

Bericht

des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)
gemäß § 96 der Geschäftsordnung

1. zu dem Gesetzentwurf der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN – Drucksache 15/1562 –

**Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 – StÄndG 2003)**

2. zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung – Drucksachen 15/1621, 15/1798 –

**Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 – StÄndG 2003)**

**Bericht der Abgeordneten Steffen Kampeter, Walter Schöler, Antje Hermenau
und Dr. Günter Rexrodt**

Mit den inhaltsgleichen Gesetzentwürfen ist beabsichtigt, eine Modernisierung und Vereinfachung der Besteuerungspraxis sowie eine Anpassung des Umsatzsteuerrechts an die Erfordernisse des Gemeinschaftsrechts herbeizuführen.

Die Gesetzentwürfe sehen hierzu die Änderung folgender Gesetze vor:

- Artikel 1 Änderung des Einkommensteuergesetzes
- Artikel 2 Änderung der Lohnsteuer-Durchführungsverordnung
- Artikel 3 Änderung des Körperschaftsteuergesetzes
- Artikel 4 Änderung des Umsatzsteuergesetzes 1999
- Artikel 5 Änderung der Umsatzsteuer-Durchführungsverordnung 1999
- Artikel 6 Änderung der Umsatzsteuererstattungsverordnung
- Artikel 7 Änderung der Abgabenordnung
- Artikel 8 Änderung des Einführungsgesetzes zur Abgabenordnung

- Artikel 9 Änderung des Finanzverwaltungsgesetzes
- Artikel 10 Änderung des Zerlegungsgesetzes
- Artikel 11 Änderung des Versicherungsteuergesetzes
- Artikel 12 Änderung des Investitionszulagengesetzes 1999
- Artikel 13 Änderung des Steuerberatungsgesetzes
- Artikel 14 Änderung der Verordnung zur Durchführung der Vorschriften über Steuerberater, Steuerbevollmächtigte und Steuerberatungsgesellschaften
- Artikel 15 Änderung des Dritten Buches Sozialgesetzbuch
- Artikel 16 Rückkehr zum einheitlichen Verordnungsrang
- Artikel 17 Inkrafttreten

Für die Haushalte der Gebietskörperschaften ergeben sich aufgrund der Gesetzentwürfe sowie unter Berücksichtigung der vom federführenden Finanzausschuss beschlossenen Änderungen in den Kassenjahren 2004 bis 2008 folgende finanziellen Auswirkungen:

Finanzielle Auswirkungen des Entwurfs eines Gesetzes
zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 - StÄndG 2003)

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung ¹⁾	Kassenjahr ²⁾				
				2004	2005	2006	2007	2008
<u>Einkommensteuergesetz</u>								
1	<u>§ 6 Abs. 1 Nr. 1a EStG</u> Gesetzliche Verankerung der bisherigen Verwaltungsregelung des R 157 Abs. 4 der EStR zum sogenannten "anschaffungsnahen Aufwand" in Verbindung mit § 9 Abs. 5 EStG ab 1.1.2004	Insg.	+ 200	.	+ 50	+ 75	+ 100	+ 160
		EST	+ 160	.	+ 39	+ 60	+ 75	+ 125
		KSt	+ 30	.	+ 11	+ 15	+ 20	+ 25
		SolZ	+ 10	.	.	.	+ 5	+ 10
		Bund	+ 93	.	+ 23	+ 34	+ 47	+ 76
		EST	+ 68	.	+ 17	+ 26	+ 32	+ 53
		KSt	+ 15	.	+ 6	+ 8	+ 10	+ 13
		SolZ	+ 10	.	.	.	+ 5	+ 10
		Länder	+ 83	.	+ 21	+ 32	+ 42	+ 65
		EST	+ 68	.	+ 16	+ 25	+ 32	+ 53
		KSt	+ 15	.	+ 5	+ 7	+ 10	+ 12
		Gem.	+ 24	.	+ 6	+ 9	+ 11	+ 19
		EST	+ 24	.	+ 6	+ 9	+ 11	+ 19
2	<u>§ 9 Abs. 1 Satz 3 Nr. 5 EStG</u> Wegfall der Zweijahresfrist bei einer beruflich veranlassten doppelten Haushaltsführung	Insg.	- 260	- 150	- 260	- 260	- 260	- 260
		LSt	- 100	- 50	- 100	- 100	- 100	- 100
		EST	- 150	- 90	- 150	- 150	- 150	- 150
		SolZ	- 10	- 10	- 10	- 10	- 10	- 10
		Bund	- 117	- 69	- 117	- 117	- 117	- 117
		LSt	- 43	- 21	- 43	- 43	- 43	- 43
		EST	- 64	- 38	- 64	- 64	- 64	- 64
		SolZ	- 10	- 10	- 10	- 10	- 10	- 10
		Länder	- 107	- 59	- 107	- 107	- 107	- 107
		LSt	- 43	- 21	- 43	- 43	- 43	- 43
		EST	- 64	- 38	- 64	- 64	- 64	- 64
		Gem.	- 36	- 22	- 36	- 36	- 36	- 36
		LSt	- 14	- 8	- 14	- 14	- 14	- 14
		EST	- 22	- 14	- 22	- 22	- 22	- 22

