannabisfachgeschäfte dürfen nicht in direkter Nähe von Kinder- oder Jugendeinrichtungen liegen. Derartige Einrichtungen sind beispielsweise Schulen und Einrichtungen der offenen Kinder- und Jugendarbeit wie z. B. Jugendhäuser, Jugendzentren, Jugendtreffs oder Jugendfreizeitheime. Der Begriff der „direkten räumlichen Nähe“ ist nicht mit einer genauen Meterangabe versehen, weil neben der Distanz zwischen Cannabisfachgeschäft und Kinder- und Jugendeinrichtung zusätzlich der typische Weg der Jugendlichen zu dieser Einrichtung bei der Bewertung ebenfalls eine Rolle spielt. Die zuständige Behörde muss unter Berücksichtigung des lokalen Einzelfalls eine Entscheidung über die Auslegung des Begriffs „direkte räumliche Nähe“ treffen. Maßstäbe für die Auslegung sind der tatsächliche Abstand zwischen geplantem Cannabisfachgeschäft und Schule oder Einrichtung, der typische Weg der Minderjährigen zu dieser Schule oder Einrichtung und die potentielle Gefährdung der Kinder und Jugendlichen durch den festgestellten Abstand.

Zu § 22 (Betrieb von Cannabisfachgeschäften)

Diese Vorschrift sieht vor, dass Cannabisfachgeschäfte bestimmte Mindestbestimmungen eingehalten werden müssen (Absatz 1).

Absatz 1 Nr. 1 bestimmt ähnlich dem Apothekenrecht die Anwesenheit des Geschäftsinhabers oder einer beauftragten Person.

Nr. 2 schreibt eine dezente Beschilderung des Cannabisfachgeschäfts vor und untersagt eine aggressive Bewerbung des Geschäfts unter Umgehung des Werbeverbots (siehe § 16). Beispielsweise ist eine auffällige Leuchtklamme mit dieser Vorschrift nicht vereinbar.

Nr. 3 untersagt die Beschäftigung Minderjähriger und solcher Personen, die aufgrund einer Straftat nach diesem Gesetz oder dem Betäubungsmittelgesetz zu einer Haftstrafe verurteilt worden sind, unter Einschluss von Praktikanten usw.

Nr. 4 schreibt die verpflichtende Schulung des Verkaufspersonals als Teil des Betriebskonzepts vor.

Nr. 5 schreibt die Benennung eines Beauftragten zur Entwicklung des Sozialkonzepts nach § 23 Absatz 1 vor. Dieser Beauftragte kann der Geschäftsführer selbst oder ein mit den notwendigen Befugnissen ausgestatteter Mitarbeiter sein.

Nr. 6 schreibt für Verkaufspersonal das Tragen eines Namensschildes vor. Das Tragen einer Nummer ist kein Ersatz und nicht möglich.

Nr. 7 verpflichtet das Verkaufspersonal zu einer ausreichenden Beratung der Kunden. Den Beratungswünschen der Kunden ist nachzukommen.

Nr. 8 verbietet den Verkauf von Cannabis an Volljährige, falls Anzeichen für eine Weitergabe an Minderjährige vorliegen. Derartige Anzeichen können beispielsweise entsprechende Äußerungen des Käufers oder Hinweise von Dritten. Im Zweifelsfall ist im Sinne des Jugendschutzes die Abgabe zu verweigern.

Absatz 2 regelt das Zutrittsverbot von Minderjährigen zu Cannabisfachgeschäften. Kinder und Jugendliche dürfen Cannabisfachgeschäfte auch in Begleitung von Erwachsenen nicht betreten. Ein entsprechendes Schild am Eingang des Cannabisfachgeschäftes soll auf diese Vorschrift hinweisen. Die Alterskontrolle soll bei Betreten des Cannabisfachgeschäftes durch Kontrolle aller Kunden umgesetzt werden. Dies entspricht der gängigen Praxis im nordamerikanischen Raum und hat sich dort bewährt. Als geeignete Altersnachweise können der Personalausweis, Führerschein oder ähnliche amtliche oder eindeutigen Dokumente verwendet werden. Absatz 3 enthält eine Verordnungsermächtigung für die nähere Ausgestaltung der Anforderungen an das Betriebskonzept.

Zu § 23 (Suchtprävention, Sozialkonzept und Zertifikat „Verantwortungsvolles Verkaufen“)

Absatz 1 verlangt von Betreiberinnen und Betreibern von Cannabisfachgeschäften die Erstellung eines Sozialkonzepts. Im Sinne dieses Gesetzes ist das Sozialkonzept – angelehnt an § 6 des Glücksspielstaatsvertrages der Länder – die Summe der Maßnahmen zur Prävention, zum Jugendschutz, zur Schulung, die in einem Konzept zusammengefasst werden sollen. Nach der Erstellung des Sozialkonzepts ist den zuständigen Landesbehörden alle zwei Jahre ein Bericht insbesondere über die Umsetzung und Einhaltung (durchgeführter Maßnahmen) vorzulegen.

Absatz 2 verpflichtet die Betreiber von Cannabisfachgeschäften soweit es ihnen möglich ist, riskantem Cannabiskonsum entgegen zu wirken. Dies kann beispielsweise durch Beratung oder Verweis auf entsprechende Beratungsangebote geschehen.

Absatz 3 schreibt die Benennung eines oder einer Beauftragten für die Entwicklung und in der Folge auch Umsetzung/Implementierung des Sozialkonzepts vor.

Absatz 4 verpflichtet das Verkaufspersonal im Cannabisfachgeschäft an einer Schulung teilzunehmen. Verkaufspersonal ist jegliches Personal mit direktem oder indirektem Kundenkontakt im Cannabisfachgeschäft. Die Schulung „Verantwortliches Verkaufen“ ist den Sachkundenachweisen in anderen Branchen ähnlich, aber deutlich umfangreicher ausgestattet. Anbieten sollen diese Schulung die auf Landesebene existierenden Landesstellen für Suchtfragen oder Fachstellen für Suchtprävention bzw. vergleichbar qualifizierte Einrichtungen. Letztere benötigen eine Zulassung durch die zuständige Landesbehörde, bevor sie die Schulung anbieten dürfen. Die fachliche, pädagogische Eignung ist durch die Landesbehörde entsprechend zu prüfen und regelmäßig zu kontrollieren. Der erfolgreiche Abschluss der Schulung führt zum Zertifikatserwerb. Dieses Zertifikat ist zwei Jahre gültig und muss dann durch eine entsprechende Fortbildung (nicht Wiederholung des Kurses) für zwei Jahre in seiner Gültigkeit verlängert werden.

Absatz 5 bestimmt den Pflichtinhalt der Schulungen näher. Darüber hinaus können die Schulungsanbieterinnen und Schulungsanbieter in ihrem fachlichen Ermessen und am Bedarf des Verkaufspersonals ausgerichtet zusätzliche Kursinhalte anbieten. Dies gilt insbesondere für die Weiterbildungen, die neue Entwicklungen zu den Pflichtinhalten sowie insgesamt neue Themen beinhalten sollten. Die Teilnehmer müssen den erfolgreichen Abschluss der Schulung und die darin erworbenen Kenntnisse beispielsweise im Rahmen eines Tests nachweisen.

Absatz 6 verpflichtet das Verkaufspersonal über die gesundheitlichen Risiken der Cannabisprodukte zu informieren. Die Beratung muss nur im ersten und kann in den weiteren Verkaufsgesprächen erfolgen, nach dem ersten

Gespräch ist das Bereitstellen von entsprechenden Informationsmaterialien verpflichtend. Je nach professioneller Einschätzung des Verkaufspersonals kann eine Aufklärung im Einzelfall erfolgen. Verpflichtend wird diese, wenn Anzeichen für ein abhängiges oder riskantes Konsummuster vorliegen. Das Erkennen dieser Anzeichen soll Teil der Schulungen nach Absatz 5 sein. Hierbei ist die Anforderung keine medizinische Diagnose, sondern bei problematischem Konsum eine Ansprache der Kundin oder des Kunden mit Hinweis auf mögliche Beratungsangebote aus dem medizinischen Bereich.

Absatz 7 schreibt das Vorhalten und sichtbare Auslegen über Beratungs- und Therapieangebote vor. Weiterhin soll der tabaklose Konsum stärker bekannt gemacht werden, um so die gesundheitlichen Risiken des Cannabiskonsums zu reduzieren. Diese steigen sowohl durch den gemeinsamen Konsum von Cannabis und Tabak, als auch durch den reinen Cannabiskonsum insofern dieses geraucht wird.

Absatz 8 erlaubt nur die Beschäftigung von geschultem Verkaufspersonal.

Zu § 24 (Antrag auf Betrieb eines Cannabisfachgeschäftes)

Absatz 1 listet unter Nr. 1 bis 7 die für einen Antrag auf Betrieb eines Cannabisfachgeschäftes notwendigen Unterlagen auf. Diese Unterlagen sind notwendig, damit die zuständige Landesbehörde beurteilen kann, ob die besonderen Genehmigungsvoraussetzungen für ein Cannabisfachgeschäft vorliegen. Der „plausible Abstand“ in Nr. 7 zur nächsten Schule oder anderen Kinder- oder Jugendeinrichtung kann anhand des tatsächlichen Laufweges eines Fußgängers in Metern erbracht werden.

Absatz 2 schreibt den Landesbehörden vor, dem zuständigen Polizeiabschnitt eine Kopie der Erlaubnis zu übersenden.

