

## Bericht

**des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)**  
**gemäß § 96 der Geschäftsordnung**

**a) zu dem Gesetzentwurf der Fraktionen SPD und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN**  
**– Drucksache 14/1514 –**

**Entwurf eines Gesetzes zur Bereinigung von steuerlichen Vorschriften**  
**(Steuerbereinigungsgesetz 1999 – StBereinG 1999)**

**b) zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung**  
**– Drucksache 14/1655 –**

**Entwurf eines Gesetzes zur Bereinigung von steuerlichen Vorschriften**  
**(Steuerbereinigungsgesetz 1999 – StBereinG 1999)**

**Bericht der Abgeordneten Hans Jochen Henke, Hans Georg Wagner, Oswald Metzger,**  
**Dr. Günter Rexrodt, Dr. Uwe-Jens Rössel**

Mit dem Gesetzentwurf ist beabsichtigt, die Entscheidungen der Regierungskoalition im Rahmen des „Zukunftsprogramms 2000“ und die Fortentwicklung des Steuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002 sowie die Bereinigung des Steuerrechts umzusetzen.

Der Gesetzentwurf sieht im Wesentlichen folgende Maßnahmen vor:

- Weiterer Abbau ungerechtfertigter Steuerbefreiungen und Ausnahmeregelungen als Beitrag zur Haushaltskonsolidierung
- Praxis- und zielkonforme Weiterentwicklung verschiedener Maßnahmen des Steuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002
- Verschiedene Maßnahmen zur Bereinigung und Vereinfachung des Steuerrechts, insbesondere Anpassung von Rechtsvorschriften an die Rechtsprechung des Bundesfinanzhofs und das Recht der Europäischen Union

Für die Haushalte der Gebietskörperschaften ergeben sich in den Rechnungsjahren 2000 bis 2003 die nachfolgenden Auswirkungen:

Finanzielle Auswirkungen des Gesetzes zur  
Bereinigung von steuerlichen Vorschriften  
(Steuerbereinigungsgesetz 1999 – StBereinG 1999)  
in den Rechnungsjahren 2000 bis 2003

Gebietskörperschaften	Steuermehr- (+) / Steuermindereinnahmen (-) in Mio. DM in den Rechnungsjahren			
	2000	2001	2002	2003
Bund .....	-124	-647	-1 135	-923
Länder.....	-107	-573	-1 004	-804
Gemeinden	+1	+22	+61	+91
Insgesamt..	-230	-1 198	-2 078	-1 636

Der Vollzugsaufwand ist nicht bezifferbar.

Der federführende Finanzausschuss hat zu den Gesetzentwürfen die im Folgenden dargestellten Änderungen mit folgenden finanziellen Auswirkungen beschlossen:

**Finanzielle Auswirkungen des Entwurfs eines Gesetzes zur  
Bereinigung von steuerlichen Vorschriften (Steuerbereinigungsgesetz 1999 – StBereinG 1999)**

