

Beschlussempfehlung und Bericht

**des Ausschusses für Familie, Senioren, Frauen und Jugend
(13. Ausschuss)**

- a) **zu dem Antrag der Abgeordneten Antje Blumenthal, Hubert Hüppe, Thomas Bareiß, weiterer Abgeordneter und der Fraktion der CDU/CSU sowie der Abgeordneten Marlene Rupprecht (Tuchenbach), Renate Gradistanac, Angelika Graf (Rosenheim), weiterer Abgeordneter und der Fraktion der SPD**
– Drucksache 16/11775 –

**Frauen und Mädchen mit Behinderungen wirksam vor Gewalt schützen
und Hilfsangebote verbessern**

- b) **zu der Unterrichtung durch die Bundesregierung**
– Drucksache 16/6041 Nr. 1.7 –

**Lage der Frauen mit Behinderungen in der Europäischen Union
Entschließung des Europäischen Parlaments vom 26. April 2007 zur Lage der
Frauen mit Behinderungen in der Europäischen Union (2006/2277(INI))
(EuB-EP 1492)**

A. Problem

Die Entschließung des Europäischen Parlaments macht deutlich, dass Frauen und Mädchen mit Behinderungen in vielen Bereichen sehr häufig Gewalt und Benachteiligungen erleben müssen und Mehrfachdiskriminierungen ausgesetzt sind. Mit seiner Entschließung will das Europäische Parlament die Öffentlichkeit für dieses Problem sensibilisieren und fordert die Mitgliedstaaten auf, sich für gleiche Lebensbedingungen für alle Menschen einzusetzen. Dieses Anliegen greifen die Fraktionen der CDU/CSU und SPD in ihrem Antrag auf Drucksache 16/11775 auf und legen einen Katalog mit Maßnahmen zur Verbesserung der Lebensbedingungen behinderter Frauen und Mädchen vor.

B. Lösung

Annahme des Antrags auf Drucksache 16/11775 mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, SPD und DIE LINKE. bei Stimmenthaltung der Fraktionen FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN

C. Alternativen

Ablehnung des Antrags.

D. Kosten

Wurden nicht erörtert.

Beschlussempfehlung

Der Bundestag wolle beschließen,

in Kenntnis der Unterrichtung auf Drucksache 16/6041 Nr. 1.7 den Antrag auf Drucksache 16/11775 anzunehmen.

Berlin, den 25. März 2009

Der Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend

Kerstin Griese
Vorsitzende

Antje Blumenthal
Berichterstatterin

Marlene Rupprecht (Tuchenbach)
Berichterstatterin

Ina Lenke
Berichterstatterin

Diana Golze
Berichterstatterin

Irmingard Schewe-Gerigk
Berichterstatterin

Bericht der Abgeordneten Antje Blumenthal, Marlene Rupprecht (Tuchenbach), Ina Lenke, Diana Golze und Irmingard Schewe-Gerigk

I. Überweisung der Vorlagen

Der Antrag auf **Drucksache 16/11775** wurde in der 205. Sitzung des Deutschen Bundestages am 12. Februar 2009 dem Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend zur federführenden Beratung sowie dem Rechtsausschuss, dem Haushaltsausschuss, dem Ausschuss für Arbeit und Soziales und dem Ausschuss für Gesundheit zur Mitberatung überwiesen.

Das EU-Dokument EuB-EP 1492 wurde gemäß § 93 GO-BT mit Sammelüberweisung (Drucksache 16/6041 Nr. 1.7) vom 10. Juli 2007 dem Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend zur federführenden Beratung sowie dem Ausschuss für Arbeit und Soziales, dem Ausschuss für Gesundheit, dem Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe und dem Ausschuss für Tourismus zur Mitberatung überwiesen.

II. Wesentlicher Inhalt der Vorlagen

Das Europäische Parlament weist in seiner Entschließung darauf hin, dass Frauen und Mädchen mit Behinderungen im häuslichen Bereich und auch außerhalb häufig einer erhöhten Gefahr ausgesetzt seien, Opfer von Gewalt und Körperverletzung oder Missbrauch, Verwahrlosung, Vernachlässigung, Misshandlung und Ausbeutung zu werden. Nahezu 80 Prozent der Frauen mit Behinderungen würden zu Opfern von psychischer und physischer Gewalt und seien in höherem Maß als andere Frauen der Gefahr sexueller Gewalt ausgesetzt. Frauen mit Behinderungen seien oft mehrfachen Diskriminierungen und verstärkt der Gefahr von Armut und sozialer Ausgrenzung ausgesetzt. Dies ist der Ausgangspunkt für einen umfangreichen Maßnahmenkatalog, den das Europäische Parlament von den Mitgliedstaaten einfordert.

Der Antrag der Fraktionen der CDU/CSU und SPD greift diese Erwägungen auf und weist insbesondere auf das Übereinkommen der Vereinten Nationen (VN) vom 13. Dezember 2006 über die Rechte der Menschen mit Behinderungen sowie das Fakultativprotokoll zu diesem Übereinkommen hin, die Deutschland beide ratifiziert habe. Das Übereinkommen sei das erste universelle Rechtsdokument, in dem bestehende Menschenrechte an die spezifische Lebenssituation behinderter Menschen angepasst würden. Erklärtes Ziel der VN-Konvention sei es, die Chancengleichheit der Menschen mit Behinderungen zu gewährleisten, ihre umfassende Teilhabe an der Gesellschaft zu fördern und ihre Grundrechte zu garantieren. Mit der Ratifikation habe sich Deutschland verpflichtet, die Konvention einzuhalten und umzusetzen.