Zu § 25 (Antrag auf Zulassung zum Cannabisgroßhandel)

Absatz 1 der Vorschrift listet die Unterlagen auf, die in der Regel für den Antrag auf Großhandel notwendig sind. Die installierte Alarmanlage und die genaue Beschreibung der Lage der Geschäfts- und Lagerräume sind zu beachten. In größeren Gebäuden oder Grundstücken ist diese detailliert vorzunehmen (Stockwerk, Gebäudeteil, Grundstücksteil).

Absatz 2 schreibt vor, dem zuständigen Polizeiabschnitt eine Kopie der Erlaubnis zu übersenden.

Zu § 26 (Antrag auf Einfuhr und Ausfuhr von Cannabis)

Die Vorschrift listet die notwendigen Unterlagen für den Antrag auf Import und Export von Cannabis auf. Dieser Antrag bezieht sich daher auf den internationalen Cannabishandel und grenzt sich so vom Großhandel ab.

Absatz 2 schreibt vor, dem zuständigen Polizeiabschnitt eine Kopie der Erlaubnis zu übersenden. Absatz 3 enthält eine Verordnungsermächtigung für die nähere Ausgestaltung des Verfahrens.

Zu § 27 (Antrag auf Transport von Cannabis)

Die Vorschrift listet die notwendigen Unterlagen für den Antrag auf Transport von Cannabis auf. In der Praxis ist dieser Antrag nicht nur für Transportunternehmer, sondern auch für Großhändler, die selbst transportieren, notwendig.

Absatz 2 schreibt vor, dem zuständigen Polizeiabschnitt eine Kopie der Erlaubnis zu übersenden.

Zu § 28 (Antrag auf Verarbeitung von Cannabis)

Die Vorschrift listet die notwendigen Unterlagen für den Antrag auf Verarbeitung von Cannabis auf. Verarbeitung umfasst beispielsweise das Herstellen von gebrauchsfertigen Cannabisprodukten oder der Herstellung von cannabishaltigen Produkten, beispielsweise cannabishaltigen Lebensmitteln.

Absatz 2 schreibt vor, dem zuständigen Polizeiabschnitt eine Kopie der Erlaubnis zu übersenden.

Zu § 29 (Antrag auf Hanfanbau zur Cannabisgewinnung)

Die Vorschrift listet die notwendigen Unterlagen für den Antrag zum Anbau von Hanf zur Cannabiserzeugung auf. Dieser Anbau kann in Gewächshäusern oder auf Feldern erfolgen. Absatz 1 listet die notwendigen Antragsunterlagen auf. Nr. 6 schreibt den Schutz der Felder durch geeignete Mittel wie Zäune vor.

Absatz 2 regelt, dass die für den Nutzhanfanbau zuständige Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung eine Kopie der Erlaubnis erhält.

Absatz 3 enthält eine Verordnungsermächtigung für die nähere Ausgestaltung des Verfahrens zur Informationsübermittlung.

Zu § 30 (Änderung der Antragsvoraussetzungen)

Ergeben sich im Laufe des Antragsverfahrens oder nach Antragserteilung Änderungen in den nach §§ 24 bis 29 zu erteilenden Informationen, so müssen diese unverzüglich den zuständigen Länderbehörden mitgeteilt werden.

Zu § 31 (Widerruf der Erlaubnis)

Diese Vorschrift regelt den Widerruf der Erlaubnis. Die Vorschrift stellt eine Rechtsvorschrift im Sinne des § 49 Absatz 2 Satz 1 Nr. 1 Verwaltungsverfahrensgesetzes bzw. der entsprechenden landesrechtlichen Vorschriften dar. Landesrechtliche Vorschriften zum Widerruf erlauben einen solchen für eine rechtmäßig erteilte Erlaubnis grundsätzlich nur unter engen Voraussetzungen. Um die Einhaltung des Gesetzes zu gewährleisten, werden den Landesbehörden weitergehende Widerrufsbefugnisse eingeräumt. Die Vorschrift sieht einen Widerruf der Erlaubnis daher für vier Tatbestände vor: erstens beim wiederholten Versäumen der Melde- und Anzeigepflichten nach § 13; zweitens beim Versäumen der Duldungs- und Mitwirkungspflichten nach § 34; drittens wenn nach Erteilung der Erlaubnis Tatsachen über die Unzuverlässigkeit des Antragsstellenden oder Geschäftsführers bekannt werden; und viertens bereits beim einmaligen Verkauf von Cannabis an Minderjährige.

Zu § 32 (Überwachungsmaßnahmen)

Diese Vorschrift regelt die Befugnisse der mit der Überwachung beauftragten Behörden. Die einzelnen Befugnisse sind im Absatz 1 aufgelistet. Die Liste in Absatz 1 ist nicht abschließend, sondern gibt nur Beispiele für einige der zu erwartenden Überwachungsmaßnahmen. Die vorläufigen Anordnungen nach Absatz 1 Nr. 6 betreffen ausschließlich Sachverhalte, die die überwachende Behörde im Rahmen der Überwachungsmaßnahmen (nach dieser Vorschrift) feststellen.

Zu § 33 (Duldungs- und Mitwirkungspflichten)

In diesem Paragraphen werden die Duldungs- und Mitwirkungspflichten der Teilnehmerinnen und Teilnehmer am Wirtschaftsverkehr mit Cannabis geregelt. Über die Verweisungsnorm des § 36 Absatz 2 findet die Vorschrift entsprechende Anwendung für den wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis und den Anbau von Nutzhanf.

Laut § 34 sind die Überwachungsmaßnahmen nach § 33 zu dulden und die zuständigen Behörden bei der Erfüllung ihrer Aufgaben zu unterstützen, beispielsweise indem die Teilnehmerin oder der Teilnehmer am Wirtschaftsverkehr den Weg zu Grundstücken und Räumlichkeiten zeigen und diese öffnen, Auskünfte erteilen und Einsichtnahme in Unterlagen gewähren sowie die Entnahme von Proben ermöglichen.

Zu § 34 (Untersagung von gewerblichen Tätigkeiten)

Verstöße gegen dieses Gesetz kann die zuständige Behörde zum Anlass nehmen, nach einer sorgfältigen Prüfung der Anzahl und der Schwere der Verstöße, als Ultima Ratio eine weitere Beteiligung am Wirtschaftsverkehr mit Cannabis zu untersagen. Diese Vorschrift ist notwendig, um die Einhaltung der Vorschriften dieses Gesetzes zu gewährleisten.

Zu Kapitel 3 (Sonstiger Umgang mit Cannabis und Nutzhanf)

Zu § 35 (Anzeigepflichtige Tatbestände)

Das Gesetz unterscheidet den genehmigungspflichtigen Umgang mit Cannabis vom nicht genehmigungspflichtigen Umgang mit Cannabis und Nutzhanf. Nach § 36 sind anzeige- aber nicht erlaubnispflichtig der Anbau von Nutzhanf (§ 39) und der Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken (§ 37). Während die allgemeinen Bestimmungen des Gesetzes (Kapitel 1) Anwendung auf die anzeigepflichtigen Tatbestände finden, sind die Vorschriften über den wirtschaftlichen Umgang mit Cannabis (Kapitel 2) grundsätzlich nicht anzuwenden. § 36 Absatz 2 enthält jedoch eine Verweisungsnorm auf einzelne Vorschriften zum wirtschaftlichen Umgang mit Cannabis, die im Rahmen des nichtwirtschaftlichen Umgangs mit Cannabis und Nutzhanf entsprechende Anwendung finden. Es handelt sich dabei um die Pflicht zu bestimmten Aufzeichnungen und Meldungen (§ 13) und die Duldungs- und Mitwirkungspflichten nach § 33 bis 35.

Zu § 36 (Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken)

Der Umgang mit Cannabis zu wissenschaftlichen Zwecken muss die allgemeinen Vorschriften dieses Gesetzes beachten, insbesondere die Jugendschutzvorschriften. Daneben gelten auch für den wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis bestimmte Verhaltenspflichten (s. zu § 36). Wird gegen Vorschriften dieses Gesetzes verstoßen, kann der wissenschaftliche Umgang durch die zuständige Behörde gemäß § 37 untersagt werden. Bestehen dagegen noch kein konkreten Verstöße, aber es liegen konkrete Tatsachen für eine Gefährdung der Vorschriften dieses Gesetzes vor, so kann die zuständige Behörde den betreffenden wissenschaftlichen Instituten gemäß § 37 außerdem konkrete Unterlassungen und sonstige Handlungseinschränkungen auferlegen.

Zu § 37 (Anzeige des wissenschaftlichen Umgangs mit Cannabis)

Diese Vorschrift listet die in der Regel notwendigen Unterlagen für die Anzeige von wissenschaftlichem Umgang mit Cannabis nach § 36 Absatz 1 auf. Zur Rechtssicherheit ist der Antragstellerin oder dem Antragsteller eine Ausfertigung der Anzeige zu übersenden (Absatz 2). Absatz 3 enthält eine Verordnungsermächtigung.

Zu § 38 (Anbau von Nutzhanf)

Der Anbau von Nutzhanf ist nicht erlaubnispflichtig, muss aber nach § 36 Absatz 1 angezeigt werden. Der Anbau von Nutzhanf wird wesentlich durch europarechtliche Vorschriften geregelt; diese bleiben von den Vorschriften dieses Gesetzes unberührt (Absatz 2). Die bisherigen nationalen Vorschriften zum Anbau von Nutzhanf wurden aus dem Betäubungsmittelgesetz in dieses Gesetz übertragen und entsprechend modifiziert. Wie beim wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis (§ 37) kann auch beim Anbau von Nutzhanf bei Verstößen gegen die Vorschriften der Anbau untersagt werden bzw. bei der Gefährdung des Gesetzes können der Anbauenden oder dem Anbauenden Handlungen und Unterlassungen aufgegeben werden. Absatz 3 der Vorschrift stellt klar, dass Informationen aus europarechtlichen Verfahren, von den zuständigen Behörden verwendet werden dürfen.