Finanzielle Auswirkungen des Entwurfs eines Gesetzes
zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 - StÄndG 2003)

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuer- art / Gebiets- körper- schaft	Volle Jahres- wirkung ¹⁾	Kassenjahr ²⁾				
				2004	2005	2006	2007	2008
3	<u>§ 4 Nr. 4 a (neu) UStG</u> Einführung einer Steuerlager- regelung bei der Umsatzsteuer ab 1.1.2004	USt Insg. ³⁾ Bund Länder Gem.	.	.	.	.	.	.
4	<u>§ 4 Nr. 4a (neu) UStG</u> Einführung einer Steuerlager- regelung bei der Umsatzsteuer ab 1.1.2004	USt Insg. ⁴⁾ Bund Länder Gem.	.	.	.	.	.	.
5	<u>§ 4 Nr. 21 a i.V.m. § 12 Abs. 1 UStG</u> Aufhebung der Steuerbefreiung der Umsätze der staatlichen Hochschulen aus Forschungstätigkeit ab 1.1.2004; einschließlich Übergangsregelung	USt Insg. ⁵⁾ Bund Länder Gem.	+ 300	+ 155	+ 300	+ 300	+ 300	+ 300
6	<u>§ 13c (neu) UStG</u> Ausdehnung der Steuerschuld- nerschaft auf den Abtretungs- empfänger in Fällen der Abtre- tung von Kundenforderungen zur Sicherung der in der vereinnahmten Forderung enthaltenen Umsatzsteuer ab 1.1.2004	USt Insg. ⁶⁾ Bund Länder Gem.	+ 100	+ 85	+ 100	+ 100	+ 100	+ 100
7	<u>§ 13d UStG</u> Einführung einer Gesamt- schuldnerschaft bei Änderung der Bemessungsgrundlage im Zusammenhang mit der steuerpflichtigen Lieferung eines beweglichen Gegenstandes auf Grund eines Mietvertrages u.a. ab 1.1.2004	USt Insg. Bund Länder Gem.	+ 200	+ 170	+ 200	+ 200	+ 200	+ 200

**Finanzielle Auswirkungen des Entwurfs eines Gesetzes
zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 - StÄndG 2003)**