Vor diesem Hintergrund fordert der Antrag, die Bundesregierung solle

- die geplante Studie zu Ausmaß und Umfang von Gewalt gegen Frauen und Mädchen mit Behinderungen unter Berücksichtigung der Gewalt- und Täterstruktur sowie der Tatumstände schnellstmöglich in Auftrag geben,

- besondere Erfordernisse für die Inanspruchnahme von rechtlichen Schutzmöglichkeiten für Frauen und Mädchen mit Behinderungen feststellen und darüber berichten,
- bei der Entwicklung von entsprechenden Maßnahmen die Altersverteilung der Betroffenen besonders in den Blick nehmen und berücksichtigen,
- prüfen, ob von Deutschland die Bekämpfung von Gewalt gegen behinderte Frauen und Mädchen explizit als Schwerpunkt für das kommende Arbeitsprogramm des Programms Daphne angeregt werden könne,
- zielgruppenspezifisches Aufklärungs- und Informationsmaterial erarbeiten und zur Verfügung stellen,
- Menschen mit Behinderungen beiderlei Geschlechts – soweit möglich – im Rahmen von Sexualerziehung bzw. Sexuaufklärung über mögliche Versuche von sexuellen Übergriffen aufklären sowie die von Sexualgewalt Betroffenen über Wege und Möglichkeiten der Aufklärung und Bewältigung bzw. Aufarbeitung informieren,
- die Öffentlichkeit durch geeignete Kampagnen, Projekte oder andere Maßnahmen für das Thema „Gewalt gegen Frauen und Mädchen mit Behinderungen“ sensibilisieren,
- für Personen, die Menschen mit Behinderungen professionell betreuen, und für Sozialarbeiterinnen und -arbeiter sowie für Psychotherapeutinnen und Psychotherapeuten einen Leitfaden zum Umgang mit sexuellen Übergriffen gegen Menschen mit Behinderungen erstellen und bekannt machen,
- Projekte und Modellversuche fördern, die zum Ziel haben, das Betreuungspersonal von Einrichtungen, das Pflegepersonal und die Ärzteschaft im Zusammenhang mit der Therapie von Gewaltfolgen und Prävention von Gewalt in Bezug auf betroffene Frauen und Mädchen mit Behinderungen fortzubilden,
- prüfen, welche Präventionsmaßnahmen erforderlich seien und entsprechende Maßnahmen ergreifen,
- prüfen, ob die Einführung von Frauenbeauftragten in Einrichtungen erfolgen sollte und den Frauen und Mädchen auch außerhalb der Einrichtung den Zugang zu einer Vertrauensperson ermöglichen,
- dafür Sorge tragen, dass von Gewalt betroffene Menschen mit Behinderungen schnellen Zugang zu psychologischer und psychotherapeutischer Hilfe erhielten,
- sich bei den Ländern dafür einsetzen, dass das Hilfesystem verstärkt den Bedürfnissen von Frauen und Mädchen mit Behinderungen gerecht werde,
- sich dafür einsetzen, dass ein ausreichendes Angebot an barrierefreien Frauenberatungsstellen und Frauenhäusern zur Verfügung stehe,
- sich auf allen Ebenen dafür einsetzen, dass von Gewalt betroffene Frauen und Mädchen mit Behinderungen situationsgerecht versorgt und unterstützt würden.

III. Stellungnahmen der mitberatenden Ausschüsse

a) Zu dem Antrag auf Drucksache 16/11775

Der **Rechtssauschuss** hat in seiner 132. Sitzung am 25. März 2009 mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, SPD und DIE LINKE. bei Stimmenthaltung der Fraktionen FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Annahme des Antrags empfohlen.

Der **Haushaltsauschuss** hat in seiner 96. Sitzung am 25. März 2009 mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, SPD und DIE LINKE. bei Stimmenthaltung der Fraktionen FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Annahme des Antrags empfohlen.

Der **Ausschuss für Arbeit und Soziales** hat in seiner 119. Sitzung am 25. März 2009 mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, SPD, DIE LINKE. und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN bei Stimmenthaltung der Fraktion der FDP die Annahme des Antrags empfohlen.

Der **Ausschuss für Gesundheit** hat in seiner 114. Sitzung am 25. März 2009 mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, SPD, FDP und DIE LINKE. bei Stimmenthaltung der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Annahme des Antrags empfohlen.

b) Zur Entschließung des Europäischen Parlaments EuB-EP 1492

Der **Ausschuss für Arbeit und Soziales** hat in seiner Sitzung am 19. September 2007 die Kenntnisnahme der Vorlage empfohlen.

Der **Ausschuss für Menschenrechte und humanitäre Hilfe** hat in seiner Sitzung am 12. Dezember 2007 die Kenntnisnahme der Vorlage empfohlen.

Der **Ausschuss für Gesundheit** und der **Ausschuss für Tourismus** haben jeweils in ihren Sitzungen am 25. März 2009 die Kenntnisnahme der Vorlage empfohlen.

IV. Beratungsverlauf und Beratungsergebnis im federführenden Ausschuss

1. Abstimmungsergebnis

Der **Ausschuss für Familie, Senioren, Frauen und Jugend** empfiehlt in Kenntnisnahme der Entschließung des Europäischen Parlaments EuB-EP 1492 mit den Stimmen der Fraktionen CDU/CSU, SPD und DIE LINKE. bei Stimmenthaltung der Fraktionen FDP und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN die Annahme des Antrags auf Drucksache 16/11775.