Zu § 39 (Anzeige des Anbaus von Nutzhanf)

Diese Vorschrift listet die in der Regel notwendigen Unterlagen für die Anzeige des Nutzhanfanbaus auf. Zur Rechtssicherheit ist der Antragstellerin oder dem Antragsteller eine Ausfertigung der Anzeige zu übersenden (Absatz 2).

Zu Kapitel 4 (Verfahrensvorschriften)

Zu § 40 (Durchführende Behörden)

In diesem Paragrafen werden die für die Durchführung zuständigen Behörden benannt. Die Vorschrift regelt die Zuständigkeiten sowohl für den Bereich des wirtschaftlichen Verkehrs mit Cannabis als auch für den wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis und den Anbau von Nutzhanf.

Für den Binnenverkehr und den wissenschaftlichen Umgang mit Cannabis sind dies die zuständigen Landesbehörden (Absatz 1 Satz 1, Absatz 2), für den grenzüberschreitenden Handel mit Cannabis die Hauptzollämter (Absatz 1 Satz 2). Abweichend davon ist die Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung für den Anbau von Nutzhanf zuständig (Absatz 3).

Zu § 41 (Gebühren und Auslagen)

Die Vorschrift spiegelt die landesrechtliche Vorschriften wider. Für die öffentlichen Leistungen der Behörden, beispielsweise die Erlaubniserteilung, können diese Gebühren nach einer Gebührenordnung erheben (Absatz 1). Diese wird durch das Bundesministerium für Gesundheit durch Rechtsverordnung erlassen (Absatz 2).

Zu Kapitel 5 (Straf- und Bußgeldvorschriften)

Zu § 42 (Strafvorschriften)

§ 43 differenziert zunächst zwischen Grundtatbeständen (Absatz 1) und besonders schweren Fällen (Absatz 2).

Absatz 1 Nr. 1 untersagt die Abgabe von Cannabis durch Volljährige an Minderjährige, unabhängig von einer Gewinnabsicht ist die Abgabe verboten.

Nr. 2 knüpft an das in § 5 Absatz 1 enthaltene Verbot an, indem es den Besitz von mehr als 30 Gramm unter Strafe stellt.

Nr. 3 schließt an § 5 Absatz 2 an, der den Anbau von drei Pflanzen erlaubt. Entsprechend stellt § 43 Nr. 3 den Besitz von vier oder mehr Pflanzen unter Strafe.

Nr. 4 stellt die Ein- oder Ausfuhr von mehr als 30 Gramm Cannabis ohne entsprechende Erlaubnis unter Strafe und schließt damit an die Regelung des § 16 Absatz 1 Cannabissteuergesetzes an, welches die verbrauchsteuerfreie Einfuhr von bis zu 30 Gramm Cannabis gestattet.

Nr. 5 stellt das Handeltreiben, die Verarbeitung oder den Transport ohne entsprechende Erlaubnis unter Strafe.

Nr. 6 stellt verschiedene Verstöße gegen die Verbraucherschutzrechtlichen Regelungen des § 10 unter Strafe.

Absatz 2 definiert die besonders schweren Fälle.

Unter Nr. 1 fällt der gewerbs- oder bandenmäßige Cannabishandel.

Nr. 2 stellt die Gefährdung der Gesundheit einer großen Zahl von Menschen unter Strafe. Hierunter fällt beispielsweise das Inverkehrbringen von verunreinigtem Cannabis mit dem Ziel der Verbreitung an eine große Zahl von Menschen.

Nr. 3 erhöht das Strafmaß für groben Eigennutz und Nr. 4 für das wiederholte Veräußern an Minderjährige. Hier spiegelt sich die grundsätzliche Jugendschutzorientierung des § 4 (Jugendschutz) in der Strafnorm wieder.

Zu § 43 (Bußgeldvorschriften)

Diese Vorschrift zählt im Einzelnen die Ordnungswidrigkeiten auf, die mit einer Geldstrafe von bis zu 100.000 Euro geahndet werden können. Liegt der wirtschaftliche Vorteil bei über 100.000 Euro, so können auch Geldstrafen von über 100.000 Euro verhängt werden.

Zu Kapitel 6 (Schlussvorschriften)

Zu § 44 (Jahresbericht an die Vereinten Nationen)

Diese Vorschrift ergänzt § 28 Betäubungsmittelgesetz, und stellt so sicher, dass der Jahresbericht an die Vereinten Nationen auch die cannabisbezogenen Informationen weiterhin auf einer gesetzlichen Grundlage erhält.

Zu § 45 (Evaluation)

Diese Vorschrift enthält eine detaillierte Evaluationsklausel. Absatz 2 regelt im Einzelnen, welche Auswirkungen des Gesetzes zu untersuchen sind. Dabei gelten diese detaillierten Vorschriften nur für die erste Evaluation (erster Halbsatz im Absatz 2). Für die weiteren Evaluationen muss das Bundesministerium für Gesundheit oder der Gesetzgeber durch eine Änderung im Absatz 2 entscheiden, wie der Umfang der Evaluation genau aussieht.

Zu Artikel 2 (Cannabissteuergesetz)

Allgemein

Parallel zur Einbringung des Cannabiskontrollgesetzes soll mit diesem Gesetz Cannabis einer neuen Verbrauchssteuer unterworfen werden. Neben der Erzielung von Einnahmen dient die Cannabissteuer durch ihre Lenkungswirkung der Unterstützung der Zielsetzung des Cannabiskontrollgesetzes, insbesondere den Zielen, Jugendschutz und Suchtprävention zu stärken.

Bisher findet Anbau und Handel von Cannabis nur unreguliert auf dem Schwarzmarkt statt. Mit dem kontrollierten Anbau und Handel von Cannabis sind Preisverschiebungen auf dem Markt für Cannabisprodukte zu erwarten. Der gesetzlich regulierte Cannabishandel nach den Vorschriften des Cannabiskontrollgesetzes reduziert die Transaktionskosten für den bisher illegalen Anbau, Handel und Verkauf von Cannabis. Erfahrungen aus anderen Ländern und die Betrachtung von Preisstrukturen auf den Märkten von Pflanzen, die mit Cannabis vergleichbar sind, lassen erwarten, dass der Nettoverkaufspreis von Cannabis ohne eine Verbrauchsteuer unter den bisherigen Straßenverkaufspreisen liegt. Gerade junge Menschen reagieren sensibel auf Preisänderungen, weshalb eine lenkende Verbrauchsteuer neben anderen Maßnahmen eine geeignete Maßnahme ist, um eine suchtpreventive Wirkung zu entfalten. Mit einer Verbrauchsteuer auf Cannabis soll sichergestellt werden, dass der Bruttoverkaufspreis den bisherigen Straßenverkaufspreis von Cannabis nicht unterschreitet.

Um das Ziel einer verstärkten Suchtprävention und eines besseren Jugendschutzes zu erreichen sind neben der Lenkungswirkung einer Verbrauchsteuer weitere Maßnahmen nötig. Die Einnahmen aus der Verbrauchsteuer auf Cannabis sollen auch dazu beitragen, die hieraus entstehende Haushaltsbelastung des Bundes zu kompensieren.

Die Cannabissteuer ist eine nicht harmonisierte Verbrauchsteuer, ähnlich der Kaffeesteuer. Die Rechtsvorschriften im Bereich der nicht harmonisierten Cannabissteuer werden den harmonisierten Verbrauchsteuern strukturell und inhaltlich weitgehend angeglichen.

Grundlage für die Angleichung ist Richtlinie 2008/118/EG des Rates vom 16. Dezember 2008 über das allgemeine Verbrauchsteuersystem und zur Aufhebung der Richtlinie 92/12/EWG (ABl. L 9 vom 14. Januar 2009, S. 12). Die Richtlinie regelt das Verfahren zur Besteuerung, Beförderung und Lagerung von Tabakwaren, Alkohol und alkoholischen Getränken sowie Energieerzeugnissen und elektrischem Strom und bildet die Rechtsgrundlage für die EU-weite Einführung des IT-Verfahrens EMCS (Excise Movement and Control System). Das EMCS-Verfahren wird bisher jedoch nicht für die nicht-harmonisierten Verbrauchsteuern angewandt, deshalb soll das EMCS-Verfahren zunächst auch nicht für den Cannabishandel Verwendung finden.

Das vorliegende Cannabissteuergesetz unterwirft die Fertigerzeugnisse der Steuer. Diese entsteht für im Inland angebautes oder hergestelltes Cannabis mit seiner Entfernung aus dem Herstellungsbetrieb (dem Steuerlager). Damit und in weiteren wesentlichen Grundzügen folgt die Cannabissteuer den Strukturen der harmonisierten Verbrauchsteuern. Abweichende Regelungen ergeben sich jedoch für Cannabis, dass aus Mitgliedstaaten in das Steuergebiet bzw. aus dem Steuergebiet in einen Mitgliedstaat der Europäischen Union verbracht wird.

Verbrauchsteuern können national eingeführt oder beibehalten werden, wenn sie zu keinen Grenzformalitäten führen. Die weitgehende Angleichung der Cannabissteuer an die anderen Verbrauchsteuern hinsichtlich der Struktur soll zur Vermeidung von Wettbewerbsverzerrungen und betrügerischen Handlungen beitragen.