Ergebnisse der Beratungen im Finanzausschuss des Deutschen Bundestages  
(Steuermehr- (+) / -mindereinnahmen (-) in Mio. DM)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebiets- körper- schaft	Entste- hungs- jahr <sup>1)</sup>	Rechnungsjahr <sup>2)</sup>			
				2000	2001	2002	2003
<b>I. Umsetzung politischer Eckwerte vom 23. Juni 1999</b>							
1	<i>Vollverzinsung:</i>	<b>Insg.</b>	<b>+45</b>	<b>+40</b>	<b>+170</b>	<b>+355</b>	<b>+500</b>
	<i>Aufhebung der Begrenzung des Zinslaufs auf 4 Jahre mit Stichtagsregelung</i>	ESt	+5	+5	+20	+40	+55
		KSt	+25	+20	+90	+190	+270
		GewSt	+10	+10	+40	+85	+120
		USt	+5	+5	+20	+40	+55
	(§ 233a AO)	<b>Bund</b>	<b>+18</b>	<b>+15</b>	<b>+66</b>	<b>+137</b>	<b>+193</b>
		GewSt	–	–	+2	+4	+6
		ESt	+2	+2	+9	+17	+23
		KSt	+13	+10	+45	+95	+135
		USt	+3	+3	+10	+21	+29
		<b>Länder</b>	<b>+18</b>	<b>+16</b>	<b>+69</b>	<b>+143</b>	<b>+202</b>
		GewSt	+2	+2	+6	+13	+19
		ESt	+2	+2	+9	+17	+23
		KSt	+12	+10	+45	+95	+135
		USt	+2	+2	+9	+18	+25
		<b>Gem.</b>	<b>+9</b>	<b>+9</b>	<b>+35</b>	<b>+75</b>	<b>+105</b>
		GewSt	+8	+8	+32	+68	+95
		ESt	+1	+1	+2	+6	+9
		USt	–	–	+1	+1	+1
2	<i>Besteuerung von Zinsen aus Kapitallebensversicherungen (Endbesteuerung; nur für Neu- verträge ab 1. Januar 2000)<sup>3)</sup></i>	<b>Insg.</b>	.	.	.	.	.
		ESt	.	.	.	.	.
		SolZ	.	.	.	.	.
	(§ 10 Abs. 1 Nr. 2b EStG; § 20 Abs. 1 Nr. 6 EStG)						
3	<i>Finanzielle Auswirkungen der Maßnahmen unter I.</i>	<b>Insg.</b>	<b>+45</b>	<b>+40</b>	<b>+170</b>	<b>+355</b>	<b>+500</b>
		<b>Bund</b>	<b>+18</b>	<b>+15</b>	<b>+66</b>	<b>+137</b>	<b>+193</b>
		<b>Länder</b>	<b>+18</b>	<b>+16</b>	<b>+69</b>	<b>+143</b>	<b>+202</b>
		<b>Gem.</b>	<b>+9</b>	<b>+9</b>	<b>+35</b>	<b>+75</b>	<b>+105</b>

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebietskörper- schaft	Entstehungs- jahr <sup>1)</sup>	Rechnungsjahr <sup>2)</sup>			
				2000	2001	2002	2003
<b>II. Fortentwicklung des Steuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002</b>							
4	<i>In-Kraft-Treten 1. Januar 2000</i>	<b>Insg.</b>	<b>-1 500</b>	<b>-152</b>	<b>-1 196</b>	<b>-2 245</b>	<b>-1 946</b>
	<i>Pauschale Versagung des Betriebsausgabenabzugs in Höhe von 5 % statt bisher 15 % der steuerfreien Schachteldividenden einschl. Veräußerungsgewinnen zur Abgeltung der damit in unmittelbarem wirtschaftlichem Zusammenhang stehenden Betriebsausgaben</i>	KSt	-1 420	-142	-1 136	-2 130	-1 846
		SolZ	-80	-10	-60	-115	-100
		<b>Bund</b>	<b>-790</b>	<b>-81</b>	<b>-628</b>	<b>-1 180</b>	<b>-1 023</b>
		KSt	-710	-71	-568	-1 065	-923
		SolZ	-80	-10	-60	-115	-100
		<b>Länder</b>					
	<i>(§ 8b Abs. 7 KStG)</i>	KSt	-710	-71	-568	-1 065	-923
5	<i>In-Kraft-Treten 1. Januar 1999<sup>4)</sup></i>	<b>Insg.</b>	<b>-1 500</b>	<b>-1 334</b>	<b>-2 116</b>	<b>-1 883</b>	<b>-1 500</b>
		KSt	-1 420	-1 262	-2 008	-1 787	-1 423
		SolZ	-80	-72	-108	-96	-77
		<b>Bund</b>	<b>-790</b>	<b>-703</b>	<b>-1 112</b>	<b>-990</b>	<b>-789</b>
		KSt	-710	-631	-1 004	-894	-712
		SolZ	-80	-72	-108	-96	-77
		<b>Länder</b>					
		KSt	-710	-631	-1 004	-893	-711
6	<i>Differenz zum Gesetzentwurf</i>	<b>Insg.</b>	<b>-</b>	<b>-1 182</b>	<b>-920</b>	<b>+362</b>	<b>+446</b>
		KSt	-	-1 120	-872	+343	+423
		SolZ	-	-62	-48	+19	+23
		<b>Bund</b>	<b>-</b>	<b>-622</b>	<b>-484</b>	<b>+190</b>	<b>+234</b>
		KSt	-	-560	-436	+171	+211
		SolZ	-	-62	-48	+19	+23
		<b>Länder</b>					
		KSt	-	-560	-436	+172	+212
7	<i>Wegfall des Steuerabzugs beim Auftragnehmer zur steuerlichen Erfassung ausländischer Werkvertragsunternehmen und Werkvertragsarbeitnehmer<sup>5)</sup></i>	<b>Insg.</b>	<b>-190</b>	<b>-118</b>	<b>-172</b>	<b>-188</b>	<b>-190</b>
		LSt	-18	-11	-16	-18	-20
		ESt	-81	-51	-73	-80	-80
		KSt	-81	-51	-73	-80	-80
		SolZ	-10	-5	-10	-10	-10
		<b>Bund</b>	<b>-93</b>	<b>-58</b>	<b>-85</b>	<b>-92</b>	<b>-93</b>
	<i>(§ 50a Abs. 7 EStG)</i>	LSt	-8	-5	-7	-8	-9
		ESt	-34	-22	-31	-34	-34
		KSt	-41	-26	-37	-40	-40
		SolZ	-10	-5	-10	-10	-10