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuer- art / Gebiets- körper- schaft	Volle Jahres- wirkung ¹⁾	Kassenjahr ²⁾				
				2004	2005	2006	2007	2008
8	<u>§ 14c Abs. 1 (neu) UStG</u> Neuregelung zur Sicherung des Umsatzsteueranspruchs bei geltend gemachten Vorsteuerbeträgen im Zusammenhang mit der Rückgängigmachung des Verzichts auf die Steuerbefreiung nach § 9 UStG ab 1.1.2004	USt Insg. ⁶⁾ Bund Länder Gem.	+ 100 + 51 + 47 + 2	+ 85 + 44 + 40 + 1	+ 100 + 51 + 47 + 2	+ 100 + 51 + 47 + 2	+ 100 + 51 + 47 + 2	+ 100 + 51 + 47 + 2
9	<u>§ 14c Abs. 2 (neu) UStG</u> Neuregelung zur Sicherung des Umsatzsteueranspruchs bei unrichtigem oder unberechtigtem Steuerausweis ab 1.1.2004	USt Insg. ⁷⁾ Bund Länder Gem.	.	.	.	.	.	.
10	<u>§ 15 Abs. 1a Nr. 2 (alt) UStG</u> Wiedergewährung des vollen Vorsteuerabzugs aus Reisekosten des Unternehmers und seines Personals, soweit es sich um Verpflegungskosten, Übernachtungskosten oder um Fahrtkosten für Fahrzeuge des Personals handelt	Insg. GewSt ESt KSt USt SolZ Bund GewSt ESt KSt USt SolZ Länder GewSt ESt KSt USt Gem. GewSt ESt USt	- 14 + 3 + 3 + 6 - 26 . - 9 . + 1 + 3 - 13 . - 7 + 1 + 1 + 3 - 12 + 2 + 2 + 1 - 1	- 17 + 2 . + 2 - 21 . - 10 . . + 1 + 1 - 11 . - 8 + 1 . + 1 - 10 + 1 + 1 . . - 1	- 15 + 3 + 3 + 5 - 26 . - 9 . + 1 + 3 - 13 . - 8 + 1 + 1 + 2 - 12 + 2 + 2 + 1 - 1	- 14 + 3 + 3 + 6 - 26 . - 9 . + 1 + 3 - 13 . - 7 + 1 + 1 + 3 - 12 + 2 + 2 + 1 - 1	- 14 + 3 + 3 + 6 - 26 . - 9 . + 1 + 3 - 13 . - 7 + 1 + 1 + 3 - 12 + 2 + 2 + 1 - 1	- 14 + 3 + 3 + 6 - 26 . - 9 . + 1 + 3 - 13 . - 7 + 1 + 1 + 3 - 12 + 2 + 2 + 1 - 1

Finanzielle Auswirkungen des Entwurfs eines Gesetzes
zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 - StÄndG 2003)

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuer- art / Gebiets- körper- schaft	Volle Jahres- wirkung ¹⁾	Kassenjahr ²⁾				
				2004	2005	2006	2007	2008
11	<u>§ 15 Abs. 1b (alt) UStG</u> Wiedergewährung des vollen Vorsteuerabzugs für gemischt genutzte Fahrzeuge im Unternehmensbereich	Insg. ⁸⁾ GewSt EST USt SolZ	- 375 + 125 + 465 - 990 + 25	- 525 + 65 + 235 - 840 + 15	- 200 + 95 + 340 - 655 + 20	+ 5 + 65 + 245 - 320 + 15	+ 135 + 25 + 90 + 15 + 5	+ 255 - 20 - 70 + 350 - 5
		Bund GewSt EST USt SolZ	- 274 + 12 + 198 - 509 + 25	- 311 + 6 + 100 - 432 + 15	- 163 + 9 + 145 - 337 + 20	- 40 + 6 + 104 - 165 + 15	+ 53 + 2 + 38 + 8 + 5	+ 143 - 2 - 30 + 180 - 5
		Länder GewSt EST USt	- 238 + 25 + 198 - 461	- 278 + 13 + 100 - 391	- 141 + 19 + 145 - 305	- 32 + 13 + 104 - 149	+ 50 + 5 + 38 + 7	+ 129 - 4 - 30 + 163
		Gem. GewSt EST USt	+ 138 + 88 + 70 - 20	+ 65 + 46 + 36 - 17	+ 103 + 66 + 50 - 13	+ 78 + 47 + 37 - 6	+ 31 + 18 + 13 .	- 17 - 14 - 10 + 7
12	<u>§ 15 Abs. 4 UStG</u> Neuregelung des Aufteilungs- maßstabes für die Aufteilung von Vorsteuerbeträgen ab 1.1.2004	USt Insg. ⁷⁾ Bund Länder Gem.	.	.	.	.	.	.
13	<u>§ 18 Abs. 12 (neu)</u> Regelung zur Sicherung der Umsatzsteuer für grenzüber- schreitende Personenbeförde- rungen, die mit nicht im Inland zugelassenen Kraftomnibussen durch im Ausland ansässige Un- ternehmer durchgeführt werden, ab 1.1.2004	USt Insg. ⁹⁾ Bund Länder Gem.	.	.	.	.	.	.