Dazu dient u. a. das Bestimmungslandprinzip, also der Grundsatz der Versteuerung im Verbrauchsland, wird – anders als bei der Umsatzsteuer – auf Dauer beibehalten, ausgenommen ist allerdings der Warenerwerb durch private Verbraucher im Reiseverkehr. Dazu erfolgen Herstellung, Verarbeitung und Besitz von verbrauchsteuerpflichtigem Cannabis in Herstellungsbetrieben und anderen Steuerlagern ebenso unter Steueraussetzung, d. h. unversteuert, wie der anschließende Versand im innergemeinschaftlichen Warenverkehr an Steuerlager. Die Cannabissteuer entsteht erst nach Beendigung des Steueraussetzungsverfahrens (in der Regel Abgabe zum Verbrauch). Dies entspricht dem Prinzip des sog. Steuerlagerverbundes.

Ohne Steuerlagerinhaber zu sein, können sogenannte berechnete Empfänger Verbrauchsteuerwaren im innergemeinschaftlichen Warenverkehr unter Steueraussetzung beziehen, sofern sie bestimmte Voraussetzungen hinsichtlich der Sicherung der steuerlichen Belange erfüllen. Zur Vereinfachung kann sich der berechnete Empfänger eines im Steuergebiet zugelassenen Beauftragten bedienen.

Für die Beförderung im innergemeinschaftlichen Warenverkehr ist vom Versender Sicherheit zu leisten, die gemeinschaftsweit gilt.

Die Verordnungsermächtigungen sind direkt an die maßgebende Vorschrift angefügt.

Zur Regelungstechnik ist anzumerken, dass das Cannabissteuergesetz (siehe § 4 Nr. 10, § 13 Abs. 1 Nr. 1) wie andere deutsche Steuergesetze (z. B. Tabaksteuergesetz) noch auf den Zollkodex verweist. Dies wird künftig in allen Steuergesetzen – einschließlich des Cannabissteuergesetzes - einheitlich und gleichzeitig anzupassen sein (vgl. VO EU 952/2013).

Zu Abschnitt 1 (Allgemeine Bestimmungen)

Zu § 1 (Steuergebiet, Steuergegenstand)

Die Vorschrift beschreibt den Geltungsbereich des Gesetzes und den Steuergegenstand Cannabis. Steuergegenstand ist demnach ausschließlich Cannabis, das als Genussmittel verwendet wird. Nutzhanf mit weniger als 0,2 % THC und Hanfsamen sind ausgenommen, da hier keine Verwendung als Genussmittel infrage kommt. Satz 3 stellt klar, dass die Cannabissteuer eine Verbrauchssteuer im Sinne der Abgabenordnung ist. Damit folgt das Cannabissteuergesetz der einheitlichen Diktion der übrigen Verbrauchssteuergesetze.

Der Geltungsbereich entspricht dem Steuergebiet. Da das Zollrecht den Begriff des Zollausschlusses nicht mehr kennt, sind die ehemaligen Zollausschlüsse Büsingen und Helgoland durch unmittelbare Aufführung im Gesetz von dessen Geltungsbereich ausgenommen.

Zu § 2 (Steuertarif)

Der Steuertarif ist in drei unterschiedliche Steuersätze aufgefächert und berücksichtigt dabei den ansteigenden Gehalt an Tetrahydrocannabinol (THC) je nach Produktart.

Absatz 2 regelt die Besteuerung cannabishaltiger Waren. Diese Erzeugnisse sollen nach dem Anteil des in ihnen enthaltenen Cannabis besteuert werden. Cannabishaltige Waren sind in § 3 Absatz 5 näher definiert, wobei ausschließlich der Cannabisanteil (Gewichtsanteil) der Steuer unterliegt.

Zu § 3 (Begriffsbestimmungen)

§ 3 bestimmt wesentliche und wiederkehrende Begriffe des Cannabissteuergesetzes und soll damit der Übersichtlichkeit und Straffung des Gesetzestextes dienen.

Die Definition für Cannabis und den aus der Cannabispflanze gewonnenen Genussmitteln (Marihuana, Haschisch und Konzentrate, wie beispielsweise Haschischöl, wobei zahlreiche weitere Konzentrate und Extrakte existieren, die alle durch den Überbegriff „Konzentrate“ einbezogen sind) entsprechen den internationalen (naturwissenschaftlichen und rechtlichen) Definitionen. Nur die weibliche Cannabispflanze produziert die psychoaktiven Alkaloide, daher erfolgt eine Beschränkung auf die weiblichen Cannabispflanzen. Produkte mit weniger als 0,2 % THC fallen nicht unter dieses Gesetz.

Die für Cannabis geltenden Vorschriften des Gesetzes finden auch auf cannabishaltige Waren entsprechende Anwendung.

Zu § 4 (Sonstige Begriffsbestimmungen)

Um die Übersichtlichkeit und Verständlichkeit des Gesetzes zu verbessern, werden zahlreiche Begriffsbestimmungen vorweggestellt und zum Teil neu eingefügt. Dabei handelt es sich um grundlegende Begriffsbestimmungen, die mehrfach im Gesetz wiederkehren. Begriffsbestimmungen mit Regelungscharakter wie z. B. beim registrierten Versender sowie Begriffsbestimmungen, die nur in einem Paragraphen vorkommen, erfolgen an entsprechender Stelle.

Zu Abschnitt 2 (Steueraussetzung und Besteuerung)

Zu § 5 (Steuerlager)

Die Vorschrift wird den anderen Verbrauchsteuergesetzen angeglichen. Deshalb wird nicht von Cannabisherstellungsbetrieben und Cannabislagern gesprochen, sondern nur noch von Steuerlagern, für die, je nach wirtschaftlichem Bedürfnis, einzelne Handlungen zugelassen werden. Steuerlager ist jeder Ort, an dem steuerpflichtiges, d. h. verbrauchsfertiges Cannabis gewonnen wird. Herstellung ist jeder Anbau und jede Be- oder Verarbeitung, die zur

Steuerbarkeit des Einsatzproduktes führt. Zum Herstellungsbetrieb gehören gleichwohl alle Betriebsstätten, die mittelbar oder unmittelbar im Zusammenhang mit dem Anbau, der Verarbeitung oder Verpackung von Cannabis stehen, einschließlich der Anbauflächen für Cannabispflanzen und Lagerräume für abgepackte Endprodukte sowie landwirtschaftliche und Verwaltungsgebäude.

Sinn und Zweck der Lagerung unter Steueraussetzung ist es die Steuer möglichst zeitnah zum Abgabezeitpunkt des Cannabis an den Verbraucher zu erheben. Größere und längere Zeit gelagerte Cannabisbestände, die nicht zum Verbrauch bereitgehalten werden, sollen noch nicht mit Cannabissteuer belastet werden.

Unter diesem Gesichtspunkt ist eine Lagerung unter Steueraussetzung gerechtfertigt, wenn die Lagerdauer die den Herstellern eingeräumte Frist für die Zahlung der Cannabissteuer überschreitet. Ein Bedürfnis zur Lagerung unter Steueraussetzung ist auch für Importeure von Cannabis zu bejahen, um sie gegenüber inländischen Herstellern im Wettbewerb nicht zu benachteiligen.

Cannabis befindet sich im Steuergebiet bis zum Entstehen der Steuer im Steueraussetzungsverfahren. Die Steuer ist ausgesetzt solange sich Cannabis, das dem Gesetz unterliegt, in einem Steuerlager befindet oder mit vorgeschriebenem Verfahren zwischen Steuerlagern oder nach der Einfuhr oder dem Verbringen in das Steuergebiet in ein zugelassenes Steuerlager befördert wird.

Zu § 6 (Steuerlagerinhaber)

Dem Hersteller wird auf Antrag die Erlaubnis erteilt, Cannabis unter Steueraussetzung herzustellen. Dies bedeutet, dass die Steuer erst mit der Entnahme des Cannabis in den freien Verkehr entsteht. Auf die Erteilung der Erlaubnis hat jede Person einen Rechtsanspruch, die die in Absatz 1 genannten Voraussetzungen erfüllt. Diese sollen im Hinblick auf die kreditierte Cannabissteuer im Wesentlichen die Steuerbelange sichern.

Wird die Herstellung unter Steueraussetzung nicht erlaubt, entsteht die Steuer mit der Herstellung und ist vom Hersteller sofort anzumelden und zu entrichten.

Zu § 7 (Registrierte Versender)

Der registrierte Versender ist eine neue Person im Verbrauchsteuerrecht. Er darf Cannabis vom Ort der Einfuhr im Steuergebiet, d. h. dem Ort, an dem das Cannabis in den zollrechtlich freien Verkehr überführt worden ist, unter bestimmten Voraussetzungen unter Steueraussetzung an Steuerlager oder Begünstigte versenden sowie aus dem Verbrauchsteuergebiet der Europäischen Gemeinschaft ausführen. Hierzu ist eine Erlaubnis erforderlich. Ohne registrierten Versender wäre es nur Steuerlagerinhabern möglich, Cannabis im Anschluss an die Überführung in den zollrechtlich freien Verkehr unter Steueraussetzung zu versenden.

Hinsichtlich der erforderlichen Voraussetzungen für die Erlaubnis und die Sicherheitsleistung erfolgt eine Angleichung an § 6.

Zu § 8 (Begünstigte)

Die Ermächtigungen für Steuerbefreiungen zur Durchführung zwischenstaatlicher Verträge werden für die Cannabissteuer entsprechend Artikel 12 der Systemrichtlinie und den Regelungen in den anderen Verbrauchsteuern strukturiert.

Die hier genannten Begünstigten können in einem Verfahren der Steueraussetzung beliefert werden, wenn die Voraussetzungen für die sich anschließende Steuerbefreiung und eine Freistellungsbescheinigung vorliegen. Die sich aus dem Völkerrecht ergebende Steuerbefreiung bleibt davon unberührt.