2. Inhalt der Ausschussberatungen

Der Antrag wurde in der 83. Sitzung des Ausschusses am 25. März 2009 beraten. Dabei betonte die **Fraktion der CDU/CSU**, das Thema Frauen und Mädchen mit Behinderungen müsse verstärkt in den Fokus der Öffentlichkeit gerückt werden. Frauen und Mädchen mit Behinderungen seien Mehrfachdiskriminierungen ausgesetzt und die Wahrscheinlichkeit, dass sie Opfer von physischer und psychischer Gewalt würden, liege um ein Vielfaches höher als bei anderen Gruppen. Herkömmliche Präventionsmaßnahmen könnten wegen der besonderen Situation nicht immer bzw. nur unzureichend angewendet werden. Es sei jedoch die

Aufgabe, Chancengleichheit und Grundrechte auch und besonders für Menschen mit Behinderungen zu garantieren. Dazu habe sich Deutschland auch durch die Ratifizierung der VN-Konvention über die Rechte der Menschen mit Behinderungen verpflichtet. Mit dem Aktionsplan II der Bundesregierung sei bereits ein großer Schritt zur Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen getan worden. Der nun vorliegende Antrag konzentriere sich auf Frauen und Mädchen mit Behinderungen. Da die Bundesregierung ihre Studie zu Ausmaß und Umfang von Gewalt gegen diese Gruppe zwischenzeitig bereits in Auftrag gegeben habe, wolle man nun erreichen, dass dem Parlament ein Zwischenbericht hierzu vorgelegt und nicht erst das Stadium des Endberichtes abgewartet werde. Die Bundesregierung solle prüfen, ob die Problematik der Gewalt gegen behinderte Frauen und Mädchen als Schwerpunkt für das kommende Arbeitsprogramm des Programms Daphne II auf EU-Ebene angeregt werden könne. Der Schlüssel zur Bekämpfung von Gewalt sei die Prävention. Deshalb müssten zielgruppenspezifisches Aufklärungs- und Informationsmaterial erstellt, die Sexualerziehung bzw. Sexualaufklärung von Menschen mit Behinderungen verstärkt in den Fokus genommen und die Öffentlichkeit durch geeignete Kampagnen und Projekte für das Thema sensibilisiert werden. Im Hinblick auf den Zugang zu Beratung und Hilfsstellen müsse sichergestellt werden, dass Betroffene Zugang zu psychologischer und psychotherapeutischer Hilfe erhielten und dass für gewaltbetroffene Frauen mit Behinderungen ein ausreichendes Angebot an barrierefreien Frauenberatungsstellen und Frauenhäusern bereitstehe. Dies sei zwar eine Aufgabe der Länder, dennoch könne sich auch die Bundesregierung bei den Ländern hierfür einsetzen. Wichtig seien auch Fortbildung und Wissensvermittlung. Hier wolle der Antrag erreichen, dass ein Leitfaden für Personen erstellt werde, die Menschen mit Behinderungen professionell betreuten und dass auch Projekte und Modellversuche zur Fortbildung des Betreuungspersonals gefördert würden.

Die Fraktion der CDU/CSU betonte abschließend die Wichtigkeit der Aufgabe, Frauen und Mädchen mit Behinderungen vor Gewalt zu schützen. Es gehe darum, ihren Handlungsspielraum auf ihrem Weg zu mehr Selbstbestimmtheit und Teilhabe zu verbessern. Aus Sicht der Koalitionsfraktionen der CDU/CSU und SPD bestehe hier unabdingbarer Handlungsbedarf.

Die **Fraktion der FDP** kritisierte, dass ein Antrag zum Thema „Frauen und Mädchen mit Behinderungen“ erst jetzt und zum Ende der Legislaturperiode vorgelegt werde, obwohl die Entschließung des Europäischen Parlaments bereits vom April 2007 datiere und das Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte der Menschen mit Behinderungen vom Dezember 2006. Außerdem habe der Antrag nur wenig inhaltliche Substanz. Mit seinen Forderungen nach Vorlage eines Zwischenberichts, der Sensibilisierung der Öffentlichkeit und den vielen Prüfaufträgen komme ihm eher ein Appellcharakter zu.

Die **Fraktion der SPD** erwiderte, es gebe bereits seit einem Jahrzehnt eine gute und intensive Behindertenpolitik. Ziel des vorliegenden Antrags sei es, in diesem Rahmen frauenspezifische Belange noch einmal gesondert ins Auge zu fassen. Diese Gruppe habe bislang noch nicht genügend Beachtung gefunden. Die Datenlage sei schwierig, weil

noch keine repräsentativen Daten oder wissenschaftlichen Untersuchungen zum Thema Gewalt gegen behinderte Frauen und Mädchen vorlägen. Deshalb wolle man zunächst mit Hilfe der Studie und der Prüfaufträge die Erkenntnislage verbessern. Erst dadurch würden die Grundlagen für eine fachgerechte Bearbeitung des Problemkreises geschaffen.