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebiets- körper- schaft	Entste- hungs- jahr <sup>1)</sup>	Rechnungsjahr <sup>2)</sup>			
				2000	2001	2002	2003
		<b>Länder</b>	<b>-82</b>	<b>-52</b>	<b>-74</b>	<b>-82</b>	<b>-83</b>
		LSt	-8	-5	-7	-8	-9
		ESt	-34	-22	-31	-34	-34
		KSt	-40	-25	-36	-40	-40
		<b>Gem.</b>	<b>-15</b>	<b>-8</b>	<b>-13</b>	<b>-14</b>	<b>-14</b>
		LSt	-2	-1	-2	-2	-2
		ESt	-13	-7	-11	-12	-12
Weitere Beschlüsse des Finanzausschusses:							
8	<i>Neufassung des § 4 Abs. 4a EStG mit dem Ziel: Verbesserung der Praxis-tauglichkeit und Vereinfachung</i>	<b>Insg.</b>	<b>-100</b>	<b>-41</b>	<b>-100</b>	<b>-126</b>	<b>-115</b>
		GewSt	-17	-7	-17	-22	-20
		ESt	-78	-32	-78	-98	-90
		SolZ	-5	-2	-5	-6	-5
	<i>(Mindereinnahmen gegenüber Steuer-entlastungsgesetz)</i>	<b>Bund</b>	<b>-40</b>	<b>-16</b>	<b>-40</b>	<b>-49</b>	<b>-45</b>
		GewSt	-1	-	-1	-1	-1
		ESt	-34	-14	-34	-42	-39
		SolZ	-5	-2	-5	-6	-5
		<b>Länder</b>	<b>-37</b>	<b>-15</b>	<b>-35</b>	<b>-45</b>	<b>-42</b>
		GewSt	-3	-1	-1	-3	-3
		ESt	-34	-14	-34	-42	-39
		<b>Gem.</b>	<b>-23</b>	<b>-10</b>	<b>-25</b>	<b>-32</b>	<b>-28</b>
		GewSt	-13	-6	-15	-18	-16
		ESt	-10	-4	-10	-14	-12
9	<i>§ 3 Nr. 26</i>	<b>Insg.</b>	<b>-285</b>	<b>-86</b>	<b>-314</b>	<b>-336</b>	<b>-304</b>
	<i>Anhebung der Übungsleiterpauschale von 2 400 DM auf 3 600 DM</i>	ESt	-270	-81	-297	-318	-288
	<i>SolZ</i>	SolZ	-15	-5	-17	-18	-16
	<i>Bis zu diesem Betrag gelten die Einnahmen nunmehr als steuerfrei</i>	<b>Bund</b>	<b>-130</b>	<b>-40</b>	<b>-144</b>	<b>-154</b>	<b>-139</b>
		ESt	-115	-35	-127	-136	-123
		SolZ	-15	-5	-17	-18	-16
		<b>Länder</b>					
		ESt	-115	-35	-127	-136	-123
		<b>Gem.</b>					
		ESt	-40	-11	-43	-46	-42