Zu § 9 (Beförderungen im und aus dem Steuergebiet)

Die Vorschrift entspricht im Wesentlichen dem bisherigen Verbrauchsteuerrecht zum Verkehr unter Steueraussetzung. Sie umfasst sowohl Beförderungen unter Steueraussetzung im Steuergebiet als auch in und aus anderen Mitgliedsstaaten sowie die Ausfuhr.

Aufgenommen wird der registrierte Versender (§ 7), der anstelle des Steuerlagerinhabers Cannabis vom Ort der Einfuhr unter Steueraussetzung befördern darf. Aufgenommen wird auch die Möglichkeit, Begünstigte (§ 8) unter Steueraussetzung zu beliefern.

Bei Beförderungen unter Steueraussetzung zu Begünstigten nach § 8 Absatz 1 ist eine Freistellungsbescheinigung erforderlich. Mit der Freistellungsbescheinigung wird nachgewiesen, dass die Empfänger unter Steueraussetzung beliefert werden dürfen. Die sich aus dem Völkerrecht ergebende Steuerbefreiung bleibt davon unberührt. Vom Erfordernis einer Freistellungsbescheinigung können auf Grundlage von § 8 Absatz 3 Ausnahmen zugelassen werden.

Mit Absatz 4 soll der Übergang vom Steuerlager zur Beförderung und umgekehrt unter Steueraussetzung eindeutig festgelegt werden, damit erkennbar ist, wann die für die Beförderungen geltenden Vorschriften und Maßnahmen anwendbar sind. Zudem wird geregelt, wann die Beförderungen im Anschluss an die Einfuhr beginnen.

Zu § 10 (Unregelmäßigkeiten während der Beförderung)

Die Vorschrift regelt, welche Folgen eine Unregelmäßigkeit bei Beförderungen unter Steueraussetzung hat. Diese erfolgt nunmehr auf Grundlage der eingetretenen Unregelmäßigkeit. Was eine Unregelmäßigkeit ist, wird nun abschließend in Absatz 1 geregelt. Keine Unregelmäßigkeit sind die vollständige Zerstörung oder der unwiederbringliche Verlust sowie der Schwund, wenn ein hinreichender Nachweis durch den Beteiligten erfolgt.

Zu § 11 (Steuerentstehung, Steuerschuldner)

Die Cannabissteuer ist ausgesetzt, solange sich Cannabis in einem zugelassenen Steuerlager befindet. Sie entsteht erst mit der Entnahme des Cannabis in den freien Verkehr. Diese erfolgt mit der Entfernung des Cannabis aus dem Steuerlager, wenn sich kein weiteres Steueraussetzungsverfahren anschließt.

Die Vorschrift erhält in Anlehnung an die anderen Verbrauchsteuergesetze einen daran angelehnten Aufbau. Im Unterschied zum älteren Verbrauchsteuerrecht werden alle Steuerentstehungstatbestände und infolgedessen alle Steuerschuldner im Zusammenhang mit einem Verfahren der Steueraussetzung oder außerhalb eines vorgeschriebenen Verfahrens der Steueraussetzung in einer Vorschrift geregelt, und zwar unabhängig davon, ob es sich um rechtmäßige oder unrechtmäßige Tatbestände handelt. Der Kreis der Steuerschuldner wird damit verändert und erweitert. War es bisher so, dass Personen die unrechtmäßige Handlungen vornahmen bzw. an diesen beteiligt waren, durch die Haftungstatbestände der Abgabenordnung erfasst wurden, sind diese nunmehr mit dieser neuen Vorschrift in der Regel als Steuerschuldner zu behandeln.

Zu § 12 (Steueranmeldung, Fälligkeit)

Die Vorschrift vollzieht die Regelungen für die Steuerschuldner nach § 11 nach und enthält die im Verbrauchsteuerrecht vorgesehene Verpflichtung des Steuerschuldners, die entstandene Steuer selbst zu berechnen und anzumelden sowie die dabei einzuhaltende Frist. Dadurch, dass die Steuer erst einige Wochen nach ihrer Entstehung zu entrichten ist, soll dem Steuerschuldner die Möglichkeit zur Abwälzung der Steuer auf den Endverbraucher gegeben werden.

Zu Abschnitt 3 (Einfuhr von Cannabis aus Drittländern oder Drittgebieten)

Zu § 13 (Einfuhr)

Absatz 1 der Vorschrift definiert die verbrauchssteuerrechtliche Einfuhr aus Drittländern oder Drittgebieten und bestimmt damit, wann Cannabis, das sich beim Eingang in das Verbrauchsteuergebiet der Europäischen Gemeinschaft zunächst im Zollregime befindet, in das Verbrauchsteuerregime überführt wird. Was zollrechtliche Nichterhebungsverfahren im Sinn des Gesetzes sind, wird in Absatz 2 abschließend geregelt.

Zu § 14 (Unregelmäßigkeiten im zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren)

Mit der Vorschrift soll klargestellt werden, dass sich die Zuständigkeit der Abgabenerhebung für Cannabis, das durch eine Unregelmäßigkeit aus einem zollrechtlichen Nichterhebungsverfahren im Sinn dieses Gesetzes entnommen wurden, nach Artikel 215 des Zollkodex richtet.

Zu § 15 (Steuerentstehung, Steuerschuldner (bei Einfuhr aus Drittländern oder Drittgebieten))

Im Vergleich zu den bisherigen verbrauchsteuerrechtlichen Vorschriften wird der sinnngemäße Verweis auf die Zollvorschriften eingeschränkt. Steuerentstehungstatbestände, Bemessungsgrundlagen und alle Fälle der Billigkeit ergeben sich zukünftig aus den Verbrauchsteuergesetzen bzw. der Abgabenordnung.

Eine Besonderheit stellt Absatz 4 dar. Diese Vorschrift ist erforderlich, um im Zusammenhang mit der Truppenverwendung nicht neben den ohnehin erforderlichen zollrechtlichen Voraussetzungen weitere verbrauchsteuerrechtliche Voraussetzungen erforderlich werden zu lassen.

Zu Abschnitt 4 (Beförderung und Besteuerung von Cannabis des zollrechtlich freien Verkehrs anderer Mitgliedstaaten)

Zu § 16 (Erwerb durch Privatpersonen)

Die Regelung hat deklaratorische Bedeutung und stellt klar, dass Cannabis, das Privatpersonen für ihren Eigenbedarf in anderen Mitgliedstaaten im zollrechtlich freien Verkehr erworben haben, nicht der Besteuerung im Steuergebiet unterliegen.

Zu § 17 (Bezug und Besitz zu gewerblichen Zwecken)

Cannabis, das in anderen als den in § 16 genannten Fällen, also zu gewerblichen Zwecken, in das Steuergebiet befördert wird, unterliegt der Besteuerung im Steuergebiet. Dabei wird jedoch klargestellt, dass dies nur gilt, soweit das Cannabis nicht für andere Mitgliedstaaten bestimmt ist und unter Berücksichtigung der vorgesehenen Voraussetzungen durch das Steuergebiet durchgeführt wird, und nicht nachweislich zerstört oder unwiederbringlich verloren gegangen ist.

Da es mit dem Gedanken eines Binnenmarktes unvereinbar ist, an den Grenzübergang des Cannabis innerhalb der Europäischen Gemeinschaft steuerrechtliche Folgen, wie z. B. das Entstehen einer Steuer, zu knüpfen, entsteht die Cannabissteuer grundsätzlich mit der Übernahme des Cannabis durch den inländischen gewerblichen Empfänger (§ 17 Abs. 1 Nr. 1). § 17 Abs. 1 Nr. 2 regelt die Steuerentstehung im Falle des Selbstabholers und § 17 Abs. 2 sieht die Entstehung der Steuer in den Fällen vor, in denen der ausländische Verbringer das Cannabis selbst im Steuergebiet zu Zwecken des eigenen Gewerbes einsetzt.

Absatz 5 sieht vor, dass die entstandene Steuer der Zollstelle unverzüglich anzumelden ist.

Nach Absatz 6 kann der Steuerschuldner jedoch nach Zulassung durch das zuständige Hauptzollamt die gleichen Zahlungsmodalitäten beanspruchen wie ein inländischer Hersteller. Die Zulassung kann von einer Sicherheitsleistung abhängig gemacht werden, wenn die wirtschaftliche Lage des Antragstellers oder andere Anzeichen zu der Besorgnis Anlass geben, dass der Eingang der bereits entstandenen aber noch nicht entrichteten Cannabissteuer ungewiss ist.

Die Durchfuhr von Cannabis durch das Steuergebiet ist anzuzeigen.

Zu § 18 (Unregelmäßigkeiten während der Beförderung)

Die Vorschrift regelt, welche Folgen eine Unregelmäßigkeit bei Beförderungen im steuerrechtlich freien Verkehr hat. Eine Unregelmäßigkeit liegt vor, wenn die Beförderung nicht ordnungsgemäß beendet wurde, es sei denn, das Cannabis ist nachweislich zerstört oder unwiederbringlich verloren gegangen.

Zu Abschnitt 5 (Steuervergünstigungen)

Zu § 19 (Steuerbefreiungen)

§ 19 sieht zum einen Steuerbefreiungen für Cannabis vor, das nicht im Steuergebiet konsumiert wird (Nr. 1 bis 3). § 19 Nr. 6 sieht auch eine Steuerbefreiung für Cannabis vor, das in Privathaushalten zum Eigenverbrauch angebaut wird, weil hier der mit der Erhebung verbundene Verwaltungsaufwand außer Verhältnis zum Aufkommen stünde. Es gelten die im Cannabiskontrollgesetz festgelegten Grenzen für den Eigenanbau.