Die Fraktion der SPD wies sodann noch einmal auf die Entschließung des Europäischen Parlaments vom 26. April 2007 hin. Die dort aufgeführten Aspekte könnten als eine Art Prüfkatalog zu der Frage aufgefasst werden, inwieweit die rechtlichen und gesellschaftlichen Rahmenbedingungen reformbedürftig seien und Handlungsbedarf erzeugten. Zwar habe man mit dem Neunten Buch Sozialgesetzbuch (SGB IX) und dem Gleichstellungsgesetz für behinderte Menschen in Deutschland bereits vieles auf den Weg gebracht. Der Bundesgesetzgeber könne jedoch das Bewusstsein der Menschen und die Sensibilität für die Belange behinderter Menschen nicht regeln. Es bleibe deshalb eine fortdauernde Aufgabe, sich die Anregungen und Vorgaben der EU zu vergegenwärtigen und die Realität daraufhin zu überprüfen. Die tatsächlichen Barrieren lägen in den Köpfen der Menschen. Behinderte Frauen, behinderte Kinder und auch die Kinder behinderter Eltern würden sehr oft allein gelassen, da viele der gesetzlichen Veränderungen in den letzten Jahren in der Realität noch nicht angekommen seien. So bestehe beispielsweise eine bundesgesetzliche Verpflichtung zur Frühförderung behinderter Kinder, der die Praxis der Krankenkassen und der kommunalen Ebene jedoch häufig nicht gerecht werde. Auch die Barrierefreiheit öffentlicher und auch privater Gebäude mit hohem Publikumsverkehr lasse noch oft zu wünschen übrig.

Die **Fraktion DIE LINKE.** erklärte, sie teile die Zielsetzung, Frauen und Mädchen mit Behinderungen vor Gewalt zu schützen und ihnen Hilfsangebote zur Seite zu stellen. Trotz grundsätzlicher Zustimmung seien mit Blick auf den vorliegenden Antrag jedoch einige Punkte auch kritisch zu bemerken. So werde dort gefordert, eine geplante Studie endlich in Auftrag zu geben. Diese Studie stehe bereits seit dem Jahr 2007 im Haushaltsplan und sei für 2008 und 2009 fortgeschrieben worden. Der Antrag fordere insoweit also lediglich die Umsetzung einer bereits beschlossenen Maßnahme. Die Fraktion DIE LINKE. sei jedoch gerne bereit, die Koalitionsfraktionen darin zu unterstützen, einen Anstoß zu geben, damit dies nun endlich geschehe. Darüber hinaus fehle in dem Antrag die Forderung zum Aufbau eines flächendeckenden Präventionsnetzes für Frauen und Mädchen mit Behinderungen ebenso wie die Forderung nach Bereitstellung und Finanzierung einer ausreichenden

Anzahl von Frauenhäusern, die auch für die Unterbringung von Frauen mit Behinderungen ausgestattet seien und den Frauen unabhängig von ihrer finanziellen Situation offenstehen müssten. Zu letzterem sei Deutschland in den abschließenden Bemerkungen des zuständigen VN-Ausschusses zum Sechsten Bericht der Bundesrepublik Deutschland zum Übereinkommen der Vereinten Nationen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau (CEDAW) ausdrücklich aufgefordert worden.

Die **Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN** hob hervor, die Forderung, die Studie zu Ausmaß und Umfang von Gewalt gegen Frauen schnellstmöglich in Auftrag zu geben, sei zwar auch aus ihrer Sicht unterstützenswert, als zentraler Inhalt des vorliegenden Antrags jedoch nicht ausreichend. Aus Sicht der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN bestehe darüber hinaus zunächst Klärungsbedarf im Hinblick auf das Strafrecht. Zwar sei im Jahr 2003 der Strafrahmen für Vergewaltigung und Vergewaltigung widerstandsunfähiger Opfer weitgehend gleichgesetzt worden, dennoch neige die Rechtsprechung häufig zu einem niedrigeren Strafmaß, wenn eine Behinderung vorliege. Darüber hinaus sei auch die Frage der Widerstandsunfähigkeit politisch noch nicht abschließend geklärt und bleibe bislang den Gerichten überlassen. Der Bundesgerichtshof habe dazu in mehreren Entscheidungen bekräftigt, eine Widerstandsunfähigkeit setze voraus, dass der oder die Geschädigte aufgrund seines bzw. ihres Zustands zum Zeitpunkt der Tat nicht in der Lage sei, sexuelle Übergriffe des Täters abzuwehren. Dieser Zustand sei beispielsweise bei Wachkoma oder epileptischen Anfällen anzunehmen. Nach dieser Rechtsprechung sei deshalb allein aus dem Umstand einer geistigen Behinderung eine Widerstandsunfähigkeit nicht abzuleiten. Die Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN forderte deshalb eine rechtstatausliche Untersuchung der Anwendungspraxis der §§ 177 und 179 des Strafgesetzbuchs, um zu klären, inwiefern auch heute noch der sexuelle Missbrauch behinderter Menschen strafmildernd beurteilt werde. Ein zweiter Punkt betreffe die Prävention. Unter der ehemaligen rot-grünen Bundesregierung habe es im Rahmen des § 44 SGB IX das Projekt „SELBST – Selbstbewusstsein für behinderte Mädchen und Frauen“ mit dem Ziel gegeben, Selbstbehauptungs- und Selbstverteidigungskurse für behinderte Frauen und Mädchen innerhalb und außerhalb des Behindertensports zu konzipieren. Dies sei allerdings im September 2006 ausgelaufen und aus der Praxis sei zu hören, dass die Übungspläne im Rehabilitationssport nicht zur Anwendung kämen. Die Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN wünschte sich eine Fortführung der bewährten Ansatzpunkte dieses Projekts.