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebietskörper- schaft	Entste- hungs- jahr <sup>1)</sup>	Rechnungsjahr <sup>2)</sup>			
				2000	2001	2002	2003
10	§ 23 i. V. m. § 52 Abs. 39	<b>Insg.</b>	.	.	.	.	.
		ESt	.	.	.	.	.
	<i>Rückgängigmachung der Afa bei der Veräußerungsgewinnermittlung in Herstellungsfällen, bei denen die Fertigstellung des Gebäudes erst nach dem 31. Dezember 1998 erfolgt</i>	SolZ	.	.	.	.	.
11	§§ 39a ff.	<b>Insg.</b>	–	<b>–300</b>	–	–	–
		LSt	–	–285	–	–	–
	<i>Einführung eines Hinzurechnungsbe- trages mit korrespondierendem Frei- betrag auf Lohnsteuerkarten mit Steuerklasse VI</i>	SolZ	–	–15	–	–	–
		<b>Bund</b>	–	<b>–137</b>	–	–	–
		LSt	–	–122	–	–	–
		SolZ	–	–15	–	–	–
		<b>Länder</b>					
		LSt	–	–122	–	–	–
		<b>Gem.</b>					
		LSt	–	–41	–	–	–
12	InvZulG	InvZul	.	.	.	.	.
	<i>Erhöhung der Fördersätze für Erst- investition und Umsetzung der Entscheidung der Europäischen Kommission zu § 2 InvZulG 1999</i>						
13	<b>Finanzielle Auswirkungen der Maßnahmen unter II. nach Gesetzentwurf</b>	<b>Insg.</b>	<b>–1 690</b>	<b>– 270</b>	<b>–1 368</b>	<b>–2 433</b>	<b>–2 136</b>
		<b>Bund</b>	<b>–883</b>	<b>–139</b>	<b>–713</b>	<b>–1 272</b>	<b>–1 116</b>
		<b>Länder</b>	<b>–792</b>	<b>–123</b>	<b>–642</b>	<b>–1 147</b>	<b>–1 006</b>
		<b>Gem.</b>	<b>–15</b>	<b>–8</b>	<b>–13</b>	<b>–14</b>	<b>–14</b>
14	<b>Finanzielle Auswirkungen der Maßnahmen unter II. einschließ- lich der Beschlüsse des Finanz- ausschusses und Neuschätzung</b>	<b>Insg.</b>	<b>–2 075</b>	<b>–1 879</b>	<b>–2 702</b>	<b>–2 533</b>	<b>–2 109</b>
		<b>Bund</b>	<b>–1 053</b>	<b>–954</b>	<b>–1 381</b>	<b>–1 285</b>	<b>–1 066</b>
		<b>Länder</b>	<b>–944</b>	<b>–855</b>	<b>–1 240</b>	<b>–1 156</b>	<b>–959</b>
		<b>Gem.</b>	<b>–78</b>	<b>–70</b>	<b>–81</b>	<b>–92</b>	<b>–84</b>
15	<b>Differenz</b>	<b>Insg.</b>	<b>–385</b>	<b>–1 609</b>	<b>–1 334</b>	<b>–100</b>	<b>+27</b>
		<b>Bund</b>	<b>–170</b>	<b>–815</b>	<b>–668</b>	<b>–13</b>	<b>+50</b>
		<b>Länder</b>	<b>–152</b>	<b>–732</b>	<b>–598</b>	<b>–9</b>	<b>+47</b>
		<b>Gem.</b>	<b>–63</b>	<b>–62</b>	<b>–68</b>	<b>–78</b>	<b>–70</b>