Zu § 20 (Steuerentlastung)

§ 20 enthält die übliche Erlass- und Erstattungsregelung für Hersteller und Steuerlagerinhaber für versteuertes Cannabis, das sie im Rahmen ihrer Geschäftstätigkeit zurücknehmen müssen.

Zu Abschnitt 6 (Steueraufsicht, Geschäftsstatistik, Besondere Ermächtigungen)

Zu § 21 (Steueraufsicht)

Zur Sicherung der steuerlichen Belange insbesondere des Steueraufkommens ist es aufgrund des Wegfalls der Grenzkontrollen im Rahmen des europäischen Binnenmarktes unerlässlich, nicht nur die Herstellung, sondern auch den Handel und das Gewerbe mit Cannabis der Steueraufsicht zu unterwerfen.

Zu § 22 (Geschäftsstatistik)

Die Vorschrift regelt die Datenerhebung zu steuerstatistischen Zwecken.

Zu § 23 (Besondere Ermächtigungen)

Die Vorschrift enthält in Nummer 1 vier Ermächtigungen zur Umsetzung von Steuervergünstigungen, und zwar für Diplomaten, NATO-Truppen, konsularische Vertretungen und internationale Einrichtungen.

Die Nummer 2 enthält Ermächtigungen zur Umsetzung von Steuervergünstigungen für Cannabis, das außertariflichen Zollfreiheiten unterliegt.

Die Nummer 3 ermächtigt, zur Erleichterung und zur Vereinfachung des Besteuerungsverfahrens für die Wirtschaftsbeteiligten und die Verwendung durch Verordnung die Übermittlung von Besteuerungsdaten durch Datenfernübertragung zuzulassen.

Nummer 4 ermächtigt, den Wortlaut des Gesetzes an eine geänderte Fassung oder Neufassung des Zollkodexes anzupassen, soweit sich hieraus steuerliche Änderungen nicht ergeben.

Zu Abschnitt 7 (Schlussbestimmungen)

Zu § 24 (Ordnungswidrigkeiten)

Die Vorschrift enthält steuerliche Ordnungswidrigkeiten, mit denen Verstöße gegen Pflichten im Zusammenhang mit der Beförderung unter Steueraussetzung oder Anzeige-, Aufzeichnungs- und Erlaubnispflichten zum Schutz steuerlicher Belange geahndet werden können.

Zu Artikel 3 (Änderung des Betäubungsmittelgesetzes)

Der Artikel klärt das Verhältnis von Betäubungsmittelgesetz und Cannabiskontrollgesetz.

Auf Cannabis und seine Bestandteile (vgl. im Einzelnen § 3 CannKG) wird das Betäubungsmittelgesetz künftig nicht mehr Anwendung finden (siehe Nummer 1: § 1 Abs. 5 S. 1 BtMG). Die notwendigen und nur klarstellenden Anpassungen der Anlagen zum BtMG hat der Ordnungsgeber vorzunehmen (siehe Nummer 1: § 1 Abs. 5 S. 2 BtMG).

Die Kontrolle des Anbaus von Hanf soll sinnvollerweise künftig – unabhängig vom Verwendungszweck – einheitlich im CannKG geregelt sein (siehe dort). Deshalb streicht die Nummer 2 die entsprechenden Kontrollregime im BtMG. Gleiches gilt für die Kontrolle des Anbaus von Nutzhanf (Nummer 3).

Zu Artikel 4 (Änderung des Straßenverkehrsgesetzes)

Allgemein

Durch die Änderung des Straßenverkehrsgesetzes bleibt das Führen von Kraftfahrzeugen unter dem Einfluss von Cannabis weiterhin verboten und Zuwiderhandlungen werden als Ordnungswidrigkeit mit Geldbuße und Fahrverbot bewehrt. Der bisherige § 24a Absatz 1 StVG sieht für Alkohol einen Gefahrgrenzwert vor, verzichtet aber auf einen solchen Gefahrgrenzwert für Cannabis (aktives THC). In der Rechts- und Verwaltungspraxis haben sich aus dieser unterschiedlichen Regelung für Alkohol und Cannabis zahlreiche Folgeprobleme ergeben,

die sich in widersprüchlichen Urteilen und mehrfachen Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichtes sowie zahlreichen kritischen Veröffentlichungen in der Fachpresse und den Medien niederschlagen (vgl. Bode 1997, Kreuzer in NZV 1999, 353; Pütz 2013, Hettenbach u. a. 2005).

Der wissenschaftliche Fortschritt, die Einführung von Grenzwerten für Cannabis im Ausland und ein umfangreiches Forschungsprojekt der europäischen Kommission unter deutscher Federführung (DRUID-Studie, 2011) ermöglichen es jetzt, auch für Deutschland einen wissenschaftlich fundierten Grenzwert für Cannabis im Straßenverkehr einzuführen. Der Bundesrat hatte dies bereits im Gesetzgebungsverfahren zur Änderung des § 24a StVG gefordert (BR-Drucksache 939/97 Beschluss). In den Beschlussempfehlungen der Ausschussberatungen im Bundestag war die Fraktion der SPD der Ansicht, dass der damalige Gesetzentwurf „erheblichen rechtlichen und fachlichen Bedenken begegne. Zunächst müssten nach entsprechenden wissenschaftlichen Untersuchungen Grenzwerte für den Nachweis illegaler Drogen gesetzlich festgeschrieben werden, analog den klaren Grenzwerten für Alkohol“ (BT-Drucksache 13/8979). In der öffentlichen Anhörung zum damaligen Gesetzentwurf forderte die Mehrheit der Sachverständigen ebenfalls einen Grenzwert (Anhörungsprotokoll im Parlamentsarchiv: BT XIII/393: 46ff).

Problematisch ist neben dem fehlenden Grenzwert für THC in § 24a StVG außerdem § 14 Fahrerlaubnis-Verordnung, dem zufolge ein ärztliches Gutachten bereits beim Besitz von Cannabis angeordnet werden kann. Aufgrund dieses Gutachtens kann sodann die Fahreignung ausgeschlossen und die Fahrerlaubnis entzogen werden. Nach der bisherigen Rechtspraxis droht somit allen Cannabiskonsumern gleichermaßen der Entzug der Fahrerlaubnis, unabhängig davon, ob sie nach dem Konsum am Straßenverkehr teilnehmen oder nicht. In Gerichtsurteilen wurde der Entzug der Fahrerlaubnis auch bei reinen Besitztatbeständen bestätigt, obwohl keine Teilnahme am Straßenverkehr vorlag. Wenn potentiell jeder Cannabisbesitz oder jeder THC-Nachweis, auch von tagelang zurückliegendem Konsum zum Entzug der Fahrerlaubnis führen kann, ist eine Trennung von Cannabiskonsum und der Teilnahme am Straßenverkehr, wie bei Alkohol, nicht mehr möglich. Eigenverantwortliches Handeln, z. B. der Entschluss erst nach dem vollständigen Abklingen der Wirkung am Straßenverkehr teilzunehmen, wird nicht befördert, der eigentlich beabsichtigte abschreckende Effekt läuft ins Leere. Verantwortungslose Verkehrsteilnehmer werden zur Teilnahme am Straßenverkehr ermuntert, weil es rechtlich irrelevant ist, ob noch eine THC-Wirkung vorliegt oder nicht, da sie potentiell bei jedem Besitzdelikt mit einem Entzug der Fahrerlaubnis rechnen müssen.

Das Bundesverfassungsgericht hat mehrfach zu Cannabis und Straßenverkehrsrecht geurteilt. Im Beschluss aus dem Jahr 2002 zur Frage einer Fahrerlaubnisentziehung wegen fehlender Eignung stellte es fest: „Art. 2 Abs. 1 GG gewährleistet die allgemeine Handlungsfreiheit im umfassenden Sinne. Erfasst ist auch das Führen von Kraftfahrzeugen im öffentlichen Straßenverkehr“ (BVerfG, 1 BvR 2652/03 vom 21.12.2004). Bereits zwei Jahre zuvor urteilte das Bundesverfassungsgericht: „Lege man einen ‚normalen‘ Cannabiskonsum zu Grunde (ein bis zwei ‚Joints‘, Wartezeit von etwa zwei Stunden bis zum Fahrtritt), liege das drogenkonsumbedingte Unfallrisiko höchstens im Bereich des Risikos von Alkoholisierungen zwischen 0,5 und 0,8 Promille Blutalkoholkonzentration“ (BVerfG, 1 BvR 2062/96 vom 20.6.2002, Absatz 34).