Berlin, den 25. März 2009

Antje Blumenthal
Berichterstatlerin

Marlene Rupprecht (Tuchenbach)
Berichterstatlerin

Ina Lenke
Berichterstatlerin

Diana Golze
Berichterstatlerin

Irmgard Schewe-Gerigk
Berichterstatlerin

EUROPÄISCHES PARLAMENT
SITZUNGSPERIODE 2007 – 2008

IN DER SITZUNG VOM

26. April 2007

DE

ANGENOMMENER TEXT

P6_TA-PROV(2007)0160

Lage der Frauen mit Behinderungen in der Europäischen Union

Entschließung des Europäischen Parlaments vom 26. April 2007 zur Lage der Frauen mit Behinderungen in der Europäischen Union (2006/2277(INI))

Das Europäische Parlament,

- unter Hinweis auf das Übereinkommen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen, das von der Generalversammlung der Vereinten Nationen am 13. Dezember 2006 gebilligt wurde,
 - unter Hinweis auf das Manifest der behinderten Frauen in Europa, das vom Europäischen Behindertenforum am 22. Februar 1997 verabschiedet wurde,
 - unter Hinweis auf die Charta der Grundrechte der Europäischen Union¹,
 - unter Hinweis auf das Europäische Jahr der Chancengleichheit für alle 2007,
 - gestützt auf Artikel 13 des Vertrags über die Europäische Union,
 - unter Hinweis auf die Mitteilung der Kommission mit dem Titel „Chancengleichheit für Menschen mit Behinderungen“: Ein Europäischer Aktionsplan (KOM(2003)0650),
 - gestützt auf Artikel 45 seiner Geschäftsordnung,
 - in Kenntnis des Berichts des Ausschusses für die Rechte der Frau und die Gleichstellung der Geschlechter (A6-0075/2007),
- A. in der Erwägung, dass in dem Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen eingeräumt wird, dass Frauen und Mädchen mit Behinderungen im häuslichen Bereich und auch außerhalb häufig einer erhöhten Gefahr ausgesetzt sind, Opfer von Gewalt, Körperverletzung oder Missbrauch, Verwahrlosung oder Vernachlässigung, Misshandlung oder Ausbeutung zu werden,
- B. in der Erwägung, dass laut dem Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen die Geschlechterperspektive in alle Bemühungen einzubeziehen ist, mit denen es Menschen mit Behinderungen ermöglicht werden soll, ihre Menschenrechte und Grundfreiheiten ohne Abstriche wahrzunehmen,
- C. in der Erwägung, dass laut dem Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen alle Menschen mit Behinderungen im heiratsfähigen Alter das Recht haben, zu heiraten und eine Familie zu gründen,
- D. in der Erwägung, dass nahezu 80 % der Frauen mit Behinderungen zu Opfern von psychischer und physischer Gewalt werden, dass sie in höherem Maß als andere Frauen der Gefahr sexueller Gewalt ausgesetzt sind und dass Gewalt im Leben von Frauen mit Behinderungen nicht nur häufig vorkommt, sondern mitunter auch selbst die Ursache für ihre Behinderung ist,

¹ ABl. C 364 vom 18.12.2000, S. 1.

- E. in der Erwägung, dass es sich bei Menschen mit Behinderungen um eine sehr heterogene Bevölkerungsgruppe handelt und dass bei den zu ihrer Unterstützung geplanten Maßnahmen sowohl diese Heterogenität als auch die Tatsache berücksichtigt werden müssen, dass einige Gruppen wie Frauen mit Behinderungen zusätzlichen Schwierigkeiten und Mehrfachdiskriminierungen ausgesetzt sind,
- F. in der Erwägung, dass es laut den von den Mitgliedstaaten durchgeführten Studien im Wesentlichen die Mütter sind, die bei Ärzten, in Schulen oder Verwaltungen vorstellig werden, um sich über die Behinderung ihres Kindes zu informieren, und nach Möglichkeiten suchen, wie mit dieser Behinderung am besten umzugehen ist,
- G. in der Erwägung, dass die Verantwortung für behinderte und abhängige Personen im Allgemeinen bei den Frauen liegt, was in bestimmten Fällen dazu führt, dass sie aus dem Arbeitsmarkt ausscheiden, wenn es keine angemessenen Pflegeeinrichtungen gibt,
- H. in der Erwägung, dass von den europäischen Institutionen wie auch von den nationalen und regionalen Behörden Maßnahmen gefördert werden müssen, um der Gleichheit der Menschen konkrete Geltung und Wirkung zu verleihen, und dass das Europäische Jahr der Chancengleichheit für alle eine Katalysatorfunktion haben sollte,
- I. in der Erwägung, dass Frauen mit Behinderungen aufgrund des biologischen und sozialen Geschlechts, der Rasse, der Beeinträchtigung und Behinderung gleich mehrfach diskriminiert werden und verstärkt der Gefahr von Armut und sozialer Ausgrenzung ausgesetzt sind,
- J. in der Erwägung, dass die Gleichbehandlung von Frauen mit Behinderungen und von Müttern behinderter Kinder ein Grundrecht sowie eine ethische Verpflichtung ist,
1. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, die Beseitigung der bestehenden Hindernisse und Schranken, auch baulicher Hindernisse, zu gewährleisten, damit Gleichberechtigung und Chancengleichheit für Frauen und Mädchen mit Behinderungen hinsichtlich der Teilhabe am familiären, politischen, kulturellen, sozialen und beruflichen Leben geschaffen werden, vor allem durch eine bessere Umsetzung der Gemeinschaftsvorschriften zur Bekämpfung von Diskriminierung und zur Chancengleichheit sowie durch eine stärkere Nutzung der Möglichkeiten, die die einschlägigen Programme der Gemeinschaft und der ESF bieten;
 2. fordert die Mitgliedstaaten auf, die Bedürfnisse behinderter Menschen und die besonderen Bedürfnisse von Frauen bei allen Maßnahmen auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene zu berücksichtigen, vor allem bei der Stadtplanung, der Bildungs-, Beschäftigungs- und Wohnungspolitik, der Verkehrs- und der Gesundheitspolitik sowie bei den Sozialdienstleistungen;
 3. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, die erforderlichen Maßnahmen zu treffen und durchzuführen, um das Fortkommen der Frauen mit Behinderungen in den Bereichen des sozialen, beruflichen, kulturellen und politischen Lebens zu fördern, in denen sie in noch ungenügendem Maße vertreten sind;
 4. fordert die Regierungen in den Mitgliedstaaten und Regionen auf, innovative Maßnahmen und Dienstleistungen für behinderte Frauen zu unterstützen und mit angemessenen Mitteln auszustatten, vor allem, was persönliche Betreuung, Mobilität, Gesundheit, Bildung und Ausbildung, lebenslanges Lernen, Beschäftigung, ein Leben in Unabhängigkeit und soziale Sicherheit betrifft;

5. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, wirksame Rechtsvorschriften und Maßnahmen einzuführen, in deren Mittelpunkt Frauen und Kinder stehen, und so dafür zu sorgen, dass Fälle von Ausbeutung, Gewalt und sexuellem Missbrauch von Menschen mit Behinderungen – zu Hause oder anderswo – aufgedeckt, untersucht und gegebenenfalls strafrechtlich verfolgt werden; regt an, dass dabei Frauen mit Behinderungen, die sie daran hindern, ihre Interessen selbst zu vertreten, besonderes Augenmerk zu widmen ist, und präventive Maßnahmen auszuarbeiten, sodass in Bezug auf das Recht von Frauen auf den eigenen Körper und die eigene Sexualität in keiner Weise danach unterschieden wird, ob die Frauen Behinderungen haben oder nicht;
6. ist erschüttert über die Tatsache, dass das Risiko für behinderte Frauen, Opfer von Gewalt zu werden, dreimal so hoch ist wie für nicht behinderte Frauen, und fordert daher, dass das Programm Daphne auch zur Bekämpfung dieser Art von Gewalt eingesetzt wird;
7. hebt hervor, dass es wichtig ist, der Abschottung von Menschen mit Behinderungen bereits ab ihrer Kindheit tatkräftig entgegenzuwirken;
8. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, Modellversuche und bewährte Verfahren zu integrativen Einrichtungen vom Kindergarten über die Schule und Ausbildung bis hin zum Erwerbsleben zu fördern;
9. betont, dass die Europäische Union alle denkbaren Maßnahmen ergreifen muss, darunter auch legislative Maßnahmen, um das System der Unterstützung weniger bürokratisch zu gestalten und die Mittel für Frauen und Mädchen mit Behinderungen aufzustocken;
10. fordert die Mitgliedstaaten auf, den Mangel an ausreichender medizinischer Versorgung für behinderte Frauen zu beseitigen und dabei für medizinisches Fachpersonal und geeignete Infrastrukturen zu sorgen;
11. fordert die Kommission auf, in Zusammenarbeit mit den zuständigen nationalen Behörden die besonderen Probleme im Zusammenhang mit der Gesundheit und der medizinischen Betreuung von Frauen mit Behinderungen zu untersuchen und sich dabei auf die Bereiche Prävention und Information zu konzentrieren;
12. ist der Auffassung, dass es einen Zusammenhang zwischen der Tatsache, von einer Behinderung betroffen zu sein, und geringem Bildungsniveau mit nachfolgenden Auswirkungen auf die Erwerbsquoten gibt;
13. bringt seine Besorgnis darüber zum Ausdruck, dass Frauen mit Behinderungen über ein geringeres Bildungsniveau verfügen, weshalb sie auch größere Schwierigkeiten haben, Zugang zum Arbeitsmarkt zu bekommen, eine dauerhafte Arbeitsstelle zu finden und beruflich aufzusteigen; betont, dass Menschen mit Behinderungen gleiche Möglichkeiten zum Studium geboten werden müssen und dass sie Zugang zum Arbeitsmarkt haben müssen, damit sie selbst ihren Lebensunterhalt bestreiten können; ist der Auffassung, dass Frauen und Mädchen mit Behinderungen zudem dazu angeregt werden sollten, sich bei der Wahl der Ausbildung und der Berufstätigkeit von ihren Fähigkeiten und Interessen und nicht von ihren Einschränkungen leiten zu lassen;

14. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, die Anwendung des Grundsatzes der universellen Zugänglichkeit von Gebäuden, Gütern und Dienstleistungen zu fördern, damit Frauen mit Behinderungen eine möglichst große Selbständigkeit genießen können;
15. weist darauf hin, dass die Informations- und Kommunikationstechnologien (IKT) in vielen Fällen ein wichtiges Instrument zur Integration von behinderten Menschen sind, und fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten daher auf, mit geeigneten Maßnahmen die geschlechtsspezifische digitale Kluft zu überwinden, damit Frauen mit Behinderungen Zugang zu den IKT haben und unter den gleichen Bedingungen wie Männer davon profitieren können;
16. ist der Auffassung, dass zur Verbesserung des Zugangs zum Arbeitsmarkt, zur Aktivierung und zur Entwicklung von Menschen mit Behinderungen alle möglichen Fördermaßnahmen, darunter auch steuerliche, genutzt werden müssen, um die Arbeitgeber zu ermutigen, Menschen mit Behinderungen einzustellen und die Arbeitszeiten besser an die Bedürfnisse von Eltern mit behinderten Kindern anzupassen;
17. legt der Kommission und den Mitgliedstaaten nahe, bei ihren Bemühungen um die Erhöhung der Beschäftigungsquote bei Frauen mit Behinderungen den Diskriminierungen entgegenzuwirken, die Arbeitgeber in Bezug auf die Einstellung von Frauen mit Behinderungen anwenden;
18. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, bei Behinderungsfragen ein Konzept der „Flexibilität“ einzubeziehen und so die Tatsache anzuerkennen, dass jeder Mensch mit Behinderungen unterschiedliche Bedürfnisse hat, so dass in einer auf Vielfalt basierenden Bürgergesellschaft die Unterstützungsmaßnahmen auf den individuellen Einzelfall abgestimmt werden können;
19. ist der Auffassung, dass die Maßnahmen, die eingeführt werden sollen, auf eine stärkere Integration ausgerichtet sein müssen;
20. erinnert daran, dass es in den meisten Fällen die Frauen sind, die sich um behinderte Personen kümmern, und dass daher Maßnahmen zur sozialen Sensibilisierung entwickelt werden müssen, damit sich auch Männer dieser Aufgaben annehmen;
21. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, darauf hinzuwirken, dass die Verantwortung für die Pflege und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen bei der Gesellschaft als Ganzer liegt und nicht allein bei den Familien der Menschen mit Behinderungen, und bei der Konzipierung von Maßnahmen die besondere Opferbereitschaft von Frauen, die Behinderte zu versorgen haben, und die Situation dieser Personen – häufig der Angehörigen –, die Verantwortung für Menschen mit Behinderungen übernehmen, zu berücksichtigen; hält es für wichtig zu betonen, dass diese Tätigkeit in erster Linie von Frauen wahrgenommen wird und dass Frauen deshalb sowohl als bezahlte Betreuungspersonen wie auch als Angehörige in besonderem Maß von Kürzungen der öffentlichen Fürsorgegelder betroffen sind;
22. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, die Arbeit der Familien und Organisationen, die Behinderte und ihre Familien betreuen, mit den erforderlichen Maßnahmen zu unterstützen;

23. hält es für notwendig, dass Maßnahmen zur Unterstützung ergriffen werden, so dass sowohl Menschen mit Behinderungen und ihre Angehörigen als auch Menschen ohne Behinderungen und ihre Angehörigen ein normales Leben unter gleichen Voraussetzungen führen können, sowie Maßnahmen zur Unterstützung der Personen – häufig Angehörige –, die Behinderte in wirtschaftlicher und sozialer Hinsicht zu versorgen haben, was von ihnen oftmals einen uneingeschränkten Einsatz mit der Folge des Isoliertseins erfordert und oftmals Unterstützung auf vielen Ebenen erfordert; weist darauf hin, dass dies derzeit im Allgemeinen Frauen – sowohl mit als auch ohne Entgelt – sind; betrachtet es als selbstverständlich, dass es sich hier nicht um hauptsächlich für ein Geschlecht bestimmte Aufgaben handelt und dass der Meinung, sie seien Aufgabe von Frauen, tatkräftig entgegengetreten werden muss;
24. schlägt vor, dass die Mitgliedstaaten die Auflagen der Kommunen für Behindertenparkplätze harmonisieren und prüfen, ob die Beförderungstarife für Personen, die Behinderte begleiten, nicht gesenkt werden sollten;
25. ist der Meinung, dass eines der Hauptziele, das sich die Europäische Union setzen muss, die Verbesserung der Lebensqualität der Menschen mit Behinderungen und ihrer Familien sowie ihre umfassende Integration in die Gesellschaft ist;
26. betont, dass die Darstellung und das Bild von Frauen mit Behinderungen in den Massenmedien gestärkt werden müssen, damit ihr tägliches Leben der breiten Öffentlichkeit besser bekannt wird und ihnen mehr Möglichkeiten gegeben werden, sich auszudrücken und am sozialen und politischen Leben teilzuhaben;
27. hebt es als wichtig hervor, dass die Mitgliedstaaten das selbstverständliche Recht von Frauen mit Behinderungen auf eigene Sexualität und auf die Gründung einer Familie anerkennen;
28. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, durch die Einführung entsprechender Rechtsvorschriften zu gewährleisten, dass behinderte Frauen und Männer ein unabhängiges Leben führen können, indem anerkannt wird, dass dies ein Grundrecht ist, dem Geltung zu verschaffen ist;
29. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, die Voraussetzungen für die Selbständigkeit und ein selbstbestimmtes Leben von Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen mit Behinderungen zu schaffen und dabei die Gleichstellung von Männer und Frauen besonders wichtig zu nehmen;
30. räumt ein, dass behinderte Frauen sogar diskriminiert werden, wenn sie Zugang zu bereits bestehenden Dienstleistungen für ein unabhängiges Leben bzw. Gesundheitsdienstleistungen in Anspruch nehmen wollen;
31. hebt hervor, welche Bedeutung der Bildung von Jungen und Mädchen beim Aufbau der Gesellschaft der Zukunft zukommt, und betont, dass diese darauf ausgerichtet sein muss, dass eine Behinderung kein Hindernis für die Teilhabe an der Gesellschaft mit den gleichen Chancen und Rechten darstellt, um ein Klima der Zusammenarbeit, der Integration und der Sensibilisierung für Behinderungen in der Schule zu schaffen, wobei letztere unverzichtbar ist, wenn dies in die Tat umgesetzt werden soll;
32. hebt hervor, dass nichtstaatliche Organisationen, die sich der Arbeit mit behinderten Frauen widmen, eine bedeutende Rolle spielen, und fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, diese zu unterstützen;