**Finanzielle Auswirkungen des Entwurfs eines Gesetzes
zur Änderung steuerlicher Vorschriften
(Steueränderungsgesetz 2003 - StÄndG 2003)**

(Steuermehr- / -mindereinnahmen (-) in Mio. €)

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung ¹⁾	Kassenjahr ²⁾				
				2004	2005	2006	2007	2008
14	Finanzielle Auswirkungen der Maßnahmen zur Änderung des <u>Umsatzsteuergesetzes</u> insgesamt	Insg.	+ 312	- 46	+ 484	+ 692	+ 820	+ 941
		Bund	+ 76	- 66	+ 187	+ 310	+ 403	+ 493
		Länder	+ 82	- 55	+ 178	+ 288	+ 370	+ 449
		Gem.	+ 154	+ 75	+ 119	+ 94	+ 47	- 1
15	<u>Investitionszulagengesetz</u> § 2 InvZuIG	Insg.	.	.	.	.	.	.
	Genehmigung der Investitionszulage nach § 2 Investitionszulagengesetz 1999 für betriebliche Investitionen in den neuen Bundesländern, die nach dem 31. Dezember 2003 begonnen werden, durch die Kommission der Europäischen Gemeinschaften	Bund	.	.	.	.	.	.
		EST	.	.	.	.	.	.
		KSt	.	.	.	.	.	.
		Länder	.	.	.	.	.	.
		EST	.	.	.	.	.	.
		KSt	.	.	.	.	.	.
		Gem.	.	.	.	.	.	.
		EST	.	.	.	.	.	.
		Insg.	+ 252	- 196	+ 274	+ 507	+ 660	+ 841
	Finanzielle Auswirkungen des Gesetzentwurfs zur Änderung steuerlicher Vorschriften insgesamt (StÄndG 2003)	Bund	+ 52	- 135	+ 93	+ 227	+ 333	+ 452
		Länder	+ 58	- 114	+ 92	+ 213	+ 305	+ 407
		Gem.	+ 142	+ 53	+ 89	+ 67	+ 22	- 18

Anmerkungen:

- 1) Wirkung für einen vollen (Veranlagungs-)Zeitraum von 12 Monaten.
- 2) „Kassenjahr“ entspricht der früheren Bezeichnung „Rechnungsjahr“.
- 3) Im Prinzip ergeben sich Steuermindereinnahmen, deren Höhe mangels statistischer Daten für die angesprochenen Handlungsabläufe nicht quantifizierbar ist.
- 4) Die Neuregelung kann zu geringen, nicht näher bezifferbaren, einmaligen Steuerausfällen aufgrund von zeitlichen Verschiebungen der Steuerzahlungen sowie dem sich daraus ergebenden Zinsverlust führen.
- 5) Die nach einer groben Schätzung sich ergebenden Umsatzsteuermehreinnahmen in Höhe von per Saldo 300 Mio. Euro unterliegen einer erheblichen Unsicherheit. Ihnen stehen im Regelfall entsprechende Ausgaben aus dem öffentlichen Bereich gegenüber.
- 6) Bei den ausgewiesenen Umsatzsteuermehreinnahmen handelt es sich um eine sehr grobe Schätzung, die aber die Untergrenze darstellen dürfte. Die Maßnahme dient der Vermeidung von Steuerausfällen.
- 7) Im Prinzip ergeben sich Steuermehreinnahmen, deren Höhe mangels statistischer Daten für die angesprochenen Handlungsabläufe nicht quantifizierbar ist.
- 8) Die finanziellen Auswirkungen für so genannte Altfälle (betroffen ist der Zeitraum vom 1. April 1999 bis 31. Dezember 2002) sind nicht berücksichtigt. Bei einem negativen Ausgang des anhängigen EuGH-Verfahrens muss für diese Altfälle im ungünstigsten Fall mit einem Steuerausfall in einer Größenordnung bis zu 4 Mrd. Euro gerechnet werden (davon Bund bis ca. 2,6 Mrd. Euro).
- 9) Regelung dient der Verhinderung von Steuerausfällen.

Im Übrigen ist von einer erheblichen Einsparung von Bürokratiekosten auszugehen.

Durch die vorgesehenen Maßnahmen sind Auswirkungen auf Einzelpreise und das gesamtwirtschaftliche Preisniveau nicht zu erwarten.

Der Haushaltsausschuss hält die Gesetzentwürfe mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der

Fraktion der CDU/CSU und der Fraktion der FDP für mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuss vorgelegten Beschlussempfehlung.

Berlin, den 5. November 2003

Der Haushaltsausschuss

Manfred Carstens (Emstek)
Vorsitzender

Steffen Kampeter
Berichterstatter

Walter Schöler
Berichterstatter

Antje Hermenau
Berichterstatterin

Dr. Günter Rexrodt
Berichterstatter