Die Weigerung des damaligen Gesetzgebers, einen Grenzwert für THC festzulegen, hat bei den Gerichten zur Anwendung eines analytischen Grenzwertes von 1,0 ng/ml THC im Blutserum geführt. Das Bundesverfassungsgericht hat im Jahre 2004 die Annahme verworfen, dass jeder Nachweis von THC, beruhend auf diesem analytischen Grenzwert, eine Gefährdung der Straßenverkehrssicherheit begründet. Weiterhin kritisierte das Bundesverfassungsgericht dass die Gerichte nicht überprüften, ob die „Identität der Wirkungs- und Nachweiszeit für Rauschmittel“ zutrifft. Das Bundesverfassungsgericht stellte fest: „Wie der Generalbundesanwalt in seiner Stellungnahme unter Hinweis auf neueres Schrifttum (insbesondere Bönke, BA 2004, Supplement 1, S. 4 <6>) ausgeführt hat, haben sich insoweit infolge des technischen Fortschritts inzwischen die Verhältnisse geändert. Danach hat sich die Nachweisdauer für das Vorhandensein von THC aufgrund von Blutproben wesentlich erhöht. Spuren der Substanz ließen sich nunmehr über mehrere Tage, unter Umständen sogar Wochen nachweisen. Die Annahme des Gesetzgebers von der Identität der Wirkungs- und Nachweiszeit treffe deshalb für Cannabis nicht mehr zu. Dies hat zur Folge, dass auch dann noch ein positiver Drogenbefund bei der Blutuntersuchung festgestellt werden kann, wenn der Konsum des Rauschmittels schon längere Zeit vor der Fahrt erfolgte und von der Möglichkeit einer Beeinträchtigung der Leistungsfähigkeit deshalb nicht mehr ausgegangen werden kann (vgl. Bönke, wie vor). Der Vorstellung des Gesetzgebers, die in der Anlage zu § 24 a StVG aufgeführten Wirkstoffe seien nur in engem zeitlichem Zusammenhang mit dem Genuss des berauschenden Mittels im Blut nachweisbar (vgl. BT-Drucks 13/3764, S. 5), ist damit für THC die Grundlage entzogen“ (BVerfG, 1 BvR 2652/03 vom 21.12.2004, Absätze 25, 26).

Bis heute wurde dennoch kein Grenzwert normiert. Der Grenzwertvorschlag der Grenzwertkommission von 1 ng/ml THC stellt zudem nur den analytischen Grenzwert da, der nicht mit einer Wirkung gleichzusetzen ist, die eine negative Auswirkung auf die Verkehrssicherheit hat. Somit findet bei der Verfolgung von Cannabiskonsumenten keine Differenzierung zwischen einem zeitnahen und einem weiter zurückliegenden Konsum statt, so dass der größte Teil der Betroffenen mit Sanktionen belastet wird, obwohl sie zum Zeitpunkt der Verkehrsteilnahme nicht mehr berauscht waren.

Weiterhin wird die Situation durch eine verwaltungsrechtliche Praxis verschärft, in der die Führerscheinstellen schon bei der ersten Feststellung einer „Rauschfahrt“ unter Einfluss von Cannabis die Fahreignung per se ausschließen und die Fahrerlaubnis entziehen. Das erste Vergehen wird also mit einem fehlenden Trennungsvermögen zwischen Cannabiskonsum und der Teilnahme am Straßenverkehr gleichgesetzt. Dies führt dazu, dass zum einen die Regelsanktion von einem Monat Fahrverbot keine Funktion mehr entfalten kann, und zum anderen auch die Androhung von 3 Monaten Fahrverbot für den Fall einer erneuten Auffälligkeit wirkungslos bleibt, da der Führerschein regelmäßig schon bei dem ersten Vergehen durch die Fahrerlaubnisbehörden entzogen wird.

Deshalb ist in der Folge dieser Gesetzesänderung neben einer Änderung des § 24a StVG auch eine Änderung von § 14 und Ziffer 9.2 der Anlage 4 der Fahrerlaubnisverordnung zwingend notwendig. Inzwischen hat der Fortschritt in Wissenschaft und Forschung zur Entwicklung von Gefahrgrenzwerten geführt, die eine Lösung der oben beschriebenen Probleme durch die Einführung eines Cannabisgrenzwertes erlauben.

Das Bundesverfassungsgericht hat für die Entscheidung 1 BvR 2062/96 zwei Gutachten erstellen lassen. Die Studie von Krüger stellt bei einem Vergleich von Alkohol, Medikamenten und Drogen im Straßenverkehr fest, dass allein Cannabiskonsumenten ein vermindertes Unfallrisiko zeigen (Krüger 2001: Gutachten zum Fragenkatalog 1 BvR 2062/96, 1 BvR 1143/98, Würzburg). Aufgrund der Auswertung verschiedener Studien kommt Krüger darüber hinaus zu dem Ergebnis, dass bei Cannabiskonzentrationen unter 2 ng/ml Blutserum davon auszugehen ist, dass keine Risikoerhöhung für den Straßenverkehr stattfindet (Krüger 2001). Einem Grenzwert von 0,5 Promille Blutalkoholkonzentration (BAK) entspreche ein Wert von etwa 6 ng/ml THC im Blutserum. Die Grenze von 0,8 Promille BAK entspreche einem Äquivalenzwert von etwa 13 ng/ml THC (Krüger 2001). Zusammenfassend stellt Krüger fest: „Selbstverständlich gilt für Cannabis, dass die Beeinträchtigungen mit zunehmender Konzentration steil anwachsen. Äquivalenzbetrachtungen zeigen, dass die Formulierung des § 24a StVG, wonach eine Wirkung vorliege, wenn eine der angegebenen Substanzen nachgewiesen wird (Nachweisgrenze [analytischer Grenzwert]), nur als rechtliche Fiktion zu verstehen, aus naturwissenschaftlicher Perspektive aber nicht haltbar ist.“ (Krüger 2001: Gutachten zum Fragenkatalog 1 BvR 2062/96, 1 BvR 1143/98, Würzburg).

Das zweite vom Bundesverfassungsgericht in Auftrag gegebene Gutachten kommt zu dem Ergebnis, dass bisherige Studien nicht gezeigt haben, dass „cannabispositive Fahrer ein signifikant höheres Risiko darstellen als drogenfreie Fahrer“ (Berghaus: Gutachterliche Äußerung zu den Fragen des Fragenkatalogs – 1 BvR 2062, 1 BvR 1143/98, Köln). Es bestehe nur ein geringer Zusammenhang zwischen Cannabiskonsum und Verursacherrisiko. Das Gutachten bestätigte zudem, dass Cannabiskonsumenten zwischen Konsum und Fahren trennen können. (Berghaus: Gutachterliche Äußerung zu den Fragen des Fragenkatalogs – 1 BvR 2062, 1 BvR 1143/98, Köln). Das Bundesverfassungsgericht schloss sich dieser Auffassung in seinem Urteil an, dass die generelle Unterstellung, Drogeneinnahme und Fahren würden nicht getrennt, nicht aufrecht gehalten werden könne. (BVerfG, 1 BvR 2062/96 vom 20.6.2002, Absätze 34, 35)

Eine Reihe von weiteren Studien empfiehlt die Festsetzung eines Gefahrgrenzwerts für Cannabis, der mit der 0,5 Promille BAK vergleichbar ist, so zum Beispiel die Bundesanstalt für Straßenwesen in ihrer Studie „Driving under the Influence of Drugs, Alcohol and Medicines“ (2011). Ein solches Grenzwertmodell würde ermöglichen, dass „sich der Cannabiskonsument ähnlich wie der Alkoholkonsument durch verantwortungsvolles Verhalten, d. h. eine ausreichend lange Drogenabstinenz vor aktiver Teilnahme am Straßenverkehr, auf die durch ein Grenzwertmodell gesetzten Anforderungen einstellen kann“ (Grotenhermen und Karus, 2002). Während einige Studien davon ausgehen, dass unterhalb einer THC-Plasmakonzentration von 10 ng/ml eine geringere Beeinträchtigung als bei einer BAK von 0,5 Promille vorliegt (Grotenhermen u. a., 2007; Schmitt u. a. 2005), betrachten andere Studien 5 ng/ml THC im Blutserum als Äquivalent zur 0,5 Promille BAK Grenze (Bundesanstalt für Straßenwesen, 2011; Wolff und Johnston, 2014).

Die Studie von Möller zeigt, dass nach dem Konsum von Cannabis die THC-Konzentration innerhalb weniger Stunden stark absinkt. Bei einer Ausgangskonzentration von 70 ng/ml THC sinkt die Konzentration grundsätzlich im Verlauf von sechs Stunden auf unter 1 ng/ml THC. Selbst bei der Aufnahme von hohen Konzentrationen an

THC, die zu einer Konzentration von 110 ng/ml führte, lag diese nach sechs Stunden im Mittel ebenfalls unter 1 ng/ml THC.

Die Studie zeigte in Leistungstests, dass bei Werten zwischen 5 – 30 ng/ml THC signifikante Beeinträchtigungen der Probanden feststellbar waren (Möller 2006: 172ff, in: 44. Deutscher Verkehrsgerichtstag 2006).

Verschiedene Länder im europäischen und außereuropäischen Ausland haben für das Führen von Kraftfahrzeugen Gefahrengrenzwerte für THC eingeführt. Diese Grenzwerte variieren zwischen 5ng/ml THC und 12 ng/ml THC im Blutserum. Norwegen hat einen Grenzwert von ca. 5,4 ng/ml THC im Serum (3 ng/ml im Vollblut), die Niederlande haben THC-Grenzwerte von 5 ng/ml THC im Serum und Slowenien von 5 ng/ml THC im Blutserum eingeführt (Wong u. a. 2014: Establishing legal limits for driving under the influence of marijuana, in: Injury Epidemiology, Vol. 1). Die Schweiz hat einen analytischen THC-Grenzwert (inklusive Messunsicherheit) von ca. 4 ng/ml im Serum (Lott 2009: 21). In den US-Bundesstaaten Washington, Montana, Colorado gilt ein Grenzwert von 5 ng/ml aktives THC im Vollblut, auf Blutserum umgerechnet ca. 9 ng/ml THC (Wong u. a. 2014: Establishing legal limits for driving under the influence of marijuana, in: Injury Epidemiology, Vol. 1).

Der Gesetzentwurf entspricht mit einem Grenzwert von 5,0 ng/ml Blutserum dem strengsten Vergleichswert von 0,5 Promille BAK.