33. hält es für notwendig, dass zum Thema Behinderung aktuelle geschlechterspezifische Daten erhoben und Studien mit geschlechtsspezifischen Indikatoren durchgeführt werden, aus denen sich die tatsächliche Lage von Frauen und Mädchen mit Behinderungen ablesen lässt;
34. hält es für unbedingt notwendig, dass der reproduktiven Gesundheit von Frauen mit Behinderungen gewährleistet wird und Aspekte wie Familienplanung, Gesundheitsdienste und Informationen über die Mutterschaft nicht außer Acht gelassen werden, damit diese Frauen in der Lage sind, gleichberechtigte, verantwortungsvolle und befriedigende Beziehungen einzugehen;
35. ist der Auffassung, dass die Politik der Europäischen Union die Arbeitgeberorganisationen, die Gewerkschaften und die nichtstaatlichen Organisationen verstärkt zur effizienteren Gestaltung der Unterstützung für Menschen mit Behinderungen anregen muss;
36. fordert die Kommission auf, für behinderte Frauen in der Europäischen Union und den beitrittswilligen Ländern ein Netz zu schaffen, innerhalb dessen der Austausch bewährter Methoden, der Aufbau von Kapazitäten und Hilfe zur Selbsthilfe möglich sind;
37. unterstreicht die Notwendigkeit des freien Zugangs zu den neuen audiovisuellen Medien für behinderte Frauen;
38. erinnert die Kommission daran, dass eine profunde Kenntnis der Materie und des "sozialen Modells der Behinderung", das sich auf die gesellschaftlichen Hindernisse konzentriert, im Gegensatz zu dem "medizinischen Modell der Behinderung", das nur die medizinischen Aspekte der Behinderung betrachtet, die geeignete Grundlage für Lösungen, Dienste und Unterstützung, für die Konzipierung von Maßnahmen, für die Bereitstellung von Mitteln und zur Beurteilung der Auswirkung der Maßnahmen auf die Lage von Menschen mit Behinderungen bietet;
39. erinnert die Mitgliedstaaten daran, dass ihr Beitrag maßgeblichen Anteil daran hat, dass sich die Lage der Frauen und Mädchen mit Behinderungen bessert und Fortschritte zu verzeichnen sind;
40. fordert die Mitgliedstaaten auf, zivilgesellschaftliche Initiativen zu fördern, die auf die Unterstützung von Behinderten ausgerichtet sind;
41. weist darauf hin, dass den Sozialpartnern, den Unternehmen und der Zivilgesellschaft und insbesondere den Organisationen von Frauen mit Behinderung und von Eltern behinderter Kinder bei der Förderung und Verbesserung der Chancengleichheit und des Zugangs der Menschen mit Behinderungen zur Beschäftigung und – unter Berücksichtigung ihrer spezifischen Bedürfnisse – zum lebenslangen Lernen große Bedeutung zukommt;
42. würdigt die Arbeit von Elternverbänden, die in der Praxis meistens von Müttern behinderter Kinder initiiert und geleistet wird, die sich über ihren Verband und über Internetseiten über medizinische Fachzentren, schulische Regelungen und sozialversicherungsrelevante Fragen informieren, anderen Eltern behilflich sind und öffentliche Einrichtungen sensibilisieren;

43. fordert die Mitgliedstaaten auf, auf der Grundlage ihrer Länderberichte gegenüber der Kommission und dem Parlament Rechenschaft über die Lage von Frauen und Mädchen mit Behinderungen und über die Maßnahmen abzulegen, durch die sie das UN-Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Diskriminierung der Frau einhalten;
44. vertritt die Auffassung, dass Behinderungen als natürliche Erscheinungen des Alltagslebens statt als abnormale Zusatzeigenschaft betrachtet werden sollten, weil es immer Bürger mit Behinderungen geben wird und Behinderungen deshalb selbstverständlich ein integraler Aspekt der Gesellschaft sein werden;
45. stellt fest, dass die Entwicklung und Nutzung von Technologie und Hilfsmitteln zur Neutralisierung von behindernden Umgebungsfaktoren verstärkt werden sollten, wobei diese Entwicklungstätigkeit davon ausgehen muss, dass stellenweise unterschiedliche Bedürfnisse für Männer und Frauen gegeben sind;
46. fordert die Kommission und die Mitgliedstaaten auf, sich für gleiche Lebensbedingungen für Mädchen, Jungen, Frauen und Männer mit Behinderungen einzusetzen;
47. beauftragt seinen Präsidenten, diese EntschlieÙung dem Rat, der Kommission, den Regierungen und dem Europarat und dem Generalsekretär der Vereinten Nationen zu übermitteln.