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart/ Gebietskörper- schaft	Entste- hungs- jahr <sup>1)</sup>	Rechnungsjahr <sup>2)</sup>			
				2000	2001	2002	2003
<b>III. Bereinigung des Steuerrechts</b>							
16	<i>Einschränkung der Tonnagebesteuerung (Aufhebung der sinngemäßen Anwendung der Reinvestitionsvergünstigung nach § 6b EStG)<sup>8)</sup></i>  (§ 5a EStG)	<b>Insg.</b> GewSt ESt KSt SolZ	.	.	.	.	.
17	<b>Finanzielle Auswirkungen der Maßnahmen unter III.</b>	<b>Insg.</b> <b>Bund</b> <b>Länder</b> <b>Gem.</b>	.	.	.	.	.
18	<b>Finanzielle Auswirkungen des Steuerbereinigungsgesetzes 1999 insgesamt nach Gesetzentwurf</b>	<b>Insg.</b> <b>Bund</b> <b>Länder</b> <b>Gem.</b>	-1 645 -865 -774 -6	-230 -124 -107 +1	-1 198 -647 -573 +22	-2 078 -1 135 -1 004 +61	-1 636 -923 -804 +91
19	<b>Finanzielle Auswirkungen des Steuerbereinigungsgesetzes 1999 insgesamt nach Gesetzentwurf und Beschlüssen des Finanzausschusses und Neuschätzung</b>	<b>Insg.</b> <b>Bund</b> <b>Länder</b> <b>Gem.</b>	-2 030 -1 035 -926 -69	-1 839 -939 -839 -61	-2 532 -1 315 -1 171 -46	-2 178 -1 148 -1 013 -17	-1 609 -873 -757 +21
20	<b>Differenz</b>	<b>Insg.</b> <b>Bund</b> <b>Länder</b> <b>Gem.</b>	-385 -170 -152 -63	-1 609 -815 -732 -62	-1 334 -668 -598 -68	-100 -13 -9 -78	+27 +50 +47 -70

**Anmerkungen:**

<sup>1)</sup> Auswirkungen im Veranlagungszeitraum 2000.

<sup>2)</sup> Kassenmäßige Auswirkungen der Rechtsänderungen.

<sup>3)</sup> Keine Auswirkungen im Zeitraum der mittelfristigen Finanzplanung.

<sup>4)</sup> Mindereinnahmen im Rechnungsjahr 1999 insgesamt 217 Mio. DM.

<sup>5)</sup> Die Regelung entfällt bereits rückwirkend ab dem 1. April 1999 (Mindereinnahmen im Rechnungsjahr 1999 insgesamt 54 Mio. DM).

<sup>6)</sup> Nicht bezifferbare geringfügige finanzielle Auswirkungen.

**Der Haushaltsausschuss hält den Gesetzentwurf mit den Stimmen der Koalitionsfraktionen gegen die Stimmen der Fraktion der CDU/CSU bei Stimmenthaltung der Fraktion der PDS und bei Abwesenheit der Fraktion der F.D.P. für mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.**

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuss vorgelegten Beschlussempfehlung.

Berlin, den 10. November 1999

**Der Haushaltsausschuss**

**Adolf Roth (Gießen)**

Vorsitzender

**Hans Jochen Henke**

Berichterstatter

**Hans Georg Wagner**

Berichterstatter

**Oswald Metzger**

Berichterstatter

**Dr. Günter Rexrodt**

Berichterstatter

**Dr. Uwe-Jens Rössel**

Berichterstatter