Zu Nr. 1 (neuer Satz in § 24a Absatz 1)

Diese Vorschrift führt einen Gefahrengrenzwert für Cannabis ein. Dieser Grenzwert gründet sich auf die wissenschaftliche Forschung der letzten 20 Jahre über die Risiken von Cannabiskonsum für den Straßenverkehr. Der Gefahrengrenzwert wird analog zur 0,5 Promillegrenze bei Alkohol bei Cannabis auf 5 ng/ml aktives THC im Blutserum festgelegt. Eine THC-Konzentration oberhalb dieses Grenzwertes kann Einfluss auf das Fahrverhalten haben und wird deshalb analog zu den Vorschriften für Alkohol in Satz 1 mit den gleichen Sanktionen belegt.

Die Festlegung eines Gefahrengrenzwertes für Cannabis soll definieren, ab welchem Blutserumwert von THC eine Ordnungswidrigkeit vorliegt. Die konkrete Höhe des Grenzwertes von fünf Nanogramm aktives Tetrahydrocannabinol je Milliliter Blutserum gründet sich auf die einschlägigen Studien deutscher und internationaler Wissenschaftler (siehe oben). Der Wert entspricht dem strengsten wissenschaftlich belegten Äquivalenzwert einer Blutalkoholkonzentration von 0,5 Promille.

Zur Vereinheitlichung der Rechtsprechung ist es erforderlich einen Grenzwert zu normieren. Der bestehende Grenzwertvorschlag von 1 ng/ml Serum ist aus den obigen Erwägungen nicht haltbar. Der Grenzwert von 1 ng/ml stellt „nur“ den analytischen Grenzwert dar, der nicht mit einer Wirkung gleichzusetzen ist.

Zu Nr. 2 (Streichung von Cannabis aus der Anlage zu § 24a)

Die Streichung von Cannabis aus der Anlage zu § 24a ergibt sich aus Nr.1. Da für den aktiven Wirkstoff von Cannabis (Tetrahydrocannabinol) ein Grenzwert eingeführt wurde, sind die Begriffe „Cannabis“ und „Tetrahydrocannabinol“ (wie Alkohol) nicht mehr in der Anlage zu § 24a StVG aufgeführt.

Zu Artikel 5 (Änderung von Verordnungsrecht)

Zu Nr. 1 (Streichung von Satz 3 in § 14 Absatz 1 der Fahrerlaubnisverordnung)

§ 14 Absatz 1 Satz 2 FeV erlaubt auch bei bloßem Besitz von Betäubungsmitteln und im Gegensatz zur § 24a StVG die Anordnung eines ärztlichen Gutachtens zur Klärung, ob Bedenken gegen die Eignung des Besitzers zum Führen eines Kfz bestehen. Diese Vorschrift kann aufgrund des Verweises auf das Betäubungsmittelgesetz keine Anwendung mehr auf den Besitz von Cannabis finden, da mit dieser Gesetzesänderung Cannabis nicht mehr unter das Betäubungsmittelgesetz fällt.

Darüber hinaus erlaubt § 14 Absatz 1 Satz 3 FeV die Anordnung einer medizinisch-psychologischen Untersuchung bei „gelegentlicher Einnahme“ von Cannabis. In der Praxis wurde bereits bei der Feststellung des erstmaligen Konsums von Cannabis von einer „gelegentlichen Einnahme“ ausgegangen. Bei Alkohol dagegen kann eine medizinisch-psychologische Untersuchung nur angeordnet werden bei wiederholten Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss sowie beim Führen eines Kfz bei einer Blutalkoholkonzentration von 1,6 Promille (siehe § 13 FeV). Der Besitz allein (z. B. ein Kasten Bier im Kofferraum) führt nicht zur Anordnung

einer medizinisch-psychologischen Untersuchung und dem damit möglichen Entzug der Fahrerlaubnis. Die Streichung von Absatz 1 Satz 3 soll sicherstellen, dass wie bei Alkohol der gelegentliche Konsum von Cannabis allein nicht zur Anordnung eines medizinisch-psychologischen Gutachtens führen darf.

Zu Nr. 2 (Einfügung des neuen § 14a in die Fahrerlaubnisverordnung)

§ 14a FeV ist eine Konkretisierung des § 11 und regelt die Maßnahmen, die zu ergreifen sind, bei Verdacht auf Cannabisabhängigkeit oder -missbrauch. Die Regelung orientiert sich an § 13 FeV.

Bei der Frage der Untersuchungsart wird unterschieden zwischen dem Verdacht Cannabisabhängigkeit (Satz 1 Nr. 1) und Cannabismissbrauch (Verdacht auf unzureichendes Trennungsvermögen, Satz 1 Nr. 2). Ein ärztliches Gutachten ist erforderlich und ausreichend bei Verdacht auf Cannabisabhängigkeit, da es sich um eine ärztliche Frage handelt und psychologische Fragestellungen nicht zu beurteilen sind.

Satz 1 Nr. 1 soll vornehmlich Fälle außerhalb des Straßenverkehrs erfassen, wenn der Fahrerlaubnisbehörde Informationen vorliegen, die den Verdacht auf Cannabisabhängigkeit rechtfertigen, unabhängig von einer aktiven Verkehrsteilnahme; außerdem können auch Fälle im Zusammenhang darunter fallen, wenn besondere Umstände den Verdacht auf Abhängigkeit begründen.

Satz 1 Nr. 2 regelt die Fälle, in denen ein medizinisch-psychologisches Gutachten beigebracht werden muss. Dies ist insbesondere der Fall bei Fragestellungen im Zusammenhang mit Cannabismissbrauch (Nummer 2 Buchstabe a), da es hierbei im Wesentlichen um die Beurteilung des Cannabiskonsumverhaltens des oder der Betroffenen und den Umgang mit Cannabis geht (Frage des kontrollierten Cannabiskonsums, Trennen von Konsum und Fahren) und eine Verhaltensprognose erforderlich ist. Im Weiteren ist auch vor Wiedererteilung der Fahrerlaubnis nach festgestellter Cannabisabhängigkeit die Stabilität der Abstinenz durch eine Verhaltensprognose erforderlich. Cannabismissbrauch liegt vor, wenn ein die Fahrsicherheit beeinträchtigender Cannabiskonsum und das Fahren nicht hinreichend sicher getrennt werden können.

Buchstabe b) stellt gegenüber dem Punktsystem in § 4 StVG eine Spezialvorschrift dar, wonach die Maßnahme der Eignungsüberprüfung bereits bei einem wiederholten Cannabisverstoß zu ergreifen ist, unabhängig von der Punktzahl.

Buchstabe c) und d) erlauben eine medizinisch-psychologische Untersuchung, falls die Fahrerlaubnis aus einem der unter Buchstabe a) oder b) genannten Gründe entzogen war. Buchstabe d) erlaubt eine medizinisch-psychologische Untersuchung, wenn zu klären ist, ob eine Cannabisabhängigkeit fortbesteht.

Zu Nr. 3 (Änderungen in Anlage 4 der Fahrerlaubnisverordnung)

Die Änderungen in Anlage 4 der FeV betreffen die Eignung zum Führen von Kraftfahrzeugen von Cannabiskonsumern. Die Ausführungen der Tabelle bilden die Grundlage für eine Beurteilung von Eignungszweifeln bei einer Cannabisproblematik nach § 14a FeV. Die vorgenommenen Änderungen bewirken, dass bei der Beurteilung der Eignung zum Führen von Kraftfahrzeugen bei Cannabiskonsumern die gleichen Kriterien Anwendung finden wie die für Alkoholkonsumenten entwickelten Kriterien.

Zu Artikel 6 (Inkrafttreten)

Artikel 6 regelt das gespaltene Inkrafttreten des Gesetzes. Absatz 1 enthält die Inkrafttretensvorschrift für das Gesetz. Das Gesetz kann erst an dem Tag in Kraft treten, an dem die Kündigung des Einheits-Übereinkommens von 1961 über Suchtstoffe sowie, falls erforderlich, des Suchtstoffübereinkommens 1988 wirksam wird. Die Kündigung des Einheits-Übereinkommens von 1961 richtet sich nach Artikel 46 Einheits-Übereinkommen. Demzufolge wird eine Kündigung, die bis zum 1. Juli eines Jahres beim Generalsekretär eingereicht wird, zum 1. Januar des Folgejahres wirksam. Eine Kündigung, die nach dem 1. Juli eines Jahres beim Generalsekretär eingeht, wird wirksam, als wäre sie vor bzw. an dem 1. Juli des Folgejahres beim Generalsekretär eingegangen (Art. 46 Absatz 2 Einheits-Übereinkommen). Somit kann die Kündigungsfrist für das Einheits-Übereinkommen unter Umständen fast 18 Monate betragen. Der Aufschlag von weiteren drei Monaten dient der Vorbereitung der Kündigung. Damit ist auch die Frist nach Artikel 30 des Suchtstoffübereinkommens 1988 gewahrt. Zugleich erhalten die Länder, die Bundesregierung und die betroffenen Stellen ausreichende Vorlaufzeit für die Vorbereitung der Umsetzung.

Absatz 2 regelt das Inkrafttreten der Verordnungsermächtigungen. Absatz 2 schreibt vor, dass die einzelnen Ermächtigungsvorschriften für den Erlass von Rechtsverordnungen bereits am Tag nach der Verkündung in Kraft

treten. Dies ist notwendig, weil die Rechtsverordnungen erst ausgefertigt werden dürfen, wenn die entsprechende Ermächtigungsnorm in Kraft getreten ist. Um ein gleichzeitiges Inkrafttreten der Rechtsverordnungen und des Gesetzes zu gewährleisten, müssen die Ermächtigungsnormen bereits vor den übrigen Vorschriften des Gesetzes in Kraft treten.

